



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE

PER IL FRIULI VENEZIA GIULIA – Trieste

Decreto S.G. N°19/2025

OGGETTO: Anno 2025. Procedura per l'acquisizione del servizio esternalizzato di deposito e custodia degli atti costituenti l'archivio di deposito del T.A.R. per il Friuli Venezia Giulia, tramite Trattativa Diretta MePA n. 5339951. CIGB6CA996DF4 - Capitolo di spesa n. 2304 – Provvedimento di aggiudicazione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Vista la Legge 06 dicembre 1971 n. 1034 di istituzione dei Tribunali Amministrativi Regionali;

Vista la Legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali*”;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato 22 dicembre 2020 n. 251 recante “*Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa*”, modificato da ultimo con D.P.C.S. 08 gennaio 2025;

Visto, in particolare, l'art. 30 del D.P.C.S. succitato, “*Funzioni dei dirigenti con incarico di seconda fascia*” ore al comma 1 lett. e) viene assegnata la funzione di gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali”;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato 06 febbraio 2012, recante “*Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa*”, come modificato con D.P.C.S. n. 46 del 12 settembre 2012, D.P.C.S. n. 225 del 12 novembre 2020 e D.P.C.S. n. 341 del 2024;

Visto il D. Lgs. 07 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

Vista la Legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “*Legge di contabilità e finanza pubblica*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il D.L. 52/2012, convertito dalla Legge n. 94/2012 recante “*Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica*” ed, in particolare, l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. n. 165/2021, di fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, per gli acquisti di beni e servizi, di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Visto l'art. 1, comma 1, del D.L. 95/2012 convertito dalla Legge 07 agosto 2012, n. 135, che dispone la nullità dei contratti, stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto, messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Vista la Legge 06 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

Vista la Legge 30 dicembre 2024 n. 207, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027*”;

Visto il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia Amministrativa, adottato con D.P.C.S. n. 111 del 17 marzo 2021;

Visto il Piano integrato di attività e organizzazione della Giustizia Amministrativa, per il triennio 2025- 2027 (PIAO), adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 29 del 30 gennaio 2025, contenente la Performance e il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, nell'ambito della Giustizia Amministrativa, aggiornato con D.P.C.S. n. 84 del 20 marzo 2025, relativamente alla Sezione del Piano Triennale del fabbisogno del personale amministrativo della Giustizia amministrativa;

Visto il D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm., recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” e i relativi allegati;

Visti, in particolare gli artt. 17, commi 1 e 2 e 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 e ss. mm. e ii.;

Visto il D. Lgs. n. 209/2024 recante *“Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;

Richiamata la decisione a contrarre D.S.G. n. 14 del 04 aprile 2025, acquisito agli atti dell’ufficio nella medesima data al prot. n. 689, con la quale, ai sensi dell’art. 17 comma 1 del D. Lgs. n. 36 del 2023, si è disposto l’avvio della procedura ad evidenza pubblica, attraverso lo strumento telematico di negoziazione della richiesta di offerta (R.d.O.) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, per l’acquisizione del servizio esternalizzato di gestione e conservazione degli atti d’archivio, per la durata di mesi 24, per le esigenze di questo Tribunale, previa pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse, teso ad individuare gli operatori economici, operanti nel settore merceologico di cui trattasi, da invitare nella surriferita procedura;

Preso atto che, con la surriferita decisione a contrarre, è stato, altresì, disposto l'accantonamento della somma relativa alla quota incentivante del 2%, nella misura di € 295,32, da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi dell’articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, adottato con decreto n. 256 del 28 luglio 2023 dal Presidente del Consiglio di Stato;

Richiamato l'avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di conservazione e gestione esternalizzata dell'archivio di deposito del T.A.R. per il Friuli Venezia Giulia, per 24 mesi (dall'11/05/2025 al 10/05/2027), prot. n. 693 del 04/04/2025, pubblicato nella medesima data sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa, nella sezione “Amministrazione Trasparente” – “Bandi di gara e contratti” – “Avvisi di preinformazione e altri avvisi”, oltre che nella Sezione “Amministrazione Trasparente” – “Bandi di gara e contratti” – “Atti di gara” - “Tar Friuli Venezia Giulia – Trieste”;

Dato atto che il surriferito avviso di manifestazione di interesse è stato, altresì, portato a conoscenza di tutti gli operatori economici abilitati sulla piattaforma MePA di Consip, Bando Servizi – Categoria “Servizi di gestione degli archivi”, tramite pubblicazione, in data 04 aprile 2025, della R.D.O. semplice aperta su MePA n. 5256108;

Richiamato l'esito della manifestazione di interesse di cui sopra con il quale si è dato atto che, alla data di scadenza fissata alle ore 12:00 del giorno 18 aprile 2025, sono pervenute n. 3 manifestazioni di interesse, rispettivamente acquisite ai seguenti numeri di protocollo: prot. n. 779 del 16 aprile 2025; prot. n. 780 del 16 aprile 2025; prot. n. 803 del 18 aprile 2025;

Preso atto che, in virtù di quanto sopra, gli operatori economici da invitare alla procedura di affidamento di cui all’oggetto sono: FDM Business Services S.r.l. a Socio Unico, con sede in Milano, via Dei Valtorta n. 47, C.F. /P.IVA 07645580965; OMNIADOC SPA, con sede in Pasian di Prato Via Venceslao Menazzi Moretti n. 10, C.F./P.IVA 08452770962; MARNO SRL, con sede in Castelnuovo M.dia (LI), via Traversa Livornese, 16 C.F. 04345600482/P.IVA n. 01111630495;

Dato atto che, risultato inferiore a cinque il numero delle manifestazioni di interesse pervenute, l’Amministrazione, secondo quanto precedentemente stabilito nel summenzionato avviso, ha integrato il relativo numero, invitando

alla procedura in parola altri due operatori economici presenti sulla piattaforma e- procurement del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

Preso atto dell'avvio della procedura negoziata per l'acquisizione del servizio in parola, attraverso lo strumento telematico della richiesta di offerta (R.d.O.) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, rivolta a n. 5 (cinque) operatori economici, operanti nel settore di cui all'oggetto;

Vista la richiesta di offerta R.D.O. n. 5299751 del 18 aprile 2025, avente ad oggetto "Procedura ad evidenza pubblica tramite RDO su MePA per l'acquisizione del servizio esternalizzato di gestione e conservazione dell'archivio di deposito per il TAR Friuli Venezia Giulia" generata dal sistema telematico MePA, con la quale sono stati invitati n. 5 operatori economici per un importo complessivo a base d'asta di € 14.765,75, IVA esclusa, utilizzando il criterio del "prezzo più basso";

Dato atto che sono stati invitati alla selezione i sotti indicati operatori economici:

SOCIETA'	C.F./P.IVA	SEDE LEGALE
FDM Business Services S.r.l. a Socio Unico	C.F. /P. IVA 07645580965	Milano
OMNIADOC SPA	C.F. /P.IVA 08452770962	Pasian di Prato (UD)
MARNO SRL	C.F.04345600482/P.IVA 01111630495	Castelnuovo della Misericordia (LI)
POSTEL SPA	C.F. /P.IVA 05692591000	Roma
COOPERATIVA SOCIALE KARPOS S. C. O.N.L.U.S.	C.F. / P.IVA 01500940935	Pordenone

Preso atto che alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte è pervenuta n.1 offerta, sicché si è proceduto all'esame della stessa, con le modalità previste dal sistema telematico, da cui è risultato quanto segue:

SOCIETA'	C.F./P.IVA	SEDE LEGALE	OFFERTA FORMULATA
FDM Business Services S.r.l.	C.F. /P. IVA 07645580965	Milano	€ 8.784,00 (iva esclusa)

Vista, pertanto, per il servizio in parola, la presentazione della sola offerta da parte dell'operatore economico uscente società FDM Business Services S.r.l., C.F. /P.IVA 07645580965, con sede legale in Via dei Valtorta n. 47, acquisita al prot. n. 862 del 05 maggio 2025 per l'importo complessivo biennale di € 8.784,00 (di cui € 7.384,00 per il servizio a canone di deposito e custodia dei fascicoli presso il centro di archiviazione ed € 1.400,00 per il servizio extra canone derivante da prestazioni aggiuntive su richiesta di gestione, trasporto, movimentazione, consultazione ecc..), per un totale complessivo iva inclusa di € 10.716,48);

Visto l'articolo 49, comma 5, del D. Lgs n. 36 del 2023 a tenore del quale "per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata";

Considerato che la procedura in essere è stata preceduta da avviso pubblico di manifestazione di interesse pubblicata tramite R.D.O. semplice aperto su MePA (n.5256108) proprio al fine di dare piena pubblicità e diffusione dell'affidamento del servizio in parola, avviato tramite decisione a contrarre D.S.G. n. 14 del 2025 e che tutti gli operatori economici operanti nel settore di interesse sono stati invitati a presentare offerta;

Vista la procedura avviata tramite R.D.O. MePA n. 5299751 del 18 aprile 2025 con la quale, invitati numero cinque operatori economici operanti nel settore di riferimento, soltanto l'operatore FDM Business Services S.r.l. ha presentato l'offerta economica di cui sopra;

Richiamato il DSG n. 17 del 2025, assunto al prot. n. 883 del 07 maggio 2025, con il quale, tenuto conto che, per mero disguido tecnico informatico, sulla piattaforma MePA, non è stato possibile acquisire il codice identificativo

gara (CIG) indispensabile all'identificazione univoca della procedura di selezione del contraente e del suo monitoraggio, necessario al completamento della procedura, con la stipula del contratto generato da sistema;

Evidenziata, per ragioni di economicità, efficienza, tempestività, celerità dell'azione amministrativa, l'esigenza di non porre nel nulla l'attività amministrativa posta in essere, a causa di un mero disguido tecnico informatico, in presenza, peraltro, di un'offerta economica satisfattiva delle esigenze connesse al servizio di cui trattasi;

Considerato che, per quanto sopra rappresentato e per le motivazioni evidenziate in seno al surriferito DSG 17 del 2025, con il medesimo, si è proceduto al ritiro telematico della RDO- MePa n. 5299751 del 18 aprile 2025, relativa all'affidamento del servizio esternalizzato di gestione e conservazione degli atti d'archivio, per la durata di mesi 24, per le esigenze di questo Tribunale ed al contempo, disposto, l'avvio della procedura finalizzata all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b. del D. Lgs n. 36/2023 e ss.mm. e ii., attraverso la configurazione telematica e successiva pubblicazione di una nuova trattativa diretta (MePA), per l'acquisizione del servizio esternalizzato di gestione e conservazione degli atti d'archivio, per la durata di mesi 24, per le esigenze di questo Tribunale, con l'operatore economico FDM Business Services S.r.l., C.F. /P. IVA 07645580965, fissando per tale procedura un base d'asta pari ad € € 8.784,00 (iva esclusa);

Considerato che l'operatore economico uscente ha precedentemente eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto in termini qualitativi, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

Ritenuta l'offerta da questi presentata congrua e tale da consentire un notevole abbattimento dei costi derivanti da un trasferimento dell'intero archivio di deposito presso altra società, garantendo così un ulteriore risparmio di spesa da parte dell'Amministrazione contraente;

Evidenziata l'esigenza imprescindibile di garantire il regolare svolgimento dell'attività istituzionale di questo Tribunale e la mancanza di spazi disponibili presso la sede impongono il mantenimento dell'archivio esternalizzato e la conseguente contrattualizzazione del servizio di cui trattasi;

Ravvisata, pertanto, la necessità e l'urgenza di dover garantire la continuità del servizio di gestione e conservazione dell'archivio di deposito con ricorso all'esternalizzazione per un periodo che si ritiene opportuno fissare pari ad un biennio, salvo clausola risolutiva espressa;

Ritenuto di disporre che il contratto sia sottoposto a condizione risolutiva, ai sensi dell'art. 1456 del C.C., nel caso di intervenuta disponibilità di convenzione CONSIP che preveda condizioni economiche più vantaggiose rispetto a quelle praticate sul contratto stipulato, o qualora, nel periodo di durata del contratto, si dovesse acquisire anche, tramite l'Agenzia del demanio, o altra Amministrazione, competente per territorio, la disponibilità di locali idonei ad ospitare la documentazione presente, presso il centro di archiviazione della ditta affidataria;

Considerato che, ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs. n. 36/2023, l'affidatario dovrà costituire una garanzia denominata "garanzia definitiva" a sua scelta sotto forma di cauzione o fideiussione, pari al 5 per cento dell'importo contrattuale;

Dato atto che, con il surriferito DSG n.17 del 2025, si è stabilito che non si procederà all'accantonamento della somma relativa alla quota incentivante del 2% da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n. 256 del 28 luglio 2023 dal Presidente del Consiglio di Stato;

Visto il contratto informatico Trattativa Diretta MePA stipulato in data 12 maggio 2025 prot. n. 909 con la società FDM Business Services S.r.l., C.F. /P.IVA 07645580965, con sede legale in Via dei Valtorta n. 47, per l'affidamento del servizio esternalizzato di gestione e conservazione degli atti d'archivio, per la durata di mesi 24, per le esigenze di questo Tribunale, ai patti e alle condizioni di cui al Disciplinare allegato, fatturazione trimestrale posticipata, entro 30 giorni dal ricevimento della fattura (con applicazione della ritenuta dello 0,50% sull'importo netto progressivo delle prestazioni che verrà liquidato al termine del contratto) la cui spesa ammonta ad un importo complessivo biennale di € 8.784,00, iva esclusa, (di cui € 7.384,00 per attività a canone ed € 1.400,00 per attività a richiesta) per un totale complessivo biennale, iva inclusa, pari ad € 10.716,48;

Dato atto che, nel caso di specie, trattasi di oneri con esigibilità nell'esercizio finanziario 2025-2026-2027 e che in sede di Fabbisogno triennale 2025-2027, sul pertinente capitolo di spesa n. 2304 “*Spese per il servizio di conservazione e gestione esternalizzata degli archivi di deposito*” è stata richiesta la somma necessaria per le spese in oggetto;

Precisato che l'importo di cui sopra rientra negli oneri previsti al capitolo di spesa n. 2304 “*Spese per il servizio di conservazione e gestione esternalizzata degli archivi di deposito*”, come da fabbisogno triennale 2025- 2027, approvato dal Segretario Delegato per i TT.AA.RR., prot.n. 45485 del 18 dicembre 2024, acquisita agli atti dell'ufficio nella medesima data, al prot. n. 211, ed è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo del servizio di cui trattasi;

Verificata la disponibilità dei fondi sul capitolo di spesa 2304 “*Spese per il servizio di conservazione e gestione esternalizzata degli archivi di deposito*” dello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione del Consiglio di Stato e dei TT.AA.RR. per gli esercizi finanziari pluriennali di esigibilità (2025- 2026-2027) che presentano la necessaria disponibilità;

Visto il Regolamento di contabilità ed, in particolare, l'art.14 il quale detta disposizioni in ordine agli atti comportanti spesa a carico del Bilancio del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi Regionale avente i seguenti elementi:

- a) - oggetto della spesa;
- b) - modalità di esecuzione della spesa (determina a contrarre);
- c) - importo previsto;
- d) - imputazione della spesa;
- e) - indicazione del creditore.

Ritenuto di rinviare a successivo provvedimento l'assunzione dell'impegno di spesa, da imputare sulle disponibilità del capitolo di spesa n. 2304 “*Spese per il servizio di conservazione e gestione esternalizzata degli archivi di deposito*”; degli esercizi finanziari di competenza sulla base delle prestazioni previste, nel periodo contrattuale e dell'esigibilità dei pagamenti;

Precisato che la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura amministrativa e proporzionale allo scopo del servizio da garantire per la durata di n. 24 mesi;

Visto il decreto S.G. n. 35 dell'08 novembre 2023 con il quale si è provveduto ad autorizzare il personale amministrativo al trattamento dei dati personali, ai sensi dell'art. 29 del Regolamento (UE) 2016/679;

Acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva dell'operatore economico a cura dell'Ufficio;

DECRETA

- 1) Di affidare, come si affida, per le motivazioni indicate in premessa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, alla società FDM Business Services S.r.l. a socio unico, C.F./P.IVA 07645580965, con sede legale in Milano, Via Valtorta n. 47, il servizio esternalizzato di gestione, conservazione e custodia degli atti costituenti l'archivio di deposito del Tribunale Amministrativo Regionale per il Friuli Venezia Giulia, per il periodo di numero 24 mesi (dall'11/05/2025 al 10/05/2027) per le esigenze di questo Tribunale, per un importo complessivo di affidamento pari ad € 8.784,00, iva esclusa, (di cui € 7.384,00 per attività a canone ed € 1.400,00 per attività a richiesta) per un totale complessivo biennale, iva inclusa, pari ad € 10.716,48 giusto contratto MePA Trattativa Diretta n. 5339951 del 12 maggio 2025 prot. n. 909;
- 2) di dare atto che l'affidamento oggetto di considerazione avverrà ai patti e condizioni di cui alla regolamentazione MEPA di riferimento, oltretutto alle condizioni essenziali di cui alla presente determinazione e dalle disposizioni del D. Lgs. n. 36/2023;

- 3) di disporre che il contratto è sottoposto a condizione risolutiva, ai sensi dell'art. 1456 del Cod. Civ., nel caso di intervenuta disponibilità di convenzione CONSIP che preveda condizioni economiche più vantaggiose, rispetto a quelle praticate sul contratto stipulato, o qualora, nel periodo di durata del contratto, si dovesse acquisire tramite l'Agenzia del demanio, o altra Amministrazione, competente per territorio, la disponibilità di locali idonei ad ospitare la documentazione presente, presso il centro di archiviazione della ditta affidataria;
- 4) di disporre che, in ogni caso, la spesa da sostenere per i servizi in oggetto non potrà essere superiore ad € 8.784,00, oltre I.V.A. come per legge, da imputarsi sul capitolo di spesa n°2304 “*Spese per il servizio di conservazione e gestione esternalizzata degli archivi di deposito*” dello stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali;
- 5) di dare atto che non si procederà all'accantonamento della somma relativa alla quota incentivante del 2% da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n. 256 del 28 luglio 2023 dal Presidente del Consiglio di Stato;
- 6) di rinviare a successivo provvedimento l'assunzione dell'impegno di spesa, come indicato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale anche se materialmente non riportata, da imputare agli esercizi finanziari di competenza sulla base delle prestazioni previste nel periodo contrattuale e dell'esigibilità dei pagamenti;
- 7) di provvedere al citato onere con i fondi già assegnati sul capitolo n. 2304 “*Spese per il servizio di conservazione e gestione esternalizzata degli archivi di deposito*” - P.G. 27 dello Stato di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali, in conto degli esercizi finanziari di competenza (2025-2026-2027), e dei quali si è verificata la relativa disponibilità;
- 8) di dare atto che il pagamento sarà disposto in favore della società FDM Business Services S.r.l., a socio unico, C.F./P.IVA 07645580965, a presentazione di regolare documento contabile, previa esatta e puntuale istruttoria ed adozione di pertinente provvedimento di liquidazione, mediante accreditamento sul c/c comunicato dal creditore;
- 9) di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 36/2023, che le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico avverranno tramite l'utilizzo delle piattaforme dell'ecosistema nazionale e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, attraverso l'utilizzo del domicilio digitale;
- 10) di disporre che, stante l'urgenza di provvedere in merito e l'impossibilità di procedere all'individuazione del RUP, per assenza di unità lavorative iscritte all'Albo, la pertinente responsabilità procedimentale è ascritta al firmatario del presente atto;
- 11) di disporre che sarà cura del direttore dell'esecuzione, dott.ssa Ornella Longobardo, provvedere alla supervisione della fase dell'esecuzione ed al seguito di competenza, quale responsabile dell'Ufficio Bilancio, incaricata della predisposizione degli impegni di spesa e dell'emissione dei titoli di pagamento.

Il presente decreto sarà trasmesso all'Ufficio Centrale di Bilancio e di Ragioneria, per il seguito di competenza.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa – sezione “Amministrazione trasparente” - “atti di gara” ai sensi del D.lgs. 33/2013 e s.m.i. e del D.lgs. n. 36/2023.

Trieste, 12 maggio 2025

Il Segretario Generale
Dott.ssa Alda Del Manso