



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

Determina a contrarre n. 74 del 13/06/2025, appalto concernente licenze e servizi di supporto per il Sito Internet istituzionale della Giustizia amministrativa: Liferay DXP - versione 7.3.

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante “*Codice dei contratti pubblici*” ed i relativi allegati;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

VISTO il decreto del Presidente del *Consiglio* di Stato in data 10 novembre 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 289 del 20 novembre 2020, recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia amministrativa, che modifica il Regolamento di autonomia finanziaria del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali del 6 febbraio 2012;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa, entrato in vigore il 1° marzo 2021, che sostituisce integralmente il Regolamento approvato con DPCS 15 febbraio 2005;

VISTO il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

VISTO il Piano integrato dell'attività e dell'organizzazione (PIAO) della Giustizia Amministrativa 2025 – 2027, adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 29 del 30 gennaio 2025 che, tra l'altro, integra il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della G.A.;

VISTI gli artt. 62 e 63 e l'Allegato II.4 del d.lgs. 36/2023 che disciplinano il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ed il conseguente ottenimento per la Giustizia amministrativa del livello di qualificazione L1 per la progettazione e affidamento di lavori e del livello SF1 per progettazione e affidamento di servizi e forniture;

VISTO il decreto del Segretario Generale n. 30 in data 8 aprile 2024 con il quale, a decorrere dal 1° maggio 2025 e fino al 30 aprile 2025, al dott. Marcus Giorgio Conte è stato conferito l'incarico *ad interim* di direzione dell'Ufficio Unico Contratti e Risorse;

VISTO il decreto in data 22 febbraio 2024 (presa d'atto dell'Ufficio centrale di bilancio e ragioneria del 23/2/2024, prot. n. 7741), con il quale il Direttore generale per le risorse informatiche e la statistica ha autorizzato il dirigente *ad interim* dell'Ufficio unico contratti e risorse a procedere autonomamente all'acquisizione di beni, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria rientranti nell'ambito



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

di competenza della Direzione generale per le risorse informatiche e la statistica, su richiesta dei competenti Uffici del Consiglio di Stato della suddetta Direzione generale;

VISTA la nota dell’Ufficio Ced, Rete, Sicurezza, Siti istituzionali, Formazione e Dotazioni informatiche prot. n. 20527 del 05/06/2025, nonché l’allegata relazione tecnica n. 75/2025, con le quali, è stato richiesto all’Ufficio unico contratti e risorse di procedere alla stipula di un contratto avente ad oggetto l’acquisizione soluzione Portale e Content Management per il Sito Internet istituzionale della Giustizia amministrativa: Liferay DXP (versione 7.3) e il relativo supporto specialistico, per una durata di 20 mesi e un importo complessivo a base d’asta di € 216.325,82 (duecentosedicimilatrecentoventicinque/82), IVA esclusa;

ATTESO che l’Ufficio tecnico proponente nella citata R.T. ha dichiarato che “*la Digital Experience Platform (DXP) è ritenuta idonea in quanto capace di offrire esperienze digitali personalizzate, elevate garanzie di affidabilità, sicurezza e scalabilità*”. Inoltre …” nel corso del tempo, in risposta a specifiche esigenze dell’Amministrazione, il prodotto è stato oggetto di customizzazioni”. Nella predetta R.T. è stato altresì evidenziato che: *i beni e servizi standardizzati oggetto della presente fornitura non sono presenti in strumenti Consip, convenzioni e accordi quadro. Il tecnico che ha redatto la R.T. con mail del 11/06/2025 nel rispetto delle normative di cybersicurezza ha precisato che: "Poiché l’oggetto della fornitura consiste in licenze d’uso software e servizi di supporto tecnico erogati in modalità automatica, si precisa che, ai sensi del Decreto Legislativo 4 settembre 2024, n. 138 (attuazione della Direttiva (UE) 2022/2555 – NIS2), i fornitori partecipanti alla gara dovranno dimostrare la conformità alle normative vigenti in materia di cybersicurezza;"*

RITENUTO pertanto, che in assenza di idonee Convenzioni Consip può comunque procedersi all’approvvigionamento mediante il MEPA ai sensi dell’art. 1 comma 512 della L. 208/2015;

CONSIDERATO i beni e servizi standardizzati oggetto dell’appalto, consistono rispettivamente in una prestazione principale di fornitura di licenze e applicativi software - CPV 48771000-3 ed in una prestazione secondaria di servizio di supporto specialistico a consumo - CPV 72253200-5 ATECO 62.10.00 e che in base a quanto stabilito dall’art. 11 e dall’allegato I.01 d.lgs 36/2023, per tale servizio la S.A. ha individuato il CCNL per i dipendenti da aziende del Terziario della Distribuzione e dei Servizi cod. H011;

RITENUTO che per la stretta interconnessione tecnica tra prestazione principale e secondaria non è possibile la suddivisione in lotti distinti e che, quindi, l’appalto sarà aggiudicato in lotto unico;

ATTESO che per la natura delle prestazioni dell’appalto, prevalentemente effettuate da remoto, come specificato nella suddetta R.T.75/2025, non è necessaria la redazione del DUVRI né la quantificazione di importi relativi a costi della sicurezza non soggetti a ribasso ai sensi dell’art. 26 del d.lgs. 81/2008;

VERIFICATO che ai sensi dell’art. 1, commi 65 e 67, della legge n. 266 del 23/12/2005 e della delibera dell’ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024, l’Amministrazione è tenuta a versare un contributo in favore della predetta Autorità pari ad Euro 250,00;

VISTO il D.P.C.S. n. 256 del 28 luglio 2023 recante “Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche” che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 una quota incentivante ai sensi dell’art. 45 comma 2 del d.lgs. 36/2023, pari al 2% del valore dell’appalto e da cui deriva per l’affidamento in oggetto un incentivo di € 4.326,52 (quattromilatrecentoventisei/52), come da sottostante tabella:



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

RIPARTIZIONE INCENTIVI (€ 4.326,52) QUOTA 80% (di € 3.461,21) CONTRATTO PLURIENNALE DISTINTA PER FASI E CAPITOLI circolare prot. 41845 del 21/11/2024				
fase contrattuale	2025	2026	2027	
Programmazione spesa	€ 173,06			
Tot. fase affidamento 1.592,16 €	€ 1.592,16			
imputaz. cap. 1273				
Tot. fase esecuzione: 1.695,99 €	€ 424,00	1017,60	€ 254,39	
imputaz. cap. 1273 (fatturazione annuale anticipata)				

CONSIDERATO che in base a quanto stabilito dall'art. 60, comma 2 lett. b) d.lgs 36/2023, e dal relativo allegato II.2.bis, è necessario prevedere nel quadro economico, alla voce somme a disposizioni – imprevisti, l'importo di Euro 3.000,00 (Iva inclusa), al fine di coprire gli eventuali ulteriori costi della rivalutazione prezzi;

DATO ATTO che, alla luce dei dati sopra riportati, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio in questione è il seguente:

QUADRO ECONOMICO		IMPORTO €
A)	Fornitura licenze d'uso e servizi di manutenzione;	216.325,82
B)	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	0
C)	Somme a disposizione:	
	Iva aliquota 22% su A)	47.591,68
Imprevisti (IVA Inclusa)		3.000,00
Accantonamento incentivo per le funzioni tecniche svolte dai Dipendenti (2%)		4.326,52
Contributo ANAC stazione appaltante		250,00
D) TOTALE COMPLESSIVO		271.494,02

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. n. 36/2023 è necessario individuare un Responsabile unico del progetto, il quale deve risultare iscritto all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

ATTESO che in base all'art. 17 comma 2 del DPCS 29 gennaio 2018, recante il Regolamento di organizzazione degli Uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa, all'Ufficio contratti e risorse è devoluta esclusivamente la competenza per la procedura di affidamento, mentre in ordine all'esecuzione dei contratti di acquisizione di forniture e servizi ICT, risultano competenti gli Uffici del Servizio per l'Informatica (art. 21 comma 2);

RITENUTO, pertanto, di individuare come Responsabile unico del progetto l'ing. Michele Primavera e come suo collaboratore il dott. Leonardo Cipriano, dipendenti in servizio presso il Segretariato generale della



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

Giustizia amministrativa - che risultano iscritti, per il rispettivo incarico da ricoprire, all’Albo per la funzione tecnica e l’Innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

VISTE le dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi prot. 21485 del 13-06-2025 rese dal citato Responsabile Unico del Progetto e dal suo collaboratore, in conformità a quanto previsto ex art. 16 D. Lgs. 36/2023 nonché dall’art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

RITENUTO altresì che, stante la citata distribuzione delle competenze amministrative, all’esito della fase di affidamento le funzioni di Responsabile unico del progetto verranno assunte da altro dipendente dell’Amministrazione in servizio presso i citati Uffici del Servizio per l’Informatica;

CONSIDERATO, altresì, che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

DATO ATTO che, come specificato nella richiamata nota di avvio del procedimento, l’Ufficio proponente ha già individuato un Responsabile unico di progetto per la fase dell’esecuzione e un Direttore dell’esecuzione;

VISTO in particolare, l’articolo 27 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, concernente la “Pubblicità legale degli atti”;

PRESO ATTO che l’Ufficio proponente ha dichiarato la sussistenza della copertura finanziaria per l’affidamento in oggetto sul Capitolo 1273 alla voce n. 56, e dell’effettuato accantonamento dell’incentivo per le funzioni tecniche del 2% sull’importo stimato ai sensi dell’art. 45 d.lgs. 36/2023;

RITENUTO di procedere ai fini dell’aggiudicazione dell’affidamento in oggetto mediante procedura negoziata sotto-soglia, di cui all’art 50, comma 1, lett. e), d.lgs 36/2023, individuando gli Operatori economici da invitare, all’esito dell’espletamento di una preventiva indagine esplorativa di mercato come stabilito dal combinato disposto del comma 2 della citata disposizione e dell’art 2 Allegato II.2, d.lgs 36/2023;

RITENUTO altresì che l’appalto, concernendo prestazioni standardizzate e non essendo caratterizzato da alta intensità di manodopera, sarà aggiudicato con il criterio del minor prezzo in base all’art. 50, comma 4 d.lgs 36/2023;

ATTESO che l’appalto non riveste interesse transfrontaliero, stante l’ubicazione dei luoghi di esecuzione delle prestazioni, e che essendo aggiudicato con il criterio del minor prezzo verrà applicata l’esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell’art. 54 del d.lgs. n. 36/2023 e che il metodo di individuazione della soglia di anomalia sarà individuato negli atti di gara ai sensi dell’allegato II.2 al d.lgs 36/2023;

DETERMINA

- di indire, ai sensi dell’art 50, comma 1, lett. e), d.lgs 36/2023, una procedura di appalto avente ad oggetto l’affidamento di licenze e servizi di supporto per il Sito Internet istituzionale della Giustizia



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

amministrativa: Liferay DXP - versione 7.3., per la durata di 20 mesi, per un importo complessivo a base d'asta di € 216.325,82 al netto dell'IVA e da affidarsi con il criterio del minor prezzo;

2. di procedere in via preventiva, al fine di individuare gli operatori economici da invitare, ad una indagine esplorativa di mercato operatori economici, ai sensi del combinato disposto dell'art. 50 comma 2 e dell'art 2 Allegato II.2, d.lgs 36/2023;

3. di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 15 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, Responsabile unico del progetto l'ing. Michele Primavera e suo collaboratore il dott. Leonardo Cipriano in servizio entrambi presso il Segretariato generale della Giustizia amministrativa a cui sono affidati gli adempimenti di cui al predetto articolo, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 27 del medesimo del d.lgs. n. 36/2023;

4. di prendere atto che il Dirigente dell'ufficio proponente ha dichiarato la copertura finanziaria dell'appalto sul capitolo di bilancio 1273 del bilancio di previsione della G.A. voce n. 56, e dell'effettuato accantonamento dell'incentivo per le funzioni tecniche del 2% sull'importo stimato ai sensi dell'art. 45 d.lgs. 36/2023;

5. per la parte relativa all'esecuzione, eventuali variazioni nella ripartizione dell'incentivo saranno comunicate dall'ufficio proponente la procedura di acquisto tramite l'invio della tabella "B" (elenco annuale di riepilogo degli accantonamenti degli incentivi tecnici, per gare affidate nelle annualità precedenti, da imputare all'esercizio seguente), secondo le modalità e le tempistiche previste nella circolare prot. 41845/2024 a firma del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa;

6. la presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'artt. 27 e 28 del d.lgs. 36/2023 come attuati dalla delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023 come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023.

Il Dirigente