



Tribunale Amministrativo Regionale della Campania
- Napoli -

DETERMINA A CONTRARRE N. 24 DEL 2024 E DI AVVIO DELLA “PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, PREVIA CONSULTAZIONE DI ALMENO CINQUE OPERATORI ECONOMICI” AI SENSI DELL’ART. 50, COMMA 1, LETT. E), DEL D.LGS. 36/2023, TRAMITE RDO MEPA, PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA, DISINFEZIONE E DISINFESTAZIONE PER LA SEDE DEL TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DELLA CAMPANIA IN PIAZZA MUNICIPIO, 64 – NAPOLI
CIG DA ACQUISIRE SU PIATTAFORMA MEPA ALL’ESITO DELLA FASE DI PREQUALIFICA E AVVIO DELLA RDO

Il Segretario Generale

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTO il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell’amministrazione digitale*”;

VISTO l’articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l’articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall’art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, ed in particolare l’articolo 1, concernente la “*Riduzione della spesa per l’acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure*”;

VISTO l’articolo 1, commi 512 e 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)*”;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato in data 10 novembre 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 289 del 20 novembre 2020, recante l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia amministrativa, che modifica il Regolamento di autonomia finanziaria del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali del 6 febbraio 2012;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa, entrato in vigore il 1° marzo 2021, che sostituisce integralmente il Regolamento approvato con DPCS 15 febbraio 2005;

VISTO il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

VISTO il Piano integrato dell'attività e dell'organizzazione (PIAO) della Giustizia Amministrativa 2024 – 2026, adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 39 del 30 gennaio 2024 che, tra l'altro, ha integrato e aggiornato, in una sottosezione, il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa, anche alla luce di quanto previsto nell'Atto di aggiornamento 2023 del Piano Nazionale Anticorruzione 2022;

VISTI gli artt. 62 e 63 e l'Allegato II.4 del d.lgs. 36/2023 che disciplinano il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ed il conseguente ottenimento per la stazione appaltante Tribunale Amministrativo Regionale della Campania - Napoli del livello di qualificazione SF3 per progettazione e affidamento di servizi e forniture;

VISTO il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, avente ad oggetto il “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

VISTO, in particolare, l'articolo 17, comma 1, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in base al quale *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

VISTO, altresì, l'art. 50, comma 1, lettera e) del medesimo d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, che prevede la *“procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14”*;

CONSIDERATO che il contratto per il servizio di pulizie per la sede del Tar Campania Napoli, Piazza Municipio 64, è in scadenza alla data del 30/06/2024 e che è necessario procedere al nuovo appalto per il servizio a far data dal 01/07/2024 o dalla successiva diversa indicata in contratto o verbale di avvio del servizio;

CONSIDERATO che l'attuale contratto è stato stipulato per un monte ore complessivo di 3750 annue;

RAVVISATA, tuttavia, l'esigenza di rimodulare il servizio in oggetto, in ragione della programmazione di lavori straordinari di manutenzione all'immobile, sede del Tar Campania Napoli, per un periodo previsto di tre anni, come da stime espresse nell'apposito cronoprogramma fornito dall'Agenzia territoriale del Demanio;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'affidamento di un servizio di durata triennale rimodulato per un monte ore pari a 3288 ore annue, per le ragioni suddette;

CONSIDERATO che non sono attive convenzioni Consip e che gli accordi quadro esistenti risultano essere non conformi alle esigenze dell'Amministrazione sia per tempistiche che per importi, sulla base dei configuratori messi a disposizione tramite la piattaforma “Acquisti in rete”;

CONSIDERATO che l'affidamento può essere effettuato tramite RDO sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

CONSIDERATO che, l'importo presunto dell'appalto è pari ad euro 220.000,00 al lordo del costo della manodopera e degli oneri interferenziali ed al netto d'iva;

CONSIDERATO che, al fine di individuare gli operatori economici da consultare, si può procedere con avviso di avvio di indagine di mercato al fine di reperire manifestazioni d'interesse di operatori economici interessati ad essere invitati iscritti al bando MePa SERVIZI e abilitati sulla piattaforma MePa di CONSIP per i CPV: 90900000-6 “Servizi di pulizia e disinfestazione” e 90910000-9 “Servizi di pulizia”;

RITENUTO di procedere all'acquisizione delle offerte mediante RDO MEPA con gli operatori economici iscritti al suddetto bando MEPA, che avranno manifestato interesse alla consultazione, all'esito di apposita indagine di mercato;

RITENUTO di consultare un numero di 6 operatori economici ai fini della presente procedura;

RITENUTO, altresì, che laddove il numero delle manifestazioni d'interesse fossero inferiori a 6 si procederà ad integrazione mediante sorteggio degli operatori iscritti al MEPA nel competente bando;

CONSIDERATO che occorre individuare criteri oggettivi per la selezione degli operatori da consultare laddove le manifestazioni di interesse siano in numero superiore a 6, sempre che non si decida, a insindacabile giudizio dell'amministrazione, di consultare tutti gli operatori interessati in possesso dei requisiti richiesti;

VISTA la nota prot. n. 46447 del 21/12/2023 a firma del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. relativa all'assegnazione fondi per il Fabbisogno finanziario 2024-2026, con la quale veniva comunicata l'assegnazione sul capitolo di spesa 2302 "*Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfezione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali e dei beni deperibili*", della somma di euro 230.625,00 oltre IVA per la stipula di un nuovo contratto di pulizie triennale;

RITENUTO l'importo stimato dell'affidamento del servizio sopra descritto nella misura di euro 220.000,00 al lordo del costo della manodopera e degli oneri interferenziali ed al netto d'iva;

CONSIDERATO che sono stati quantificati gli oneri interferenziali per la sicurezza in euro 6.500,00 (seimilacinquecento/00) e che risultano adeguati;

RITENUTO di poter esonerare dalla prestazione della garanzia provvisoria ma non dalla prestazione della garanzia definitiva;

CONSIDERATO che, in virtù delle modifiche in essere dal 01/01/2024 il CIG va acquisito tramite PCP e, nello specifico, sarà acquisito all'atto di avvio della RDO sul portale MePa;

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. n. 36/2023 è necessario individuare un Responsabile unico del progetto (RUP) il quale dovrà risultare iscritto all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

RITENUTO pertanto opportuno, in un'ottica di efficientamento delle strutture amministrative e di semplificazione delle procedure, di individuare, previo assenso dello stesso, un unico RUP che si occupi di tutte le fasi della procedura di affidamento ed esecuzione, cui affiancare per la fase esecutiva un DEC, necessitando l'apporto di una pluralità di competenze, che anch'esso dovrà risultare iscritto all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

RITENUTO di individuare il Responsabile unico del progetto nella persona del dott. Marco Terracciano e il Direttore dell'esecuzione nella persona della sig.ra Giuseppina Walker, che saranno coadiuvati dal dott. Castrese Ranucci e dalla dott.ssa Elena Paone in qualità di collaboratori amministrativi, tutti iscritti, per gli incarichi da ricoprire, all'albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A. prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

VISTE le dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi rese dal dott. Marco Terracciano prot. 1924 del 08.05.2024, dalla sig.ra Giuseppina Walker prot. 1943 del 10.05.2024, dal dott. Castrese Ranucci prot. 1946 del 10.05.2024 e dalla dott.ssa Elena Paone prot. 1945 del 10.05.2024, in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

CONSIDERATO che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

VISTO il DPCS n. 256 del 28 luglio 2023 recante "*Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche*" che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante massima del 2% per contratti, ivi comprese le convenzioni Consip, il cui importo posto a base di gara sia pari o superiore a mille euro e fino alla soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 45, comma 2 del d.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che i costi della manodopera sono quantificati in euro 185.147,28 sulla base delle tabelle ministeriali;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 50 comma 4 e 108 comma 2 del d.lgs. 36/2023 il criterio di selezione dovrà essere esclusivamente quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo trattandosi di affidamento di servizi ad alta intensità di manodopera di cui alla definizione dell'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1;

DATO ATTO che, alla luce dei dati sopra riportati, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'affidamento del servizio in questione è il seguente:

DESCRIZIONE DEL SERVIZIO	IMPORTO
Affidamento del servizio di pulizia, disinfezione e disinfestazione per la sede del Tribunale amministrativo regionale della Campania in Piazza Municipio, 64 – Napoli	€ 220.000,00
incluso costo della manodopera	€ 185.147,28
e oneri della sicurezza per rischi interferenziali non soggetti a ribasso	€ 6.500,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
IVA 22%	€ 48.400,00
Accantonamento incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti anno 2024	€ 4.400,00
Contributo ANAC	€ 250,00
TOTALE COMPLESSIVO	€ 273.050,00

VISTO in particolare, l'articolo 27 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, concernente la “*Pubblicità legale degli atti*”;

VERIFICATA la disponibilità dei fondi sulla competenza del capitolo 2302 “*Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfestazione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali e dei beni dismessi*” del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario;

D E T E R M I N A

1. di contrarre e indire, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, una procedura negoziata senza bando previa consultazione di sei operatori economici, per un importo stimato di euro 220.000,00 oltre iva, da attribuire con il criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
2. di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 15 d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, Responsabile Unico del Progetto (RUP) il dott. Marco Terracciano e di affiancare allo stesso quale Direttore dell'esecuzione (DEC) la sig.ra Giuseppina Walker e, in qualità di collaboratori amministrativi, la dr.ssa Elena Paone e il dott. Castrese Ranucci, tutti in servizio presso il T.A.R. Campania – Napoli, Ufficio Economato, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 15 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 20 del medesimo d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
3. di acquisire il CIG sul portale MePa e avviare, tramite RDO MEPA, l'acquisizione delle offerte degli operatori economici che avranno manifestato interesse alla suddetta consultazione;
4. eventualmente previa effettuazione, ai fini dell'invito alla RDO MEPA, di una preventiva selezione sulla base di criteri di tipo oggettivo di massimo 6 (sei) operatori economici istanti laddove, all'esito della consultazione, pervengano oltre 6 (sei) manifestazioni d'interesse;
5. di riservare la nomina della Commissione giudicatrice alla data di scadenza delle offerte e di affidare il presente appalto all'operatore economico che, all'esito della RDO tramite portale MEPA, risulterà

aver prodotto l'offerta economicamente più vantaggiosa in rapporto a qualità/prezzo, fermi restando i controlli di legge e la valutazione della anomalia dell'offerta;

6. di procedere ad accantonare la quota incentivante ai sensi dell'art. 45, comma 2, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 in euro 4.400,00;

Sarà cura del RUP designato provvedere preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all'esatta definizione dell'affidamento e predisposizione degli atti di gara e, in fase di esecuzione, trasmettere tutti gli atti della procedura al Servizio economato, ai fini della predisposizione degli impegni di spesa, dell'emissione dei titoli di pagamento e della conseguente pubblicazione nella Sezione "Amministrazione trasparente" del sito web della Giustizia amministrativa.

Gli atti relativi alla presente procedura nonché le informazioni e i dati relativi alle procedure del ciclo di vita del contratto saranno oggetto di pubblicazione secondo le modalità di cui agli art. 27 e 28 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e della delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023, come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023.

Napoli, 10/05/2024

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott. Gianfranco Vastarella)