



CONSIGLIO DI STATO
Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

Determina n. 35 del 24 marzo 2025 per l'affidamento della copertura assicurativa per i dipendenti della Giustizia amministrativa che svolgono attività tecniche nell'ambito degli appalti pubblici (Progettisti interni, verificatori di conformità, RUP, direttori dell'esecuzione (DEC), direttori dei lavori (DL)) - Codice CIG B625500C54

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante “*Codice dei contratti pubblici*” ed i relativi allegati;

VISTO il decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 recante “*Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*”;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato in data 10 novembre 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 289 del 20 novembre 2020, recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia amministrativa, che modifica il Regolamento di autonomia finanziaria del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali del 6 febbraio 2012;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa, entrato in vigore il 1° marzo 2021, che sostituisce integralmente il Regolamento approvato con DPCS 15 febbraio 2005;

VISTO il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

VISTO il Piano integrato dell'attività e dell'organizzazione (PIAO) della Giustizia Amministrativa 2025 – 2027, adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 29 del 30 gennaio 2025 che, tra l'altro, integra il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della G.A.;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del



CONSIGLIO DI STATO
Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 e, in particolare, l'art. 1, concernente la *“Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure”*;

VISTI gli artt. 62 e 63 e l'Allegato II.4 del d.lgs. 36/2023 che disciplinano il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ed il conseguente ottenimento per la Giustizia amministrativa del livello di qualificazione L1 per la progettazione e affidamento di lavori e del livello SF1 per progettazione e affidamento di servizi e forniture;

VISTO, in particolare, l'articolo 17, comma 1, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in base al quale *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

VISTA la legge 29 luglio 2021, n. 108, di *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»*;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 388 del 22 novembre 2023 con il quale al Dr. Marcus Giorgio Conte è stato conferito l'incarico di direttore della Direzione generale per le risorse umane, organizzative, finanziarie e materiali;

VISTO il decreto del Segretario Generale della G.A. n. 136 in data 19 novembre 2024 con il quale, a decorrere dal 1° dicembre 2024 e fino al 30 aprile 2025, il dott. Marcus Giorgio Conte è stato confermato nell'incarico *ad interim* di direzione dell'Ufficio Unico Contratti e Risorse;

CONSIDERATO che il dr. Marcus Giorgio Conte oltre a rivestire il ruolo di dirigente *ad interim* dell'Ufficio unico contratti e risorse è anche direttore della Direzione generale per le risorse umane, organizzative, finanziarie e materiali, in capo allo stesso dirigente confluiscono anche le competenze relative alla fase esecutiva delle procedure di affidamento di contratti pubblici ad impulso dell'Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 2, comma 4 del d.lgs. 36/2023 *«per promuovere la fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano azioni per la copertura assicurativa dei rischi per il personale, nonché per riqualificare le stazioni appaltanti e per rafforzare e dare valore alle capacità professionali dei dipendenti, compresi i piani di formazione di cui all'articolo 15, comma 7»*;

ATTESO che l'art. 45 del d.lgs. 36/2023, dedicato alla disciplina degli incentivi per funzioni tecniche - nel prevedere la destinazione di *“risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1”* - stabilisce al comma 7, lett. c), che *«... una parte delle risorse di cui al comma 5 è in ogni caso utilizzata: [...] c) per la copertura degli oneri di assicurazione obbligatoria del personale»*;



CONSIGLIO DI STATO
Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

VISTO anche il parere del MIT n. 2163/2023, il quale osserva che «*Le figure per le quali vige l'obbligo di assicurazione sono quelle indicate al comma 2 dell'art. 45 per le sole attività elencate puntualmente nell'allegato I.10, se presenti all'interno della stazione appaltante*»;

RITENUTO di dover provvedere, tramite una procedura ad evidenza pubblica, all'attivazione di una copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi per colpa lieve e grave per i dipendenti della Giustizia amministrativa che effettivamente ricoprono le mansioni di RUP (Responsabile unico del progetto), DEC (Direttore dell'esecuzione) e/o DEL (Direttore dei lavori), Progettista e Verificatore di conformità e che siano iscritti all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della G.A. istituito con Direttiva del Segretario Generale del 2 aprile 2020, prot. n. 6927;

CONSIDERATO che l'Amministrazione, al fine di individuare il numero dei dipendenti rientranti nelle predette categorie ha già effettuato un'indagine interna rivolta agli Uffici centrali e periferici, dalla quale è emerso che i destinatari della copertura assicurativa in argomento riguarderà un totale di 95 dipendenti, di cui n. 11 progettisti interni e verificatori di conformità, n. 68 RUP e n. 84 DEC/DEL;

CONSIDERATO, altresì, che al fine di determinare il valore della procedura, si è proceduto a calcolare il totale complessivo delle retribuzioni annuali dei predetti 95 dipendenti e che all'esito della stessa, considerando una durata contrattuale di 36 mesi, si è stimato un premio annuo a base d'asta di euro 40.000,00, pari ad un valore complessivo per l'intera durata dell'affidamento di euro 120.000,00;

DATO ATTO che l'art. 50, comma 1, lett. b) del citato d.lgs. 36/2023, così come modificato dal c.d. "correttivo" di cui al d.lgs. 31 dicembre 2024 n. 209 prevede "*l'affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*";

PREMESSO che con determina di questo Ufficio n. 69 del 12 maggio 2021, prot. 16042 è stato stabilito di affidare alla società di broker Marsh S.p.A. con sede in Milano, Viale Bodio, n. 33, iscritta al R.U.I. – Sez. B / Broker - N. Iscriz. B000055861, C.F. e P. I.V.A. n. 01699520159, l'incarico di assistenza nella gestione delle procedure di gara relative alle suddette coperture assicurative, il quale si è concretizzato nella sottoscrizione di un disciplinare di incarico in data 12/05/2021;

PREMESSO che, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2 ed in conformità all'allegato I.01 del d.lgs. 36/2023, il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni oggetto del presente affidamento, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, il cui ambito di applicazione è strettamente connesso con l'attività oggetto della presente procedura, è quello relativo al settore contrattuale "CREDITO E ASSICURAZIONI" – identificato con il Codice CNEL: J121, corrispondente al codice ATECO 65.12.00 (in base alla classificazione delle attività economiche adottata dall'ISTAT);

DATO ATTO che l'Amministrazione ha già provveduto ad effettuare una informale indagine di mercato chiedendo una quotazione a n. 3 società e che all'esito della stessa quella presentata dalla società XL INSURANCE COMPANY SE: KRM UNDERWRITING SRL è risultata la migliore, avendo offerto un



CONSIGLIO DI STATO
Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

premio annuo lordo di euro 29.900,00 (euro 89.700,00 per l'intera durata contrattuale), a fronte di un premio annuo lordo a base d'asta determinato in euro 40.000,00;

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023 è necessario individuare un responsabile unico del progetto (RUP), il quale dovrà risultare iscritto all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

RITENUTO, conseguentemente, di individuare come Responsabile unico del progetto l'Avv. Roberta Testa, nonché come Direttore dell'esecuzione la Dr.ssa Cristiana Querqui, le quali sono iscritte, per gli incarichi da ricoprire, all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

VISTE le dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi rese dall'Avv. Roberta Testa e dalla dott.ssa Cristiana Querqui in conformità a quanto previsto dell'art. 16 del d.lgs. 36/2023 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

CONSIDERATO, altresì, che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

ACQUISITA la necessità di procedere all'affidamento del servizio assicurativo in oggetto;

VISTO il DPCS n. 256 del 28 luglio 2023 recante "*Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche*" che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante massima del 2% ai sensi dell'art. 45, comma 2 del d.lgs. 36/2023, e da cui deriva per l'affidamento in oggetto un incentivo di € 2.400,00;

DATO ATTO che il contratto ha durata triennale con avvio presumibile nel mese di aprile 2025 (e comunque all'esito positivo dei controlli di rito in capo all'operatore economico) e termine aprile 2028, la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche sarà verosimilmente quella descritta nella seguente tabella. Per la parte relativa all'esecuzione, la ripartizione dell'incentivo potrebbe subire variazioni, che saranno comunicate tramite l'invio della tabella "B" (elenco annuale di riepilogo degli accantonamenti degli incentivi tecnici, per gare affidate nelle annualità precedenti, da imputare all'esercizio seguente), secondo le modalità e le tempistiche previste nella circolare prot. 41845/2024 a firma del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa:

BASE D'ASTA AL NETTO IVA	2% (accantonamento)	2025	2026	2027	2028
€ 120.000,00	€ 2.400,00	480,00 (quota 20%) € 38,40 (programmazione) € 1.084,80 (affidamento) € 265,60 (esecuzione)	€ 265,60 (esecuzione)	€ 265,60 (esecuzione)	€ 88,60 (esecuzione)



CONSIGLIO DI STATO
Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

VISTO l'articolo 10, n. 2 del DPR n. 633/72 che recepisce la Direttiva n. 2006/112/CE, recante “*Istituzione e disciplina dell'imposta sul valore aggiunto*”, che prevede le operazioni esenti dall'imposta stessa;

CONSIDERATO che per la natura delle prestazioni dell'appalto non è necessaria la redazione del DUVRI né la quantificazione di importi relativi a costi della sicurezza non soggetti a ribasso ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. 81/2008;

DATO ATTO che per il tipo di servizio oggetto della presente determina non risultano attive convenzioni Consip e che non risulta possibile approvvigionarsi attraverso accordi quadro stipulati da Consip oppure mediante il sistema dinamico di acquisizione dalla stessa realizzato e gestito;

VERIFICATO che ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge n. 266 del 23/12/2005 e della delibera dell'ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, l'Amministrazione è tenuta a versare un contributo di € 35,00 in favore della predetta Autorità;

RITENUTO di poter fare fronte ai maggiori oneri necessari all'eventuale revisione prezzi utilizzando le somme derivanti dal ribasso d'asta, come previsto dall'art. 60, comma 5, lett. b) del d.lgs. 36/2023, che nel caso specifico è del 25,25%;

DATO ATTO che, alla luce dei dati sopra riportati, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione della fornitura/servizio/lavoro in questione è il seguente:

SERVIZI	IMPORTO
Copertura assicurativa per i dipendenti della Giustizia amministrativa che svolgono attività tecniche di cui all'art. 45, comma 1 del codice dei contratti pubblici	120.000,00
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	00,00
Totale euro	120.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
Iva esente	00,00
Contributo ANAC	35,00
Incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti	2.400,00
Totale euro	2.435,00
TOTALE COMPLESSIVO	122.435,00

VISTO l'art. 25 e ss. del d.lgs.36/2013 che prevede le stazioni, per svolgere le procedure di affidamento ed esecuzione del contratto, utilizzino piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, secondo le regole tecniche di cui al successivo art. 26;

ATTESO CHE la piattaforma “Appalti & Contratti” - per mezzo della quale la stazione appaltante svolgerà la procedura oggetto della presente determina - è regolarmente certificata e consente la tracciabilità di tutte le fasi nonché l'inviolabilità delle buste elettroniche contenenti le offerte;

RITENUTO di procedere per l'acquisizione del servizio assicurativo in oggetto mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, anche mediante indagine esplorativa informale di mercato;



CONSIGLIO DI STATO
Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

VISTI, in particolare, gli articoli 20, 27 e 28 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, concernenti i “*Principi in materia di trasparenza*”, la “*Pubblicità legale degli atti*” e la “*Trasparenza dei contratti pubblici*”;

VERIFICATA la disponibilità dei fondi sulla competenza del capitolo di bilancio 1241 – CDR 4 del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa ed il suo nel Programma degli acquisti di beni e servizi di cui all’art. 37 del D.lgs. n. 36/2023

D E T E R M I N A

1. di affidare, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, alla società XL INSURANCE COMPANY SE: KRM UNDERWRITING SRL, con sede legale in Corso Garibaldi, 86 - 20121 Milano (MI), C.F./P.IVA 07925030962, il servizio di copertura assicurativa per i dipendenti della Giustizia amministrativa che svolgono attività tecniche nell’ambito degli appalti pubblici (Progettisti interni, verificatori di conformità, RUP, direttori dell’esecuzione (DEC), direttori dei lavori (DL)), per la durata di 36 mesi per un importo di euro 89.700,00 (ottantanovemilasettecento/00) al netto dell’IVA, da espletarsi in modalità telematica tramite piattaforma Portale Appalti&Contratti, di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell’art. 15 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, Responsabile Unico del Progetto (RUP) l’Avv. Roberta Testa, in servizio presso il Segretariato generale della Giustizia amministrativa, Ufficio Unico contratti e risorse, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al predetto articolo, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall’art. 27 del medesimo del d.lgs. n. 36/2023, nonché di nominare Direttore dell’esecuzione della procedura medesima la Dr.ssa Cristiana Querqui;
2. di mettere a disposizione la somma di € 2.400,00 quale quota incentivante del 2% ai sensi dell’art. ai sensi dell’art. 45, comma 2 del d.lgs. 36/2023 e del DPCS n. 256 del 28 luglio 2023 recante il “Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche”.

Sarà cura del RUP designato provvedere preliminarmente all’acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all’esatta definizione del servizio oggetto di gara e, in fase di esecuzione, trasmettere tutti gli atti della procedura al Servizio economato dell’Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali, ai fini della predisposizione degli impegni di spesa, dell’emissione dei titoli di pagamento e della conseguente pubblicazione nella Sezione “Amministrazione trasparente” del sito web della Giustizia amministrativa.

La presente determina sarà pubblicata in data odierna sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione “Amministrazione trasparente”.

Il Dirigente