



Tribunale Amministrativo Regionale della Campania

- Napoli -

VERBALE N.1

“PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO, PREVIA CONSULTAZIONE DI ALMENO CINQUE OPERATORI ECONOMICI” AI SENSI DELL’ART. 50, COMMA 1, LETT. E), DEL D.LGS. 36/2023, TRAMITE RDO MEPA, PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA, DISINFEZIONE E DISINFESTAZIONE PER LA SEDE DEL TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DELLA CAMPANIA IN PIAZZA MUNICIPIO, 64 – NAPOLI
CIG B2194AA2B3

APERTURA E VALUTAZIONE DOCUMENTI BUSTA VIRTUALE N. 1 - DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

PREMESSO CHE

- a) con la determina a contrarre n. 24 prot. 1951 del 10 maggio 2024 il Segretario Generale del Tar Campania Napoli ha disposto di contrarre e indire, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lettera e) del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, una procedura negoziata senza bando previa consultazione di sei operatori economici, per un importo stimato di euro 220.000,00 oltre iva, da attribuire con il criterio di selezione dell’offerta economicamente più vantaggiosa, nominando come Responsabile Unico del Progetto il dott. Marco Terracciano;
- b) con la determina n. 30 prot. 2548 del 13 giugno 2024 è stata avviata una Rdo Evoluta sul portale MePa con i sei operatori individuati in seguito alla conclusione della fase di manifestazione di interesse, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lettera e) del d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e con la determina n. 31 prot. 2582 del 17 giugno 2024 è stato dato atto dell’avvenuta formalizzazione dell’acquisizione del CIG B2194AA2B3, della pubblicazione della procedura sia tramite collegamento MEPA alla BDNCP che sul sito Amministrazione Trasparente della Stazione Appaltante, nonché dell’avvio della Rdo n. 4439982;
- c) con Rdo Evoluta n. 4439982 pubblicata in data 13 giugno 2024 sulla piattaforma acquistinretepa.it MEPA sono state invitati i sei operatori economici individuati;
- d) con la determina 32 prot.2961.09-07-2024 è stata nominata la Commissione Giudicatrice;
- e) alla scadenza – fissata per le ore 10.00 del giorno 05 luglio 2024 sono pervenute le seguenti due offerte:
 - 1- CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI – CONSORZIO STABILE – Partecipazione n. 1514989 – offerta del 04/07/2024 ore 16:09:51 (p.iva 02226920599 con designazione consorziata esecutrice e/o fornitrice requisiti GOSER società cooperativa p.iva 04235180652);
 - 2- ROMEO GESTIONI S.P.A. – SINGOLO OPERATORE ECONOMICO – Partecipazione n. 1496590 – offerta del 04/07/2024 ore 18:54:25 (p.iva 05850080630);
- f) l’appalto sarà aggiudicato con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 50 comma 4 e 108 comma 2 del d.lgs. 36/2023;

TUTTO CIO’ PREMESSO

L’anno 2024, il giorno 09 del mese di luglio a partire dalle ore 10:00, si è proceduto, in seduta pubblica, all’apertura della busta virtuale contenente la documentazione amministrativa ed allo scarico dalla piattaforma MEPA dei file in essa contenuti relativamente ad ogni singolo operatore economico partecipante.

Preliminarmente il RUP rileva che la sezione dedicata del MEPA al FVOE nella RDO specifica non permette di ottenere accesso al Fascicolo atteso che al clic sul pulsante “RICHIEDI ACCESSO”, più volte, appare un banner di errore con la dicitura “Attenzione, soggetto non presente nelle schede inviate”.

Del pari, mediante accesso diretto al portale ANAC FVOE 2.0 non risultano presenti, né con ricerca tramite CIG né tramite operatore economico, documenti ispezionabili e tantomeno richieste di accesso da poter inviare.

Nell’attesa di poter eseguire l’accesso al FVOE 2.0 pertanto si procede all’esame della documentazione amministrativa allegata.

Dall’analisi della documentazione amministrativa prodotta il RUP rileva quanto segue.

Per l’operatore economico n. 1 CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI – CONSORZIO STABILE con consorziata esecutrice GOSER società cooperativa si evidenzia che:

- nello schema di domanda di partecipazione del Consorzio progetto Multiservizi, allegato n. 1 al punto n. “3 Dichiarazioni in caso di adozione di misure di self-cleaning” l’operatore dichiara di aver adottato misure di self cleaning e precisa “VEDI DICHIARAZIONE ALLEGATA ALLA PRESENTE GIA’ CARICATA ANCHE SUL FVOE”

RILIEVO DELLA S.A.: IL FVOE NON RISULTA RAGGIUNGIBILE E NON RISULTA ALLEGATA ALCUNA DICHIARAZIONE AGLI ATTI – OCCORRE ALLEGARE QUANTO MANCA.

- nel DGUE del Consorzio progetto Multiservizi “Parte III: Motivi di esclusione” lettera “C: Motivi legati a insolvenza, conflitti di interessi o illeciti professionali” al punto “Cessazione anticipata, risarcimento danni o altre sanzioni comparabili” il Consorzio risponde “SI” con specificazione “vedi ulteriore dichiarazione allegata” e al punto “In caso affermativo, l’operatore economico ha adottato misure sufficienti a dimostrare la sua affidabilità (autodisciplina o “Self-Cleaning”)?” risponde “SI” con specificazione “vedi ulteriore dichiarazione allegata”;

RILIEVO DELLA S.A.: NON RISULTA ALLEGATA ALCUNA DICHIARAZIONE – OCCORRE ALLEGARE QUANTO MANCA.

- nel DGUE del Consorzio progetto Multiservizi “Parte II: Informazioni sull’operatore economico” lettera “A: Informazioni sull’operatore economico” al punto “Registrazione in elenchi ufficiali” alla domanda “La registrazione o la certificazione coprono tutti i criteri di selezione richiesti?” l’operatore risponde “NO”;

RILIEVO DELLA S.A.: OCCORRE PRECISARE QUALI SIANO I REQUISITI NON COPERTI E COME INTENDE COPRIRLI.

- nel DGUE del Consorzio progetto Multiservizi e della consorziata esecutrice GOSER società cooperativa e nei documenti allegati risulta omessa qualsiasi indicazione in merito al requisito di cui all’articolo 6.1 lettera c) come posseduto in proprio o come subappaltato.

RILIEVO DELLA S.A.: OCCORRE PRECISARE COME SI INTENDE FAR FRONTE AL REQUISITO RICHIESTO.

- nel DGUE del Consorzio progetto Multiservizi “Parte II: Informazioni sull’operatore economico” lettera “D: Informazioni sui subappaltatori sulle cui capacità l’operatore economico non fa affidamento” al punto “Subappaltatori” alla domanda “L’operatore economico intende subappaltare parte del contratto a terzi?” l’operatore risponde “SI” e indica come attività svolta i cpv 90900000-6 e 90910000-9 e la percentuale del 49.99%;

RILIEVO DELLA S.A.: L’ART.8 COMMA 1 DEL DISCIPLINARE DI GARA PREVEDE CHE “IL CONCORRENTE INDICA LE PRESTAZIONI CHE INTENDE SUBAPPALTARE O CONCEDERE IN COTTIMO. IN CASO DI MANCATA INDICAZIONE IL SUBAPPALTO È VIETATO.”

OCCORRE INDICARE LE PRESTAZIONI SPECIFICHE OGGETTO DI SUBAPPALTO.

Va attivato, quindi, il subprocedimento del soccorso istruttorio ai sensi dell'articolo 14 del disciplinare di gara e 101 del d.lgs. 36/2023, ferme restando le ulteriori e successive valutazioni.

Per quanto riguarda l'operatore n. 2 ROMEO GESTIONI S.P.A. si evidenzia che:

- nel DGUE "Parte II: Informazioni sull'operatore economico" lettera "A: Informazioni sull'operatore economico" al punto "Registrazione in elenchi ufficiali" alla domanda "La registrazione o la certificazione coprono tutti i criteri di selezione richiesti?" l'operatore risponde "NO";

RILIEVO DELLA S.A.: OCCORRE PRECISARE QUALI SIANO I REQUISITI NON COPERTI E COME INTENDE COPRIRLI.

- nel documento nominato "ROMEO GESTIONI SPA - AUTODICHIARAZIONE POSSESSO REQUISITI.pdf.p7m" l'operatore dichiara "il possesso dei requisiti di capacità tecnico-professionale di cui al punto 6.3 del Disciplinare di gara, ovvero "aver eseguito nell'ultimo triennio (2021-2023) almeno tre contratti analoghi a quello in affidamento, anche a favori di soggetti privati, che complessivamente abbiano una durata almeno pari a 18 mesi".

RILIEVO DELLA S.A.: AI SENSI DELL'ARTICOLO 6.3 DELLA LETTERA DI INVITO DISCIPLINARE DI GARA RUBRICATO "REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE" AL SECONDO COMMA SI PREVEDE CHE "LA COMPROVA DEL REQUISITO È FORNITA MEDIANTE UNO O PIÙ DEI SEGUENTI DOCUMENTI:

- CERTIFICATI RILASCIATI DALL'AMMINISTRAZIONE/ENTE CONTRAENTE, CON L'INDICAZIONE DELL'OGGETTO, DELL'IMPORTO E DEL PERIODO DI ESECUZIONE;

- CONTRATTI STIPULATI CON LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE, COMPLETI DI COPIA DELLE FATTURE QUIETANZATE OVVERO DEI DOCUMENTI BANCARI ATTESTANTI IL PAGAMENTO DELLE STESSE;

- ATTESTAZIONI RILASCIATE DAL COMMITTENTE PRIVATO, CON L'INDICAZIONE DELL'OGGETTO, DELL'IMPORTO E DEL PERIODO DI ESECUZIONE;

- CONTRATTI STIPULATI CON PRIVATI, COMPLETI DI COPIA DELLE FATTURE QUIETANZATE OVVERO DEI DOCUMENTI BANCARI ATTESTANTI IL PAGAMENTO DELLE STESSE."

L'OPERATORE ECONOMICO NON HA ALLEGATO QUANTO RICHIESTO A COMPROVA.

OCCORRE ALLEGARE LA DOCUMENTAZIONE MANCANTE CONFORMEMENTE AGLI ATTI DI GARA.

- nel DGUE "Parte II: Informazioni sull'operatore economico" lettera "D: Informazioni sui subappaltatori sulle cui capacità l'operatore economico non fa affidamento" al punto "Subappaltatori" alla domanda "L'operatore economico intende subappaltare parte del contratto a terzi?" l'operatore risponde "SI" e indica come attività svolta per il cpv 90900000-6 la percentuale del 49.99%;

RILIEVO DELLA S.A.: L'ART.8 COMMA 1 DEL DISCIPLINARE DI GARA PREVEDE CHE "IL CONCORRENTE INDICA LE PRESTAZIONI CHE INTENDE SUBAPPALTARE O CONCEDERE IN COTTIMO. IN CASO DI MANCATA INDICAZIONE IL SUBAPPALTO È VIETATO."

OCCORRE INDICARE LE PRESTAZIONI SPECIFICHE OGGETTO DI SUBAPPALTO SE ULTERIORI A QUELLE GIA' DICHIARATE NEL DOCUMENTO "ROMEO GESTIONI SPA - DICHIARAZIONE SUBAPPALTO.pdf.p7m"

Va attivato, quindi, il subprocedimento del soccorso istruttorio ai sensi dell'articolo 14 del disciplinare di gara e 101 del d.lgs. 36/2023, ferme restando le ulteriori e successive valutazioni.

All'esito dei rilievi complessivi, non potendosi completare, quindi, l'esame della busta amministrativa in un'unica seduta, è necessario procedere al rinvio a successiva data da definire e con attivazione, per i motivi di cui sopra e per entrambi gli offerenti, del subprocedimento del soccorso istruttorio ai sensi dell'articolo 14 del disciplinare di gara e 101 del d.lgs. 36/2023, ferme restando le ulteriori e successive valutazioni.

Alle ore 13.13 circa il RUP dichiara chiusa la prima seduta virtuale pubblica dandone comunicazione sul MePa agli operatori economici.

L'anno 2024, il giorno 18 del mese di luglio, a partire dalle ore 09:30 circa, si procede con la seconda seduta virtuale pubblica e si dà atto che è stata regolarmente inviata a mezzo comunicazione MePa l'avviso di fissazione della stessa.

Si dà atto che entrambi gli operatori economici hanno dato riscontro al soccorso istruttorio, integrando la documentazione richiesta con le necessarie precisazioni e provvedendo alla sanatoria delle carenze documentali entro il termine fissato del 15/07/2024; può, pertanto, chiudersi il subprocedimento di soccorso istruttorio.

Nel contempo è risultato accessibile il sistema FVOE 2.0 che ha permesso la consultazione della documentazione resa disponibile nei fascicoli degli operatori.

All'esito del complessivo esame la documentazione amministrativa degli operatori economici risulta completa, anche in esito al subprocedimento di soccorso istruttorio, e non è emersa, sulla base degli atti presenti a sistema, alcuna causa di esclusione automatica o non automatica ai sensi degli artt. 94 e 95 d.lgs. 36/2023 inerente ai requisiti generali di partecipazione.

Gli operatori hanno, altresì, documentato il possesso dei requisiti speciali di gara.

Il RUP ha formulato in data 15/07/2024 richiesta di ulteriore documentazione sul FVOE.

Parte della documentazione è stata resa disponibile in data 16/07/2024 e si è in attesa dell'evasione delle ulteriori certificazioni richieste.

In data 16/07/2024 il RUP ha provveduto a richiedere la certificazione delle violazioni fiscali non definitivamente accertate, non presenti a sistema FVOE 2.0, nonché la verifica di ottemperanza ex lege 68/99 sulla base delle dichiarazioni rese dagli operatori economici.

In data 17/07/2024 sono stati acquisiti i DURC delle imprese, che risultano regolari.

Considerato che l'evasione delle richieste mancanti (comunicazione antimafia, certificazioni violazioni fiscali non definitivamente accertate, ottemperanza legge 68/99) potrebbe comportare un maggiore tempo di attesa, allo stato può procedersi all'ammissione di entrambi gli operatori economici alla fase successiva con riserva e salvo l'esito dei controlli derivanti dalle ulteriori richieste aggiuntive di documentazione e salvi i controlli successivi di legge.

Il RUP ha terminato l'esame della busta amministrativa alle ore 09.59.

In seguito il RUP ha consegnato tramite MePa gli atti alla Commissione Giudicatrice nominata che procederà in seduta virtuale pubblica, la cui data sarà comunicata ai concorrenti ammessi tramite il Sistema, allo sblocco e all'apertura della busta tecnica ed economica.

Della conclusione delle operazioni si è data comunicazione ai partecipanti tramite MePa.

Alle ore 10.18 circa il RUP dichiara chiusa la seconda seduta virtuale pubblica.

Del che è verbale.

IL RUP