



CONSIGLIO DI STATO
Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

Determina n. 34 del 24 marzo 2025 per l'affidamento della copertura assicurativa per il personale con qualifica dirigenziale in servizio presso gli Uffici della Giustizia amministrativa – Responsabilità civile verso terzi e tutela legale - Codice CIG B62536E09A

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante “*Codice dei contratti pubblici*” ed i relativi allegati;

VISTO il decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 recante “*Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*”;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato in data 10 novembre 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 289 del 20 novembre 2020, recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia amministrativa, che modifica il Regolamento di autonomia finanziaria del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali del 6 febbraio 2012;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa, entrato in vigore il 1° marzo 2021, che sostituisce integralmente il Regolamento approvato con DPCS 15 febbraio 2005;

VISTO il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

VISTO il Piano integrato dell'attività e dell'organizzazione (PIAO) della Giustizia Amministrativa 2025 – 2027, adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 29 del 30 gennaio 2025 che, tra l'altro, integra il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della G.A.;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del



CONSIGLIO DI STATO

Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 e, in particolare, l'art. 1, concernente la *"Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure"*;

VISTI gli artt. 62 e 63 e l'Allegato II.4 del d.lgs. 36/2023 che disciplinano il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ed il conseguente ottenimento per la Giustizia amministrativa del livello di qualificazione L1 per la progettazione e affidamento di lavori e del livello SF1 per progettazione e affidamento di servizi e forniture;

VISTO, in particolare, l'articolo 17, comma 1, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in base al quale *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

VISTA la legge 29 luglio 2021, n. 108, di *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»"*;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 388 del 22 novembre 2023 con il quale al Dr. Marcus Giorgio Conte è stato conferito l'incarico di direttore della Direzione generale per le risorse umane, organizzative, finanziarie e materiali;

VISTO il decreto del Segretario Generale della G.A. n. 136 in data 19 novembre 2024 con il quale, a decorrere dal 1° dicembre 2024 e fino al 30 aprile 2025, il dott. Marcus Giorgio Conte è stato confermato nell'incarico *ad interim* di direzione dell'Ufficio Unico Contratti e Risorse;

CONSIDERATO che il dr. Marcus Giorgio Conte oltre a rivestire il ruolo di dirigente *ad interim* dell'Ufficio unico contratti e risorse è anche direttore della Direzione generale per le risorse umane, organizzative, finanziarie e materiali, in capo allo stesso dirigente confluiscono anche le competenze relative alla fase esecutiva delle procedure di affidamento di contratti pubblici ad impulso dell'Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali;

VISTA la nota dell'Ufficio Gestione del Bilancio e del Trattamento Economico e Previdenziale, prot. n. 41134 del 15/11/2024, con la quale è stato richiesto all'Ufficio Unico Contratti e Risorse di procedere al rinnovo della copertura assicurativa per le responsabilità civili verso terzi per una dotazione organica di diritto di n. 47 dirigenti (n. 42 dirigenti attualmente in servizio), per un periodo di 36 mesi, al costo unitario per dirigente fissato in euro 258,23 - imposte incluse - corrispondente ad un importo complessivo nel triennio 2025-2028 di euro 36.410,43 (euro 12.136,81 su base annua);

DATO ATTO che a seguito della predetta richiesta l'Ufficio Unico Contratti e Risorse si è attivato per procedere al rinnovo triennale della copertura assicurativa in essere, la cui scadenza è prevista per il 31/12/2024, effettuando una preliminare ed informale indagine di mercato all'esito della quale nessuna compagnia ha ritenuto di formulare una quotazione e di aver pertanto esercitato l'opzione di proroga prevista



CONSIGLIO DI STATO

Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

dalla polizza in scadenza per un periodo di tre mesi, estendendo in tal modo la copertura assicurativa fino al 31/03/2025;

CONSIDERATO che, vista l'assenza di compagnie assicurative interessate a proporre una quotazione, l'amministrazione ha chiesto all'operatore uscente Lloyd's Insurance Company S.A. l'eventuale interesse a fornire il servizio di copertura assicurativa in oggetto, il quale avendo manifestato la propria disponibilità potrà essere destinatario del presente affidamento triennale con decorrenza 1° aprile 2025;

CONSIDERATO, altresì, che il valore dell'affidamento, stimato sulla base della dotazione organica di diritto di n. 47 dirigenti, corrisponde ad euro 36.410,43 per l'intera durata della copertura assicurativa (euro 12.136,81 su base annua), ma che i dirigenti attualmente in servizio sono n. 42, si procederà ad un affidamento per l'importo di euro euro 32.536,98 (euro 10.845,66 su base annua), imposte incluse;

DATO ATTO che l'art. 50, comma 1, lett. b) del citato d.lgs. 36/2023, così come modificato dal c.d. "correttivo" di cui al d.lgs. 31 dicembre 2024 n. 209 prevede "l'affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante";

PREMESSO che con determina di questo Ufficio n. 69 del 12 maggio 2021, prot. 16042 è stato stabilito di affidare alla società di broker Marsh S.p.A. con sede in Milano, Viale Bodio, n. 33, iscritta al R.U.I. – Sez. B / Broker - N. Iscriz. B000055861, C.F. e P. I.V.A. n. 01699520159, l'incarico di assistenza nella gestione delle procedure di gara relative alle suddette coperture assicurative, il quale si è concretizzato nella sottoscrizione di un disciplinare di incarico in data 12/05/2021;

PREMESSO che, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2 ed in conformità all'allegato I.01 del d.lgs. 36/2023, il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni oggetto del presente affidamento, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, il cui ambito di applicazione è strettamente connesso con l'attività oggetto della presente procedura, è quello relativo al settore contrattuale "CREDITO E ASSICURAZIONI" – identificato con il Codice CNEL: J121, corrispondente al codice ATECO 65.12.00 (in base alla classificazione delle attività economiche adottata dall'ISTAT);

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023 è necessario individuare un responsabile unico del progetto (RUP), il quale dovrà risultare iscritto all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

RITENUTO, conseguentemente, di individuare come Responsabile unico del progetto l'Avv. Roberta Testa, iscritta, per l'incarico da ricoprire, all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020; mentre il previsto ruolo di Direttore dell'esecuzione verrà ricoperto da un dipendente dell'Ufficio Gestione del Bilancio e del Trattamento Economico e Previdenziale e da questi formalmente nominato con diverso provvedimento del Dirigente preposto;



CONSIGLIO DI STATO
Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

VISTA la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi resa dall'Avv. Roberta Testa in conformità a quanto previsto dell'art. 16 del d.lgs. 36/2023 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

CONSIDERATO, altresì, che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

ACQUISITA la necessità di procedere all'affidamento del servizio assicurativo in oggetto;

VISTO il DPCS n. 256 del 28 luglio 2023 recante *“Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche”* che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante massima del 2% ai sensi ai sensi dell'art. 45, comma 2 del d.lgs. 36/2023, e da cui deriva per l'affidamento in oggetto un incentivo di € 728,21;

DATO ATTO che il contratto ha durata triennale con avvio 31 marzo 2025 e termine 31 marzo 2028, la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche sarà verosimilmente quella descritta nella seguente tabella. Per la parte relativa all'esecuzione, la ripartizione dell'incentivo potrebbe subire variazioni, che saranno comunicate dall'ufficio proponente la procedura di acquisto tramite l'invio della tabella “B” (elenco annuale di riepilogo degli accantonamenti degli incentivi tecnici, per gare affidate nelle annualità precedenti, da imputare all'esercizio seguente), secondo le modalità e le tempistiche previste nella circolare prot. 41845/2024 a firma del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa:

BASE D'ASTA AL NETTO IVA	2% (accantonamento)	2025	2026	2027
€ 36.410,43	€ 728,21	€ 145,64 (quota 20%) € 11,65 (programmazione) € 329,15 (affidamento) € 80,59 (esecuzione)	€ 80,59 (esecuzione)	€ 80,59 (esecuzione)

VISTO l'articolo 10, n. 2 del DPR n. 633/72 che recepisce la Direttiva n. 2006/112/CE, recante *“Istituzione e disciplina dell'imposta sul valore aggiunto”*, che prevede le operazioni esenti dall'imposta stessa;

CONSIDERATO che per la natura delle prestazioni dell'appalto non è necessaria la redazione del DUVRI né la quantificazione di importi relativi a costi della sicurezza non soggetti a ribasso ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. 81/2008;

DATO ATTO che per il tipo di servizio oggetto della presente determina non risultano attive convenzioni Consip e che non risulta possibile approvvigionarsi attraverso accordi quadro stipulati da Consip oppure mediante il sistema dinamico di acquisizione dalla stessa realizzato e gestito;



CONSIGLIO DI STATO
Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

VERIFICATO che ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge n. 266 del 23/12/2005 e della delibera dell'ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, l'Amministrazione non è tenuta a versare un contributo in favore della predetta Autorità;

RITENUTO di poter fare fronte ai maggiori oneri necessari all'eventuale revisione prezzi utilizzando, ai sensi di quanto previsto dall'art. 60, comma 5 del d.lgs. 36/2023, le somme derivanti dalla differenza dell'importo del premio assicurativo calcolato per una dotazione organica di diritto di n. 47 dirigenti e quello corrisposto annualmente sulla base dei dirigenti effettivamente in servizio;

DATO ATTO che, alla luce dei dati sopra riportati, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione della fornitura/servizio/lavoro in questione è il seguente:

SERVIZI	IMPORTO
Copertura assicurativa per una dotazione organica di diritto di n. 47 dirigenti della Giustizia amministrativa	36.410,43
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	00,00
Totale euro	36.410,43
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
Iva esente	00,00
Contributo ANAC	00,00
Incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti	728,21
Totale euro	728,21
TOTALE COMPLESSIVO	37.138,64

VISTO l'art. 25 e ss. del d.lgs.36/2013 che prevede che le stazioni appaltanti, per svolgere le procedure di affidamento ed esecuzione del contratto, utilizzino piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, secondo le regole tecniche di cui al successivo art. 26;

ATTESO CHE la piattaforma "Appalti & Contratti" - per mezzo della quale la stazione appaltante svolgerà la procedura oggetto della presente determina - è regolarmente certificata e consente la tracciabilità di tutte le fasi nonché l'inviolabilità delle buste elettroniche contenenti le offerte;

RITENUTO di procedere per l'acquisizione del servizio assicurativo in oggetto mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma1, lett. b) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, anche mediante indagine esplorativa informale di mercato;

VISTI, in particolare, gli articoli 20, 27 e 28 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, concernenti i "Principi in materia di trasparenza", la "Pubblicità legale degli atti" e la "Trasparenza dei contratti pubblici";

VERIFICATA la disponibilità dei fondi sulla competenza del capitolo di bilancio 1290 del CDR 4 del Direttore Generale per le risorse umane, organizzative, finanziarie e materiali ed il suo nel Programma degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.lgs. n. 36/2023



CONSIGLIO DI STATO
Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

D E T E R M I N A

1. di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, alla società Lloyd's, Rappresentanza Generale in Italia, Corso Garibaldi, 86 - 20121 Milano, C.F/P.IVA 10548370963, il servizio di copertura assicurativa per n. 42 dirigenti attualmente in servizio presso gli Uffici della Giustizia amministrativa, per la durata di 36 mesi per un importo di euro 32.536,98 (*trentaduemilacinquecentotrentasei/98*) al netto dell'IVA, da espletarsi in modalità telematica tramite piattaforma certificata "Appalti&Contratti", di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 15 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, Responsabile Unico del Progetto (RUP) l'Avv. Roberta Testa, in servizio presso il Segretariato generale della Giustizia amministrativa, Ufficio Unico contratti e risorse, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al predetto articolo, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 27 del medesimo del d.lgs. n. 36/2023;
2. di mettere a disposizione la somma di € 728,21 quale quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 45, comma 2 del d.lgs. 36/2023 e del DPCS n. 256 del 28 luglio 2023 recante il "Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche".

Sarà cura del RUP designato provvedere preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all'esatta definizione del servizio oggetto di gara e, in fase di esecuzione, trasmettere tutti gli atti della procedura al Servizio economato dell'Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali, ai fini della predisposizione degli impegni di spesa, dell'emissione dei titoli di pagamento e della conseguente pubblicazione nella Sezione "Amministrazione trasparente" del sito web della Giustizia amministrativa.

La presente determina sarà pubblicata in data odierna sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione trasparente".

Il Dirigente