



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL MOLISE

Determina n. 3/2025

OGGETTO: Determinazione a contrattare e affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023 e s.m.i., del servizio di pulizia presso la sede del TAR Molise - CIG B6409D046C.

VISTO il D.P.C.S. 6 febbraio 2012 recante il "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa", così come modificato con D.P.C.S. n. 225 del 10 novembre 2020;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 251 del 22 dicembre 2020 di adozione del regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa, registrato dalla Corte dei Conti in data 31 dicembre 2020;

VISTO il Piano integrato dell'attività e dell'organizzazione (PIAO) della Giustizia Amministrativa 2025-2027, adottato con DPCS n. 29 del 30 gennaio 2025;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive integrazioni e modificazioni;

VISTO il D.L. n. 52 del 7 maggio 2012, così come convertito con legge n. 94 del 6 luglio 2012, che rende obbligatorio il ricorso alle Convenzioni stipulate da CONSIP SPA e agli strumenti messi a disposizione dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

VISTO l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012 n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip SpA;

VISTO il D.lgs. n.36/2023 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n.78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", come aggiornato e modificato dal D.Lgs.n.209/2024;

CONSIDERATO che il 31.03.2025 andrà in scadenza il contratto relativo al servizio di pulizie e smaltimento rifiuti speciali per la sede di questo TAR, stipulato con RTI Consorzio Innova Soc. Coop. – Arco Lavori Soc. Coop. Cons – Omnia Servitia s.r.l. – Clean Service s.r.l., in adesione a Convenzione Consip “ Facility Management 4” – lotto 8 (ODA MePA n. 6107257 del 31.03.2021 – CIG derivato n. 8638263821);

DATO ATTO che il lotto suddetto non è più disponibile e che per il servizio in oggetto non risulta allo stato attiva alcuna Convenzione Consip e risulta disponibile in ambito MEPA l'Accordo Quadro “Servizi di Pulizie Uffici, Università ed Enti di ricerca” ;

DATO ATTO che nel richiamato AQ risulta attivato dal 28 febbraio 2025, tra gli altri, il lotto 16 per immobili/compensi immobiliari che presentino una superficie lorda inferiore o uguale a 5000 mq., ubicati nelle province Isernia, Campobasso, per una durata contrattuale di 4 anni;

CONSIDERATO che quest'Amministrazione, al fine di acquisire il servizio di pulizia della sede del TAR ha inviato, in data 12/03/2025, dopo alcuni giorni di blocco del sistema MEPA con relative segnalazioni in atti , una richiesta preliminare di fornitura (nr. procedura 1041680 del 12.03.2025- Id Preliminare 8430970) all'operatore economico, individuato attraverso il configuratore, affidatario dell'appalto specifico del richiamato AQ sulla base del proprio fabbisogno;

DATO ATTO che l'O.E., dopo il sopralluogo effettuato presso questo Tribunale, prima di inviare conferma di validità della RPF ha sollevato alcune problematiche rispetto all'applicazione della clausola sociale, per cui quest'Amministrazione ha avanzato richiesta di parere agli Uffici CONSIP;

DATO ATTO, altresì, che l'O.E. suddetto, in data 18.03.2025, nelle more del riscontro alla suddetta richiesta di parere, ha presentato il Piano Dettagliato delle Attività (PDA) e, in data 19.03.2025, il Progetto di assorbimento del personale;

CONSIDERATO che la valutazione del PDA, che richiede un'attività di verifica di tutte le sue sezioni, al fine di accertare il corretto recepimento delle esigenze dell'Amministrazione e della disponibilità economica, e la necessità di acquisire la garanzia definitiva e la polizza assicurativa, non consentono l'eventuale emissione dell'OPF entro il 31 marzo p.v.;

RILEVATA la necessità di garantire il servizio in parola senza soluzione di continuità, al fine di assicurare la regolare funzionalità dell'Ufficio, nonché l'igiene e sicurezza nei luoghi di lavoro pubblico;

VISTO l'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i. che prevede l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

RITENUTO di affidare il predetto servizio presso la sede del TAR Molise per tre mesi, nelle more della definizione della procedura per l'eventuale affidamento del servizio in argomento mediante contratto attuativo del richiamato A.Q.;

STIMATO che l'importo dell'affidamento del servizio per il suddetto periodo rientra nell'ambito delle procedure di affidamento di cui all'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

DATO ATTO che in data 21 marzo 2025, con pec prot. n.559 è stato richiesto alla ditta "Clean Service Srl", con sede in PESCARA, via Albegna 13/17, C.F. 01856200694, attuale gestore del servizio in adesione della predetta Convenzione CONSIP FM 4 – lotto n.8, un preventivo di €. 6.449,52 per lo svolgimento del servizio di pulizia del TAR per il periodo presuntivamente dal 1° aprile 2025 al 30 giugno 2025;

DATO ATTO che in data 25.03.2025 la Ditta "Clean Service Srl", con nota assunta al n.569 di protocollo, ha comunicato la disponibilità a effettuare il servizio di cui all'oggetto alle medesime condizioni del contratto in convenzione attualmente in essere;

CONSIDERATO che la suddetta ditta ha richiesto per l'affidamento del servizio di che trattasi un costo mensile di € 2.149,84 oltre IVA e un costo complessivo di €. 6.449,52 oltre IVA;

LETTO l'art. 114 del Codice degli appalti il quale al comma 8 dispone che *«L'allegato II.14 individua i contratti di servizi e forniture di particolare importanza, per qualità o importo delle prestazioni, per cui il direttore dell'esecuzione deve essere diverso dal RUP»*;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art 32, comma 2, lett. f, dell'allegato II.14 del D.lgs 36/2023 e s.m.i., sono considerati servizi di particolare importanza, indipendentemente dall'importo, anche i servizi di pulizia degli edifici e di gestione delle proprietà immobiliari;

DATO ATTO, pertanto, che la dott. Angela Folchi è stata nominata Responsabile del Progetto (RUP) e la dott.ssa Mariassunta Simonetti è stata nominata DEC;

CONSIDERATO che le funzionarie suddette risultano iscritte, per i ruoli da ricoprire, all'albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A. prot. n. 6927 del 20 aprile 2020;

VISTE le dichiarazioni di assenza del conflitto di interesse e cause ostative, in atti, rese dal RUP e dal DEC in conformità a quanto previsto dal D.Lgs.n.36/2023 e s.m.i., nonché dall'art. 6-bis della legge n. 241/1990;

VISTO il DPCS n. 256 del 28 luglio 2023 recante "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 45 del d.lgs. n. 36/2023;

VISTO il DPCS n. 256 del 28/07/2023 con cui è adottato il nuovo Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche;

VISTA la circolare esplicativa al nuovo Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche prot. n. 41845 del 21/11/2024;

APPURATO, ai sensi dell'art.58 del d. lgs.n.36/2023, che l'appalto già accessibile, dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti, in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n.36/2023 e s.m.i.;

RITENUTO che le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del D. lgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

VISTA la nota prot.n. n.45485 del 18/12/2024 del Segretario Delegato per i TT.AA.RR relativa all'assegnazione fondi per il Fabbisogno finanziario 2025;

RICHIAMATA la Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023, in base alla quale, in ossequio agli articoli 25 e 26 del Codice del D. Lgs. n. 36/2023, per tutti gli affidamenti, sopra e sotto soglia, a partire dal primo gennaio 2024 dovranno essere utilizzate le piattaforme di approvvigionamento digitale che hanno compiuto il processo di certificazione delineato dalle Regole tecniche di AGID (provvedimento AGID n. 137/2023) e dallo Schema operativo (pubblicato sul sito di AGID il 25/09/2023, il cui Allegato 2 è stato aggiornato in data 14/11/2023);

RITENUTO, in considerazione della tipologia del servizio richiesto e della relativa spesa, di procedere mediante trattativa diretta con un unico operatore economico sulla piattaforma di approvvigionamento digitale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MEPA di Consip Spa, certificata AGID, conforme al disposto dell'art. 25 del Dlgs n.36/2023 e s.m.i., categoria merceologica “Servizi di Pulizia degli immobili”- “Servizi di pulizia uffici”;

RILEVATO che, per le acquisizioni in argomento, si è ritenuta necessaria la redazione del documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI) con conseguente quantificazione degli oneri della sicurezza pari a € 0,00;

DATO ATTO che il CCNL di riferimento per il servizio in argomento indicato dall'Amministrazione, ai sensi di quanto disposto dagli artt. 11 e 57 del D.Lgs.n.36/2023 e s.m.i., è il contratto Multiservizi (cod. CNEL K511) in vigore per il settore e per la zona in cui si eseguono le prestazioni di lavoro, e preso a riferimento dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali nella redazione delle tabelle per la determinazione del costo medio del lavoro;

RICHIAMATA la proposta di negoziazione e la documentazione ad essa allegata, trasmessa al sopra citato operatore economico, come da dettaglio trattativa n. 5221594 del 25.03.2025;

CONSIDERATO che, entro il termine ultimo di scadenza del 27.03.2025 ore 12,00, è pervenuta l'offerta della ditta suddetta, unitamente ai documenti richiesti, per un importo di € 6449,52 oltre IVA nella misura di legge;

DATO ATTO che l'operatore economico, trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro:

- ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;
- ha attestato di applicare al personale impiegato nell'attività oggetto di affidamento il CCNL corrispondente a quello indicato dall'Amministrazione;
- ha accettato, mediante sottoscrizione espressa, il foglio patti e condizioni, il patto di integrità, il Codice di Comportamento, l'informativa Privacy nonché ha presentato la dichiarazione inerente la tracciabilità dei flussi finanziari;

RITENUTO che il costo della manodopera relativo al servizio oggetto dell'affidamento, indicato dall'operatore economico, corrisponde a quanto stabilito dalle tabelle per la determinazione del costo medio orario del lavoro di cui al citato decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 74 del 25 novembre 2024;

PRECISATO

- che in conformità a quanto disposto dall'art.53, comma 1 e comma 4, del D.Lgs.n.36/2023 es.m.i, con

riferimento all'affidamento di che trattasi non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'art.106 e non viene richiesta la garanzia definitiva, in considerazione del ridotto valore economico dell'affidamento e della dimostrata affidabilità della ditta individuata;

- che è stato acquisito il CIG: B6409D046C, tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale Mepa, ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;
- che è stato acquisito da questa stazione appaltante il DURC Numero Protocollo INPS_44752408 con scadenza validità al 20/06/2025;
- che tramite il servizio gestito dall'ANAC è stata verificata l'assenza di annotazioni e trascrizioni;
- è stata acquisita la relativa visura camerale;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 18, comma 10 del D.Lgs. 36/2023e s.m.i., e del richiamato Allegato I.4, l'imposta di bollo relativa alla stipulazione del contratto non è dovuta, trattandosi di affidamento di importo inferiore ad € 40.000,00;

PRECISATO che le spese conseguenti al servizio di che trattasi saranno imputate al capitolo di spesa 2302 "Spese per servizi d'igiene e pulizia, disinfestazione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali e dei beni dismessi";

DATO ATTO che in relazione al presente atto non sussiste alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, né alcuna situazione, anche potenziale, di conflitto d'interesse della scrivente, del RUP e del DEC, come da dichiarazione acquisita in atti;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- di approvare la trattativa diretta ID Negoziazione: 5221594 del 25.03.2025, sulla piattaforma MEPA, con la ditta Clean Service Srl con sede in PESCARA, via Albegna 13/17, C.F. 01856200694;
- di affidare alla Clean Service Srl" sopra richiamata il servizio di pulizia della sede del TAR del Molise per il periodo di tre mesi con decorrenza dal 1° aprile 2025 per un importo complessivo di € 6449,52 oltre Iva al 22% , per un totale di € 7868,41;
- di formalizzare l'aggiudicazione mediante Documento di stipula, generato automaticamente dalla piattaforma MePA di Consip, firmato digitalmente dal soggetto stipulante e caricato a Sistema, come previsto dalle Regole del Sistema di e-Procurement;
- di procedere all'accantonamento della somma di € 128,99 quale quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 45 del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i. e del DPCS n. 256 del 28 luglio 2023 recante il "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche;
- di demandare al RUP e al DEC tutti gli adempimenti di rispettiva competenza derivanti dalla presente determinazione, compresi quelli in materia di comunicazione e trasparenza ai sensi del D.lgs 33/2013 e s.m.i. e del D.lgs 36/2023.

Campobasso, 28.03.2025

IL SEGRETARIO GENERALE

Annalisa Raimo