



## **Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa**

### **Ufficio Unico Contratti e Risorse**

**PROCEDURA DI GARA PER APPALTO SPECIFICO INDETTO DAL SEGRETARIATO GENERALE DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA – UFFICIO UNICO CONTRATTI E RISORSE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZI DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE IVI COMPRESA LA FORNITURA DEL MATERIALE IGIENICO SANITARIO (LOTTO 1) - CIG 95172868DB**

#### **SEDUTA RISERVATA RUP E COMMISSIONE GIUDICATRICE**

#### **VERBALE n. 16, prot. 14565 del 19/04/2023**

Il giorno 19 del mese di aprile dell'anno 2023, alle ore 12:50 circa è convocata e si riunisce in seduta riservata, la Commissione giudicatrice nominata con determina del Segretario delegato per il Consiglio di Stato, n. 1 del 10/01/2023, prot. 1093, con la partecipazione dei seguenti componenti:

- Avv. Leonardo Cipriano – Presidente;
- Ing. Giuseppe Antonio Cravana – Commissario e segretario verbalizzante
- Sig. Marco D’Angelo – Commissario.

Partecipa alla presente seduta, in qualità di Responsabile Unico del procedimento, il dott. Marcus Giorgio Conte. Inoltre, è presente per la MIORELLI SERVICE S.P.A. A SOCIO UNICO, n.q. di delegato del rappresentante legale, il Sig. Riccardo Gandini, nato a Milano, l’11/5/1977 con delega che viene acquisita agli atti.

Si procede, ad esaminare, come da nota del RUP n. 13971 del 14/04/2023, i rilevati aspetti di anomalia dell’offerta presentata dalla MIORELLI SERVICE S.P.A. A SOCIO UNICO.

- a) Con riguardo al costo della manodopera indicato dall’O.E. nell’all. 14 “schema di presentazione dell’offerta economica” - più basso di quello previsto per i vari livelli del personale assunto dalla Tabella ministeriale “COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE ESERCENTI SERVIZI DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SERVIZI INTEGRATI/MULTISERVIZI – 2022, (all. 3 al Capitolato d’oneri) - l’O.E. MIORELLI SERVICE S.P.A. A SOCIO UNICO dichiara nelle giustificazioni fatte pervenire mediante nota del 17/3/2023 e confermate con nota, via PEC, del 19/04/2023 di essere pervenuto ai costi orari indicati in offerta:

- in funzione dell’applicazione di aliquote di contribuzione INPS ed INAIL più basse di quelle della citata Tabella ministeriale (v. sez. C Tabella – oneri previdenziali).
- eliminando la voce “rivalutazione TFR” (v. sez. D Tabella – altri oneri) in quanto datore di lavoro con più di 50 dipendenti e quindi tenuto a conferire il TFR al Fondo di Tesoreria INPS;
- non inserendo l’IRAP, essendo deducibile per gli operai assunti con contratto a tempo indeterminato (per effetto della L. 190/2014 – legge di stabilità 2015);
- beneficiando di un’incidenza del costo delle assenze del personale (“costo di integrazione economica”) in misura del 35% (essendo il restante 65% a carico degli istituti previdenziali ed assistenziali);

Il RUP rileva che, per quanto riguarda la minor contribuzione INAIL, l’O.E. ha fatto pervenire in allegato alla nota suddetta 17/03/2023, un documento (all. B alla suddetta nota) comprovante la dichiarata riduzione della contribuzione all’1,699% anziché al 3,4683% e che risultano effettivamente praticabili l’eliminazione dal conteggio della rivalutazione del TFR e dell’IRAP; Non appare, invece comprovata la minor dichiarata contribuzione INPS al 28,46%. A tale riguardo il RUP evidenzia all’O.E. che (si veda tabella “Associazione nazionale consulenti del lavoro ANCL”) l’aliquota ordinaria di partenza INPS è, per i datori di lavoro del Terziario con più di 15 dipendenti, il 39,87%, di cui a carico del lavoratore 9,757%. Si chiede pertanto all’O.E. di chiarire e comprovare la minor contribuzione INPS dichiarata pari al 28,46%. Per quanto riguarda la percentuale di costo per assenze del personale – stante l’invarianza del numero di ore teoricamente

*[Signature]*

*[Signature]*

*[Signature]* *[Signature]* *[Signature]*



lavorate dichiarate dall’O.E. rispetto a quelle indicate nella Tabella ministeriale (1.581) - si chiede di chiarire le modalità con cui inciderebbe sui costi medi indicati nella Tabella ministeriale. A tale riguardo l’O.E. dichiara: di aver applicato le aliquote vigenti al momento dell’indizione della gara e che si riserva di produrre una dichiarazione a firma del consulente del lavoro che giustifichi i valori proposti, oppure nel caso di valori maggiori l’O.E. procederà a fornire elementi a supporto della congruità del costo della manodopera, basandosi sullo sviluppo economico degli elementi già evidenziati. Per quanto riguarda gli sgravi contributivi indicati dell’ 0,20%, 0,28% e 0,50% L’O.E produce in allegato alla nota del 19/4/2023 tabella 7.3.1 terziario INPS ed estratto circolare INPS del 3/4/2007, n. 70. L’O.E. evidenzia che il metodo di individuazione dell’incidenza dell’assenteismo (dato statistico) sul costo del lavoro porta a ridurre il costo medio orario come indicato al punto 3) pag. 3 della nota del 19/4/2023.

Infine si chiede di giustificare l’utilizzo per i conteggi inoltrati, per il livello 2°, il parametro 109 del CCNL, anziché il parametro 115 utilizzato dalla Stazione appaltante per determinare il costo della manodopera stimato all’interno della base d’asta. A tale riguardo l’O.E. dichiara che il CCNL indica il par. 115 per operai addetti ad attività ausiliaria in ambito scolastico e sanitario (punto 2 pag. 2 nota del 19/4/2023).

- b) Il RUP rileva che, nell’allegato 14 concernente lo schema di dichiarazione d’offerta economica, la MIORELLI SERVICE S.P.A. A SOCIO UNICO ha indicato nella tabella riepilogativa, sub lett c), un utile negativo pari a - 1,29% (ossia - 13.977,93 Euro); a tale riguardo la Ditta dichiara di aver commesso un errore materiale nella redazione della citata tabella che ha portato ad un calcolo di utile negativo in effetti inesistente, richiamando quanto esposto al punto 4 della nota 19/4/2023, in cui si riporta il dettaglio degli importi corretti e nella premessa della medesima.
- c) Per quanto riguarda le voci costo dei macchinari, attrezzature e prodotti inclusi nel canone, nonché costo migliorie diverse dalla manodopera (con gli importi nuovamente precisati), l’O.E. produce in allegato il preventivo della Barbiero s.r.l. unipersonale, da cui si deduce che la Miorelli può usufruire di scontistiche particolari che consentono di pervenire ad un importo forfettario di Euro 19.856,05.
- d) Infine, anche in considerazione del notevole ribasso effettuato nell’offerta economica alla voce R3 “attività remunerate in €/ora/ intervento servizi di pulizia e servizi di presidio di pulizia” (91,41% sulla quota ribassabile del 28,70%) il RUP ritiene che siano necessari chiarimenti sulla sostenibilità del ribasso in questione. A tale riguardo la Ditta evidenzia che i chiarimenti sono specificati al punto 7 della nota 19/04/2023;

A questo punto, ritenendo necessario approfondire l’esame delle giustificazioni rese e di ricevere le ulteriori giustificazioni resesi necessarie il RUP congeda il rappresentante della Ditta, indicandogli un termine perentorio per l’invio dell’integrazione al 28/04/2023.

Alle ore 14,15 circa il RUP ed il Presidente della Commissione di gara dichiarano chiusa l’odierna seduta riservata. Letto, confermato e sottoscritto

Il R.U.P. dott. Marcus Giorgio Conte



Il Presidente Avv. Leonardo Cipriano



I Commissari Ing. Giuseppe Ant.. Cravana



Sig. Marco D’Angelo



Per la MIORELLI SERVICE S.P.A. A SOCIO UNICO



