



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
per IL FRIULI VENEZIA GIULIA - Trieste

Decreto S.G. N 39/2025

OGGETTO: Anno 2025. Procedura per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 mediante Trattativa Diretta (T.D.) in Piattaforma MePA per la fornitura, installazione e configurazione di apparecchiatura telefonica (centralino e telefoni), per le esigenze del TAR per il Friuli Venezia Giulia, comprensivo della garanzia e assistenza tecnica - manutentiva di durata biennale prevista dalla legge. Approvazione decisione a contrarre. Capitolo di spesa nn. 5252. Provvedimenti.

IL SEGRETARIO GENERALE

Vista la legge 06 dicembre 1971 n. 1034 di istituzione dei Tribunali Amministrativi Regionali;

Vista la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante *“Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali”*;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 22 dicembre 2020 n. 251 recante *“Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa”*, modificato con d.P.C.S. 08 gennaio 2025 e, e da ultimo con d.P.C.S. 29 maggio 2025, rubricato *“modifica degli articoli 11 e 11 bis del regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa”*;

Visto, in particolare, l'art. 30 del d.P.C.S. succitato, *“Funzioni dei dirigenti con incarico di seconda fascia” ove al comma 1 lett. e) viene assegnata la funzione di gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali”*;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 06 febbraio 2012, recante *“Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”*, come modificato con d.P.C.S. n. 46 del 12 settembre 2012, d.P.C.S. n. 225 del 12 novembre 2020 e d.P.C.S. n. 341 del 2024;

Visto il d.lgs. 07 marzo 2005, n. 82, recante *“Codice dell'amministrazione digitale”*;

Visto l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria per il 2007), ai sensi del quale tutte le Amministrazioni Statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi, utilizzando le convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 (Legge finanziaria per il 2007) così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le Amministrazioni Statali, centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro ed al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute ad approvvigionarsi presso il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante *“Legge di contabilità e finanza pubblica”* e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il decreto legge n. 52/2012, convertito dalla legge n. 94/2012 recante *“Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica”* ed, in particolare, l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche

di cui all'art. 1 del d.lgs. n. 165/2021, di fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, per gli acquisti di beni e servizi, di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Visto l'art. 1, comma 1, del decreto legge n. 95/2012 convertito dalla legge 07 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti, stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto, messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Dato atto che, sul portale www.acquistinretepa.it, non esistono convenzioni Consip attive cui è possibile aderire per i surriferiti servizi;

Vista la legge 06 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*;

Vista la legge 30 dicembre 2024 n. 207, recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027”*;

Visto il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia Amministrativa, adottato con d.P.C.S. n. 111 del 17 marzo 2021;

Visto il Piano integrato di attività e organizzazione della Giustizia Amministrativa, per il triennio 2025- 2027 (PIAO), adottato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 29 del 30 gennaio 2025, contenente la Performance e il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, nell'ambito della Giustizia Amministrativa, aggiornato con d.P.C.S. n. 84 del 20 marzo 2025, relativamente alla Sezione del Piano Triennale del fabbisogno del personale amministrativo della Giustizia amministrativa;

Visto il decreto legislativo. n. 36/2023 e ss.mm., recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* e i relativi allegati;

Visto l'art. 17, commi 1 e 2, del decreto legislativo. n. 36/2023 e ss.mm., in base ai quali *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;

Visto l'art. 50, comma 1, lett. b) d.lgs. 36/2023 e ss.mm. e ii in base al quale *“...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità.....b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;

Visto l'art. 53, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023, il quale, per l'esecuzione dei contratti di importo inferiore alle soglie europee, sancisce che *“in casi debitamente motivati è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione dei contratti di cui alla presente parte...omissis”*;

Visto il d.lgs. n. 209/2024 recante *“Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;

Vista la Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 che prevede l'obbligo di utilizzare, per tutti gli affidamenti, sopra e sotto soglia, a partire dal primo gennaio 2024, le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate;

Dato atto della necessità di provvedere alla sostituzione della apparecchiatura telefonica a marca NEC, attualmente in uso (centralino e telefoni), in quanto, effettuata un'indagine di mercato è emerso che la società produttrice ha maturato la decisione di ritirarsi dal mercato della telefonia PBX on-premise (fisici), ponendo problematiche serie per

tutti i clienti che abbiano adottato le loro soluzioni, in quanto, non vi sono ulteriori aziende certificate, nel mercato della telefonia, in grado di offrire una manutenzione sui riferiti prodotti;

Considerato che per l'affidamento del contratto in oggetto non sussiste un interesse transfrontaliero certo;

Ricordato che, prima dell'avvio di qualsiasi procedura, nel rispetto di quanto disposto dal legislatore, è necessario accertare se risultano attive le Convenzioni Consip inerenti ai beni/servizi da acquistare e/o alla ricerca dei medesimi sul Mercato Elettronico o sul libero mercato;

Visto che, per l'approvvigionamento della fornitura di cui all'oggetto, non è presente alcuna Convenzione Consip, sicché la relativa acquisizione può essere effettuata tramite lo strumento della Trattativa Diretta (T.D.) sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

Dato atto che si è provveduto ad effettuare informale indagine di mercato tra diversi operatori economici presenti sul MePA, con la richiesta di due (2) preventivi, rispettivamente acquisiti al prot. n. 1517 del 22 agosto 2025 e al prot. n. 1658 del 19 settembre 2025;

Considerato che il preventivo prot. n. 1658 del 19 settembre 2025 è risultato più conveniente e maggiormente rispondente all'interesse di questo Tribunale Amministrativo;

Preso atto che, per la durata di 24 mesi, decorrenti dalla consegna ed installazione, l'operatore economico individuato ha ricompreso, a titolo gratuito, anche il servizio di assistenza tecnica e manutenzione ordinaria, volto ad assicurare, in qualsivoglia situazione, la perfetta funzionalità dell'apparecchiatura dei telefoni di nuova acquisizione ed in dotazione, nonché dei relativi accessori, al fine di garantire l'efficiente comunicazione telefonica all'interno dell'Amministrazione, nonché dall'esterno verso la struttura;

Dato atto che la spesa per la fornitura, posa in opera e contestuale attivazione della garanzia e assistenza tecnica – manutentiva, di durata biennale, prevista dalla legge, è stata quantificata nella misura complessiva di € 3.500,00, oltre iva, come per legge, in conto competenza del corrente esercizio finanziario sul capitolo di spesa n. 5252 "*Spese per acquisto di attrezzature ed apparecchiature non informatiche*" sul piano di gestione dello Stato di Previsione del Consiglio di Stato e dei TT.AA.RR.;

Richiamata la programmazione del fabbisogno del T.A.R. per il Friuli Venezia Giulia, per il triennio 2025-2027, di cui alla nota prot. n. 1389 del 23 agosto 2024, nell'ambito della quale è stata formulata la richiesta di dotazione finanziaria per sostenere la spesa surriferita;

Vista la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot. C.D.S. n. 45485 del 18 dicembre 2024, acquisita agli atti dell'ufficio nella medesima data, al prot. n. 2114, con la quale è stata comunicata l'approvazione dell'assegnazione dei fondi relativi al fabbisogno finanziario per l'esercizio 2025, a tenore della quale, per l'esercizio finanziario in corso, sul capitolo di spesa n. 5252 "*Spese per acquisto di attrezzature ed apparecchiature non informatiche*" è stata assegnata e trasferita la somma richiesta pari ad € 4.909,00;

Dato atto che la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo da perseguire;

Ricordato che, prima dell'avvio di qualsiasi procedura, nel rispetto di quanto disposto dal legislatore, è necessario accertare se risultino attive le Convenzioni Consip inerenti ai beni/servizi da acquistare e/o alla ricerca dei medesimi sul Mercato Elettronico o sul libero mercato;

Visto che, per l'approvvigionamento della fornitura e del servizio manutentivo di cui trattasi non è presente alcuna Convenzione Consip, e che la acquisizione del servizio in parola può essere effettuata tramite lo strumento della richiesta della trattativa diretta (T.D.) sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

Accertata la disponibilità dei fondi sui capitoli 5252 "*Spese per acquisto di attrezzature ed apparecchiature non informatiche*";

Ritenuto, pertanto, opportuno procedere mediante affidamento diretto con ricorso al MePA con lo strumento della trattativa diretta (T.D.), per la fornitura e messa in opera di un nuovo sistema telefonico, in sostituzione di quello attualmente esistente, con contestuale acquisizione di nuovi apparecchi telefonici analogici, comprensivo della garanzia e assistenza tecnica - manutentiva di durata biennale prevista dalla legge decorrenti dalla consegna, per un importo complessivo, a base d'asta, pari ad € 3.500,00 iva esclusa;

Dato atto che, in ordine allo schema di contratto, lo stesso è generato automaticamente dal sistema MePA e contiene tutti gli elementi necessari;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2 del decreto legislativo n.36/2023, il CCNL applicabile al servizio oggetto di affidamento è "Terziario della Distribuzione e dei Servizi" - Codice ATECO 46.50.20 - Codice CNEL H011;

Visto il decreto n. 17/2024, con il quale è stato dato atto che il programma triennale degli acquisti di beni e servizi e dei lavori pubblici 2025-2027 non è stato elaborato per le motivazioni nello stesso indicate;

Visto il d.P.C.S. n. 256 del 28 luglio 2023 recante il nuovo "*Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche*" che prevede all'art. 3, di includere nello stato di previsione della spesa relativa per tutte le procedure di gara con importo pari o superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2%, ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023, ed in particolare, l'art. 4 il quale detta disposizioni in ordine all'individuazione delle unità lavorative da assegnare al procedimento per l'erogazione dell'incentivo, tenendo in considerazione, l'istituto della rotazione derogabile, previa indicazione della motivazione che non rende opportuna o possibile la rotazione;

Preso atto che, ciascuna stazione appaltante, dal 1° ottobre 2020, dovrà fare riferimento per tutte le procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi indette, all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione, previsto dall'art. 5 del Piano per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, avvalendosi del personale in servizio, presso la stessa stazione appaltante, iscritto nelle varie sezioni dell'Albo;

Dato atto che nel suddetto Albo, per la funzione di RUP, alcuna unità lavorativa in servizio -appartenente alla famiglia professionale "Funzionario" - risulta essere iscritto al relativo albo, pertanto le funzioni di RUP sono avocate a questo ufficio;

Preso atto che, nell'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione Cat. D), incaricato della predisposizione e controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici; Cat. E) direttore dell'esecuzione (DEC) è iscritto il dott. Fausto Dino Tamburrino, area II, Famiglia professionale "assistente informatico" per i cui incarichi non esistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse;

Vista la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi prot. n. 1659 del 19 settembre 2025, resa dal dott. Fausto Dino Tamburrino in conformità a quanto previsto dagli artt. 2 e 16, comma 3, del d. lgs. n. 36/2023 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

Dato atto che si procederà all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) tramite portale "acquistinretepa", quale strumento di e-Procurement pubblico, gestito da Consip s.p.a. per conto del Ministero Economia e Finanze;

Considerato che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

Richiamata la Circolare n. 8058 dell'11 maggio 2020, recante "*Disposizioni in materia di protezione dei dati personali nell'ambito delle procedure di gara indette dalla Giustizia amministrativa*";

Visto il decreto S.G. n. 35 del 08 novembre 2023 a tenore del quale si è provveduto ad autorizzare il personale amministrativo al trattamento dei dati personali, ai sensi dell'art. 29 del Regolamento (UE) 2016/679;

D E T E R M I N A

- 1) di disporre, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, l'avvio della procedura finalizzata all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b. del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e ii., della fornitura ed installazione di apparecchiatura telefonica (centralina e telefoni) per le esigenze del TAR per il Friuli Venezia Giulia, comprensivo della garanzia e assistenza tecnica - manutentiva di durata biennale prevista dalla legge, attraverso lo strumento telematico di negoziazione della Trattativa Diretta (T.D.) del

mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), come indicato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale, anche se materialmente non riportato;

- 2) di prendere atto che la presente procedura è disciplinata dalla presente decisione a contrarre e dal disciplinare elaborato, ai sensi delle disposizioni di cui al d.lsg. n. 36 del 2023;
- 3) di prendere atto che, in ordine allo schema di contratto per il ricorso al MePA, lo stesso è generato automaticamente dal sistema e contiene tutti gli elementi necessari;
- 4) di disporre che in ogni caso la spesa da sostenere il servizio di cui trattasi non potrà essere superiore ad € 3.500,00 IVA esclusa, per un totale complessivo iva inclusa pari ad € 4.270,00, da imputarsi sul capitolo di spesa n. 5252 *“Spese per acquisto di attrezzature ed apparecchiature non informatiche”*;
- 5) di disporre che si procederà all'accantonamento della somma della quota incentivante del 2% da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n. 256 del 28 luglio 2023 dal Presidente del Consiglio di Stato, nella misura di € 70,00;
- 6) di disporre che, stante l'urgenza di provvedere in merito e l'impossibilità di procedere all'individuazione del RUP per assenza di unità lavorative iscritte all'Albo, la pertinente responsabilità procedimentale è ascritta al sottoscritto soggetto determinatore;
- 7) di nominare, in considerazione della surriferita mancata iscrizione e dell'organizzazione peculiare interna del T.A.R., Direttore dell'Esecuzione, il dott. Fausto Dino Tamburrino, iscritto alle categorie D) ed E) del suddetto Albo, al quale sono affidati gli adempimenti per il coordinamento, direzione e controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto ed ogni altra attività collegata;
- 8) di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e ii., per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico l'utilizzo delle piattaforme dell'ecosistema nazionale e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, l'utilizzo del domicilio digitale;

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi dell'art. 20, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e ii.

Trieste, 24 settembre 2025

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Alda Del Manso