



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
per IL FRIULI VENEZIA GIULIA - Trieste

Determina S.G. N°25/2025

OGGETTO: Anno 2025. Procedura per l'acquisizione del servizio di pulizia dei locali adibiti a Sede del Tribunale Amministrativo Regionale per il Friuli Venezia Giulia mediante adesione all'Accordo Quadro stipulato da Consip S.p.A. per la fornitura dei *“servizi di pulizia e disinfestazione da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche e agli Enti e Istituti di Ricerca”* – durata n. 48 mesi, Lotto 5 – CIG 7810608D9C- Società C.I.C.L.A.T. Soc. Coop. - Capitolo di spesa N°2302. Provvedimenti.

IL SEGRETARIO GENERALE

Vista la legge 06 dicembre 1971 n. 1034 di istituzione dei Tribunali Amministrativi Regionali;

Vista la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante *“Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali”*;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 22 dicembre 2020 n. 251 recante *“Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa”*, modificato, da ultimo, con D.P.C.S. 08 gennaio 2025;

Visto, in particolare, l'art. 30 del D.P.C.S. succitato, *“Funzioni dei dirigenti con incarico di seconda fascia” ove al comma 1 lett. e) viene assegnata la funzione di gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali”*;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 06 febbraio 2012, recante *“Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”*, come modificato con D.P.C.S. n. 46 del 12 settembre 2012, D.P.C.S. n. 225 del 12 novembre 2020 e D.P.C.S. n. 341 del 2024;

Visto il d.lgs. 07 marzo 2005, n. 82, recante *“Codice dell'amministrazione digitale”*;

Visto l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria per il 2007), ai sensi del quale tutte le Amministrazioni Statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi, utilizzando le convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 (Legge finanziaria per il 2007) così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le Amministrazioni Statali, centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro ed al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute ad approvvigionarsi presso il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante *“Legge di contabilità e finanza pubblica”* e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il D.L. 52/2012, convertito dalla legge n. 94/2012 recante *“Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica”* ed, in particolare, l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del d.lgs. n. 165/2021, di fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, per gli acquisti di beni e servizi, di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Visto l'art. 1, comma 1, del d.l. 95/2012 conv. dalla legge 07 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti, stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto, messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Dato atto che sul portale www.acquistinretepa.it non esistono convenzioni Consip attive cui è possibile aderire per i surriferiti servizi;

Vista la legge 06 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*;

Vista la legge 30 dicembre 2024 n. 207, recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027”*;

Visto il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia Amministrativa, adottato con D.P.C.S. n. 111 del 17 marzo 2021;

Visto il Piano integrato di attività e organizzazione della Giustizia Amministrativa, per il triennio 2025- 2027 (PIAO), adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 29 del 30 gennaio 2025, contenente la Performance e il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, nell'ambito della Giustizia Amministrativa, aggiornato con D.P.C.S. n. 84 del 20 marzo 2025, relativamente alla Sezione del Piano Triennale del fabbisogno del personale amministrativo della Giustizia amministrativa;

Visto il d.lgs. n. 36/2023 e ss.mm., recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* e i relativi allegati;

Visto il d.lgs. n. 209/2024 recante *“Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;

Visto l'art. 17, commi 1 e 2, del d.lgs. n. 36/2023 e ss.mm., in base ai quali *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;

Visto l'art. 50, comma 1, lett. b) d.lgs. n. 36/2023 e ss.mm. ii. in base al quale *“...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità.b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;

Visto l'art. 53, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023, il quale, per l'esecuzione dei contratti di importo inferiore alle soglie europee, sancisce che *“in casi debitamente motivati è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione dei contratti di cui alla presente parte...omissis”*;

Visto il d. lgs. n. 209/2024 recante *“Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;

Richiamata la determina a contrarre n. 5 del 30 giugno 2021 con la quale è stato disposto l'avvio della procedura di affidamento dei servizi (manutenzione impianto elettrico, impianto antincendio, piccoli lavori edili, facchinaggio interno, servizio di pulizia) per l'adesione a Convenzione Consip stipulata, ai sensi dell'art. 26, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, per l'affidamento dei *“servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche ed agli enti ed istituti di ricerca, ai sensi dell'articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58,*

legge 23 dicembre 2000 n. 388” (Facility management 4) - Lotto 4 – CIG 5651297DCD, stipulata, in data 12 febbraio 2020, tra Consip S.p.A. e S.p.A. e Apleona HSG S.p.A. (mandataria RTI) con mandanti Markas s.r.l., Vivaldi&Cardino Spa, Gruppo Servizi Associati S.p.A., Iscot Italia S.p.A. e preso atto che, presso la struttura amministrativa, è stata accertata l'esigenza di garantire alcuni servizi relativi alla pulizia, manutenzione ordinarie, nonché il servizio di facchinaggio;

Dato atto che in data 30 giugno 2025 si concluderà il contratto informatico di cui all'ordinativo principale di fornitura n. (OPF) del 30 giugno 2021 e del relativo O.D.A. n. 6254280/2021 funzionale all'attivazione della fornitura dei servizi surriferiti, per un periodo di 48 mesi, accettato dall'operatore economico in data 30 giugno 2021;

Considerata, quindi, l'imminente conclusione del servizio di pulizia di cui all'ordinativo di cui sopra e la necessità di procedere ad un nuovo affidamento del servizio in parola, onde mantenere adeguate condizioni di igiene e di decoro nei luoghi di lavoro di questo Tribunale Amministrativo e per l'espletamento della funzione istituzionale dell'organo di giustizia;

Verificato che sul portale “acquistinretepa”, allo stato, non risulta attiva alcuna Convenzione Consip, ma è invece disponibile l'Accordo Quadro stipulato da Consip S.p.A. per l'affidamento dei “*servizi di pulizia e disinfezione da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche e agli Enti e Istituti di Ricerca*” per piccoli e grandi immobili;

Dato atto che nel richiamato Accordo Quadro risulta attivato, tra gli altri, il lotto 5, per immobili/compensi immobiliari che presentino una superficie lorda inferiore o uguale a 5.000mq. ubicati nelle Province di Pordenone, Udine, Gorizia, Trieste, Belluno, per una durata di 48 mesi;

Vista la Richiesta Preliminare di Fornitura (RPF) acquisita agli atti dell'Ufficio al prot. n. 1034 del 30/05/2025 con la quale questa Amministrazione ha manifestato l'interesse alla fruizione del servizio di pulizia di cui al surriferito Accordo Quadro;

Dato atto che in data 11 giugno 2025 è stato eseguito il sopralluogo presso i locali sede dell'intestato Tribunale, come da verbale di pari dati acquisito al prot. n.1114;

Preso atto che, a seguito delle osservazioni formulate da questa Amministrazione, in data 17 giugno 2025, il fornitore ha trasmesso a mezzo e-mail (Prot. n. 1156/2025) il Piano Dettagliato delle Attività, il progetto di assorbimento, atto ad illustrare le modalità di applicazione della clausola sociale ed il configuratore;

Dato atto che dal “Piano Dettagliato delle Attività” (prot. n. 1156/2025), documentazione prodromica e funzionale all'iter di adesione all'Accordo Quadro di cui all'oggetto, l'onere complessivo per l'acquisizione del servizio di “*pulizia da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente, ad uso ufficio, in uso alle Pubbliche Amministrazioni*”, per la durata di n. 48 mesi, arco temporale previsto dal surriferito Accordo Quadro- Consip, l'onere complessivo per l'erogazione dei servizi di pulizia per l'immobile, sede del T.A.R. per il Friuli Venezia Giulia, è quantificato in € 49.821,63 (quarantanovemilaottocentoventuno, 63), oltre iva, per il quadriennio di adesione;

Dato atto che, nel caso di specie, trattasi di oneri pluriennali esigibili negli esercizi finanziari 2025, 2026, 2027, 2028 e 2029, da imputare sul capitolo di spesa n. 2302 “*spese per servizi di igiene e pulizia, disinfezione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali e dei beni dismessi*”, la cui previsione di spesa annuale è stata inserita nel fabbisogno triennale 2025 – 2027, approvato giusta nota del Segretario Delegato per i T.T.AA.RR. prot. C.D.S. n. 45485 del 18 dicembre 2024, acquisita agli atti dell'ufficio nella medesima data, al prot. n. 2114;

Preso atto che, per la stipula del contratto, non si ritiene necessario acquisire la preventiva autorizzazione alla spesa da parte del competente Ufficio centrale, giusta nota del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa prot. n.10426 del 10 luglio 2019;

Precisato che la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo del servizio;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2 del d.lgs. n.36/2023 il CCNL applicabile al servizio oggetto di affidamento è "pulizie - multiservizi" - Codice ATECO 81.21 - Codice CNEL K511;

Visto il decreto n. 17/2024, con il quale è stato dato atto che il programma triennale degli acquisti di beni e servizi e dei lavori pubblici 2025-2027 non è stato elaborato per le motivazioni nello stesso indicate;

Visto il D.P.C.S. n. 256 del 28 luglio 2023, con cui ai sensi dell'art. 45 del d.lgs. n. 36/2023 e ss. mm. è stato adottato il nuovo "*Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche*" ed in particolare l'art. 4 il quale detta disposizioni in ordine all'individuazione delle unità lavorative da assegnare al procedimento per l'erogazione dell'incentivo, tenendo in considerazione l'istituto della rotazione derogabile previa indicazione della motivazione che non rende opportuna o possibile la rotazione;

Preso atto che ciascuna stazione appaltante, dal 1° ottobre 2020, dovrà fare riferimento per tutte le procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi indette, all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione, previsto dall'art. 5 del Piano per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, avvalendosi del personale in servizio presso la stessa stazione appaltante, iscritto nelle varie sezioni dell'Albo;

Dato atto che nel suddetto Albo, per la funzione di RUP, alcuna unità lavorativa in servizio -appartenente alla famiglia professionale "Funzionario" - risulta essere iscritto al relativo albo, pertanto, le funzioni di RUP sono avocate a questo ufficio;

Preso atto che nell'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione Cat. D), incaricato della predisposizione e controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici; Cat. E) direttore dell'esecuzione (DEC) è iscritta la dott.ssa Ornella Longobardo, area III, Famiglia professionale "funzionario amministrativo giuridico economico", per i cui incarichi non esistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse;

Vista la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi prot. n. 1131 del 13 giugno 2025, resa dalla dott.ssa Ornella Longobardo in conformità a quanto previsto dagli artt. 2 e 16, comma 3, del d. lgs. n. 36/2023 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

Dato atto che si procederà all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) tramite portale "acquistinretepa", quale strumento di e-Procurement pubblico, gestito da Consip s.p.a. per conto del Ministero Economia e Finanze;

Considerato che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

Richiamata la Circolare n. 8058 dell'11 maggio 2020, recante "*Disposizioni in materia di protezione dei dati personali nell'ambito delle procedure di gara indette dalla Giustizia amministrativa*";

Visto il decreto S.G. n. 35 del 08 novembre 2023 a tenore del quale si è provveduto ad autorizzare il personale amministrativo al trattamento dei dati personali, ai sensi dell'art. 29 del Regolamento (UE) 2016/679;

D E T E R M I N A

- 1) di disporre, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del d. lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e ii, l'avvio della procedura per l'affidamento dell'acquisizione dei servizi di pulizia dei locali adibiti a sede del T.A.R. per il Friuli Venezia Giulia, mediante adesione all'Accordo Quadro Consip, attivo per l'affidamento dei "*Servizi di Pulizia Uffici, Università ed Enti di Ricerca*" - Lotto 5- per la durata di n. 48 mesi, corrispondente alla durata prevista dall'Accordo Quadro stesso, con decorrenza dalla data di attivazione del servizio, mediante stipula del contratto derivato, trattandosi di servizio necessario che non può essere interrotto;
- 2) di prendere atto del "Piano Dettagliato delle Attività" trasmesso dall'operatore economico e acquisito agli atti dell'ufficio al prot. n. 1156/2025;
- 3) di dare atto che l'affidamento del servizio in parola avverrà mediante Ordinativo Principale di Fornitura (OPF) ed ai patti ed alle condizioni di cui all' Accordo Quadro- Consip, inclusi il capitolato tecnico e le condizioni generali, oltreché alle condizioni essenziali di cui alla presente determinazione e dalle disposizioni del d. lgs. n. 36/2023;

- 4) di prendere atto che, in ordine allo schema di contratto di adesione, lo stesso è generato automaticamente dal sistema e contiene tutti gli elementi necessari;
- 5) di disporre che all'operatore economico, individuato ai sensi del D.P.R. n. 62/2013, sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento per il personale degli Uffici della Giustizia Amministrativa;
- 6) di dare atto che la spesa riconducibile all'affidamento di cui trattasi è, allo stato, quantificata in € 49.821,63, oltre iva, per un importo complessivo di € 60.782,39, iva inclusa, e riferito all'intero periodo contrattuale, pari ad un quadriennio (n. 48 mesi), con riserva di richiedere eventuali e successive integrazioni di fondi in sede di programmazione del fabbisogno, in caso di necessità, al momento non prevedibili;
- 7) di dare atto che la spesa di cui sopra troverà imputazione sul capitolo di spesa 2302 "*spese per servizi di igiene e pulizia, disinfezione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali e dei beni dismessi*", dello stato di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali, piano di gestione n. 27;
- 8) di disporre l'accantonamento della somma della quota incentivante del 2% da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, adottato con decreto n. 256 del 28 luglio 2023 dal Presidente del Consiglio di Stato, nella misura di € 996,43;
- 9) di disporre che, stante l'urgenza di provvedere in merito e l'impossibilità di procedere all'individuazione del RUP per assenza di unità lavorative iscritte all'Albo, la pertinente responsabilità procedimentale è ascritta al sottoscritto soggetto determinatore;
- 10) di nominare, in considerazione della surriferita mancata iscrizione e dell'organizzazione peculiare interna del T.A.R., Direttore dell'Esecuzione, la dott.ssa Ornella Longobardo, iscritta alle categorie D) ed E) del suddetto Albo, alla quale sono affidati gli adempimenti per il coordinamento, direzione e controllo tecnico- contabile dell'esecuzione del contratto ed ogni altra attività collegata;
- 11) di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e ii., per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico l'utilizzo delle piattaforme dell'ecosistema nazionale e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, l'utilizzo del domicilio digitale.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 20, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e ii.

Trieste, 20 giugno 2025

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Alda Del Manso