



**Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa**  
**Ufficio Unico Contratti e Risorse**

**PROCEDURA DI GARA PER APPALTO SPECIFICO INDETTO DAL SEGRETARIATO GENERALE DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA – UFFICIO UNICO CONTRATTI E RISORSE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZI DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE IVI COMPRESA LA FORNITURA DEL MATERIALE IGIENICO SANITARIO (LOTTO 1) - CIG 95172868DB**

**SEDUTA RISERVATA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE  
VALUTAZIONE DELLE OFFERTE TECNICHE  
VERBALE n. 10 prot. 10415 del 15/03/2023**

Il giorno 15 del mese di marzo dell'anno 2023, alle ore 15:00 circa è convocata e si riunisce in seduta riservata, la Commissione giudicatrice nominata con determina del Segretario delegato per il Consiglio di Stato, n. 1 del 10/01/2023, prot. 1093, con la partecipazione dei seguenti componenti:

- Avv. Leonardo Cipriano – Presidente;
- Ing. Giuseppe Antonio Cravana – Commissario e segretario verbalizzante;
- Sig. Marco D'Angelo – Commissario.

La Commissione prende atto della mail del 10/03/2023 ricevuta dal RUP in risposta alla Relazione della Commissione n. prot. 9754 del 10/03/2023. Ad ogni buon fine, la Commissione ritiene di chiedere, all'esito della disamina della documentazione a corredo dell'offerta economica delle Ditte in gara, conferma a tutti gli Operatori in gara di aver formulato nella scheda d'offerta di sistema alla voce R3 un ribasso sulla sola quota aggiuntiva del 28,70% e non sull'intero ammontare degli importi non ribassabili oltre tale quota (v. paragrafo 16, n. 1 lett. a) del Capitolato d'oneri), riportati alla voce R3 dell'allegato 13 al capitolato d'oneri "elenco prezzi".

Si procede, quindi, ad esaminare, come stabilito dal paragrafo 22 del Capitolato d'oneri, la rispondenza alla clausola sociale del Piano d'assorbimento (all. 10 al Capitolato d'oneri) e lo schema di presentazione dell'Offerta economica (all. 14 al capitolato d'oneri) proposti da ciascun operatore economico.

**GRUPPO MERIDIANO S.R.L.**

all. 10:

L'O.E. dichiara di assorbire tutto il personale indicato nella clausola sociale. Nell'allegato 10, non è dichiarata una maggiorazione d'orario di tale personale. Dal prospetto analitico del costo della manodopera presente nell'all. 14, si ricava un offerta nei due anni contrattuali di ulteriori 21.528 h, rispetto al monte ore minimo previsto nel Capitolato (45.032 h), che coincide con la miglioria indicata al criterio B.2.1.. Stante il fatto che l'O.E. non afferma di assumere nuove unità di personale, la Commissione ritiene necessario chiedere un chiarimento sulla distribuzione del maggior orario previsto per il personale riassorbito. L'O.E. dichiara inoltre di applicare lo stesso CCNL rispetto a quello indicato dall'Amministrazione;

all. 14:

Il ribasso indicato dall'O.E. sul servizio a canone pari al 17,01%, non coincide con il ribasso indicato nel "documento di offerta economica" alla voce R1 (17,10%); stante quanto previsto dal paragrafo 16 del Capitolato d'oneri, si considera valido il ribasso indicato nel "documento di offerta economica" 17,10%, pari ad Euro 247.435,29.



1

Pertanto considerato tale ribasso, l'importo ricalcolato ed effettivo dell'offerta è di Euro 1.199.554,71 sulla base d'asta di 1.446.990,00.

L'importo dei costi della sicurezza interna Euro 10.560,00 coincide con quanto indicato nel "documento di offerta economica"; lo stesso appare congruo con riferimento alla tipologia di servizio espletato;

L'O.E. dichiara un importo del costo della manodopera pari ad Euro 1.106.193,60, coincidente con quanto indicato nel "documento di offerta economica"; a tale riguardo il conteggio dei costi della manodopera effettuato dall'O.E. nell'all. 14 appare formalmente corretto. Tuttavia i costi orari indicati risultano più bassi di quelli previsti nella tabella COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE ESERCENTI SERVIZI DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SERVIZI INTEGRATI/MULTISERVIZI – 2022, all. 3 al Capitolato d'oneri.

Non rinvenendosi nell'all. 14 elementi sufficienti riguardo alla congruità delle minori remunerazioni indicate, la Commissione ritiene necessario chiedere all'O.E. giustificazioni in merito.

per quanto riguarda il ribasso praticato alla voce R3 "Attività straordinarie remunerate €/h servizi di pulizia e presidio di Pulizia Prezzo manodopera", si ritiene di chiedere conferma che il ribasso del 90% sia stato offerto dall'O.E. nel "documento di offerta economica" esclusivamente sulla quota del 28,70%, pertanto, in modo tale da non intaccare gli importi non ribassabili relativi al servizio.

#### **FIDENTE S.P.A.**

all. 10:

L'O.E. dichiara di assorbire tutto il personale indicato nella clausola sociale con maggiorazione di orario a 40 h/sett., che, rispetto al monte ore minimo indicato nel capitolato (45.032), comporta un aumento di 21.528 h nei due anni contrattuali, corrispondente alla miglioria indicata al criterio B.2.1. dell'Offerta tecnica; L'O.E. dichiara inoltre di applicare lo stesso CCNL rispetto a quello indicato dall'Amministrazione;

all. 14:

il ribasso offerto sul servizio a canone pari al 14,0435% (Euro 203.208,04) coincide con il ribasso indicato nel "documento di offerta economica" alla voce R1, e corrisponde all'importo offerto indicato in cifre, pari ad Euro 1.243.781,96, sulla base d'asta di Euro 1.446.990,00.

L'importo dei costi della sicurezza interna pari ad Euro 5.280,00 coincide con quanto indicato nel "documento di offerta economica" ed appare congruo con riferimento alla tipologia di servizio espletato;

L'importo del costo della manodopera dichiarato, pari ad Euro 1.170.411,84, coincide con quanto indicato nel "documento di offerta economica", alla voce R1; a tale riguardo il conteggio dei costi della manodopera effettuato dall'O.E. nell'all. 14 appare formalmente corretto. Tuttavia i costi orari indicati risultano più bassi di quelli previsti nella tabella COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE ESERCENTI SERVIZI DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SERVIZI INTEGRATI/MULTISERVIZI – 2022, all. 3 al Capitolato d'oneri.

La Commissione procede quindi alla disamina delle giustificazioni sulla determinazione del costo della manodopera che l'O.E. ha fornito in calce all'all'14, che non si ritengono esaustive e che pertanto richiedono opportune integrazioni.

Per quanto riguarda il ribasso praticato alla voce R3 "Attività straordinarie remunerate €/h servizi di pulizia e presidio di Pulizia Prezzo manodopera", si ritiene di chiedere conferma che il ribasso del 99% sia stato offerto dall'O.E. nel "documento di offerta economica", esclusivamente sulla quota del 28,70%, pertanto, in modo tale da non intaccare gli importi non ribassabili relativi al servizio.

#### **LA FENICE FACILITY MANAGEMENT S.R.L.**

all. 10:

L'O.E. dichiara di assorbire tutto il personale indicato nella clausola sociale con maggiorazione d'orario per alcune

*Le msi*

unità del medesimo, che, rispetto al monte ore minimo indicato nel capitolato (45.032), comporta un aumento di 6240 h nei due anni contrattuali, che corrisponde alla miglioria indicata al criterio B.2.1. dell'Offerta tecnica; L'O.E. dichiara inoltre di applicare lo stesso CCNL rispetto a quello indicato dall'Amministrazione;

all. 14:

il ribasso offerto sul servizio a canone pari al 35,017% (Euro 506.692,49) coincide il con ribasso indicato nel "documento di offerta economica" alla voce R1, e corrisponde all'importo offerto indicato in cifre, pari ad Euro 940.297,51, sulla base d'asta di Euro 1.446.990,00.

L'importo dei costi della sicurezza interna pari ad Euro 6.400,00 coincidente con quanto indicato nel "documento di offerta economica", appare congruo con riferimento alla tipologia di servizio espletato;

L'importo del costo della manodopera dichiarato pari ad Euro 912.001,27, coincide con quanto indicato nel "documento di offerta economica"; a tale riguardo, a parte alcuni errori materiali di calcolo nell'individuazione dei totali nella tabella indicante gli importi della manodopera distinti nel biennio per ciascun dipendente previsto nell'appalto, che comportano un costo della manodopera leggermente inferiore a quello dichiarato, ossia Euro 911.929,20, si evidenzia che i costi orari indicati risultano più bassi di quelli previsti nella tabella COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE ESERCENTI SERVIZI DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SERVIZI INTEGRATI/MULTISERVIZI – 2022, all. 3 al Capitolato d'oneri.

La Commissione procede quindi alla disamina delle giustificazioni sulla determinazione del costo della manodopera che l'O.E. ha fornito in calce all'all'14, che non si ritengono esaustive e che pertanto richiedono opportune integrazioni.

Per quanto riguarda il ribasso praticato alla voce R3 "Attività straordinarie remunerate €/h servizi di pulizia e presidio di Pulizia Prezzo manodopera", si ritiene di chiedere conferma che il ribasso del 82,51% sia stato offerto dall'O.E. nel "documento di offerta economica", esclusivamente sulla quota del 28,70%, pertanto, in modo tale da non intaccare gli importi non ribassabili relativi al servizio.

#### **MIORELLI SERVICE S.P.A. A SOCIO UNICO**

all. 10:

L'O.E. dichiara di assorbire tutto il personale indicato nella clausola sociale e dichiara l'assunzione di ulteriori n. 8 unità di personale di 2° livello. Indica lo stesso orario complessivo biennale attuale per il personale di 3° e 4° livello. Per il personale di 2° livello, considerate le 8 unità in più da impiegare nell'appalto viene indicato un complessivo monte ore biennale pari a 41.262 h. Si ritiene necessario chiedere chiarimenti all'O.E. circa l'eventuale diversa distribuzione o il mantenimento alle unità di personale riassorbite dell'orario h/sett rispettivamente previsto nella clausola sociale. Le ore complessivamente offerte nel biennio contrattuale pari a 64.870, comportano una miglioria di 19.838 h corrisponde alla miglioria indicata al criterio B.2.1. dell'Offerta tecnica; L'O.E. dichiara inoltre di applicare lo stesso CCNL rispetto a quello indicato dall'Amministrazione;

all. 14:

il ribasso offerto sul servizio a canone pari al 22,20% (Euro 321.231,78) coincide con il ribasso indicato nel "documento di offerta economica" alla voce R1, e corrisponde all' importo del ribasso offerto indicato in cifre, pari ad Euro 1.125.758,22, sulla base d'asta di 1.446.990,00.

L'importo dei costi della sicurezza interna pari ad Euro 7.920,00, coincidente con quanto indicato nel "documento di offerta economica", appare congruo con riferimento alla tipologia di servizio espletato;

L'importo del costo della manodopera dichiarato, pari ad Euro 1.085.674,98, coincide con quanto indicato nel "documento di offerta economica"; a tale riguardo il conteggio dei costi della manodopera effettuato dall'O.E. nell'all. 14 appare formalmente corretto. Tuttavia i costi orari indicati risultano più bassi di quelli previsti nella tabella COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE ESERCENTI SERVIZI DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SERVIZI INTEGRATI/MULTISERVIZI – 2022, all. 3 al Capitolato d'oneri.

Non rinvenendosi nell'all. 14 elementi sufficienti riguardo alla congruità delle minori remunerazioni indicate, la

Commissione ritiene necessario chiedere all’O.E. giustificazioni in merito.

per quanto riguarda il ribasso praticato alla voce R3 “Attività straordinarie remunerate €/h servizi di pulizia e presidio di Pulizia Prezzo manodopera”, si ritiene di chiedere conferma che il ribasso del 91,41% sia stato offerto dall’O.E. nel “documento di offerta economica”, esclusivamente sulla quota del 28,70%, pertanto, in modo tale da non intaccare gli importi non ribassabili relativi al servizio.

#### **IC SERVIZI CONSORZIO STABILE A.R.L.**

all. 10:

L’O.E. dichiara di assorbire tutto il personale indicato nella clausola sociale con maggiorazione d’orario per alcune unità del medesimo, che, rispetto al monte ore minimo indicato nel capitolato (45.032), comporta un aumento di 5.824 h nei due anni contrattuali, che corrisponde alla miglioria indicata al criterio B.2.1. dell’Offerta tecnica; L’O.E. dichiara inoltre di applicare lo stesso CCNL rispetto a quello indicato dall’Amministrazione;

all. 14:

il ribasso offerto sul servizio a canone pari al 36,03% (Euro 521.350,49) coincide con il ribasso indicato nel “documento di offerta economica” alla voce R1 ma non corrisponde all’importo del ribasso offerto indicato in cifre (Euro 926.636,28, anziché Euro 925.639,51) sulla base d’asta di 1.446.990,00.

L’importo dei costi della sicurezza interna pari ad Euro 5.280,00, coincidente con quanto indicato nel “documento di offerta economica”, appare congruo con riferimento alla tipologia di servizio espletato;

L’importo del costo della manodopera dichiarato pari ad Euro 897.908,57, coincide con quanto indicato nel “documento di offerta economica”; a tale riguardo, a parte alcuni errori materiali di calcolo nell’individuazione dei totali nella tabella indicante gli importi della manodopera distinti nel biennio per ciascun dipendente previsto nell’appalto, che comportano un costo complessivo della manodopera leggermente inferiore a quello dichiarato, ossia Euro 897.743,60, si evidenzia che i costi orari indicati risultano più bassi di quelli previsti nella tabella COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE ESERCENTI SERVIZI DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SERVIZI INTEGRATI/MULTISERVIZI – 2022, all. 3 al Capitolato d’oneri.

Non rinvenendosi nell’all. 14 elementi sufficienti riguardo alla congruità delle minori remunerazioni indicate, la Commissione ritiene necessario chiedere all’O.E. giustificazioni in merito.

per quanto riguarda il ribasso praticato alla voce R3 “Attività straordinarie remunerate €/h servizi di pulizia e presidio di Pulizia Prezzo manodopera”, si ritiene di chiedere conferma che il ribasso del 91% sia stato offerto dall’O.E. nel “documento di offerta economica”, esclusivamente sulla quota del 28,70%, pertanto, in modo tale da non intaccare gli importi non ribassabili relativi al servizio.

#### **PFE S.P.A.**

all. 10:

L’O.E. dichiara di assorbire tutto il personale indicato nella clausola sociale, tuttavia con diminuzione dell’orario per numerose unità di personale. Indica, inoltre, l’assunzione di 14 nuove unità di personale di 2 liv. a 24,32 h/sett cadauno, quindi con un aumento nel biennio, rispetto al monte ore minimo indicato nel capitolato (45.032), pari a 35.409,92. Pertanto le ore effettivamente offerte in miglioria nei due anni contrattuali sono pari a 27.199,12 che corrisponde (con un piccolo scarto ininfluente per il punteggio assegnato all’offerta tecnica) a quanto indicato al criterio B.2.1. dell’Offerta tecnica; L’O.E. dichiara inoltre di applicare lo stesso CCNL rispetto a quello indicato dall’Amministrazione. La Commissione ritiene opportuno chiedere giustificazioni sul minor orario assegnato a 13 dei 16 dipendenti riassorbiti, rispetto a quello previsto nella clausola sociale.

all. 14:

il ribasso offerto sul servizio a canone, pari al 15,55% (Euro 225.006,94) coincide con il ribasso indicato nel “documento di offerta economica” alla voce R1 e con l’importo offerto indicato in cifre, pari ad Euro 1.221.983,06,

sulla base d'asta di 1.446.990,00.

L'importo dei costi della sicurezza interna pari ad Euro 12.000,00 coincidente con quanto indicato nel "documento di offerta economica", appare congruo con riferimento alla tipologia di servizio espletato;

L'importo del costo della manodopera pari ad Euro 1.135.024,08 coincide con quanto indicato nel "documento di offerta economica"; a tale riguardo, a parte alcuni errori materiali di calcolo nell'individuazione dei totali nella tabella indicante gli importi della manodopera distinti nel biennio per ciascun dipendente previsto nell'appalto, che comportano un costo complessivo della manodopera leggermente inferiore a quello dichiarato, ossia Euro 1.134.940,74, si evidenzia che i costi orari indicati risultano più bassi di quelli previsti nella tabella COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE ESERCENTI SERVIZI DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SERVIZI INTEGRATI/MULTISERVIZI – 2022, all. 3 al Capitolato d'oneri.

La Commissione procede quindi alla disamina delle giustificazioni che l'O.E. ha fornito in apposito file "modalità di determinazione del costo orario". Non rinvenendosi, tuttavia, elementi sufficienti riguardo alla congruità delle minori remunerazioni indicate, la Commissione ritiene necessario chiedere all'O.E. giustificazioni in merito.

Per quanto riguarda il ribasso praticato alla voce R3 "Attività straordinarie remunerate €/h servizi di pulizia e presidio di Pulizia Prezzo manodopera", si ritiene di chiedere conferma che il ribasso del 100% sia stato offerto dall'O.E. nel "documento di offerta economica", esclusivamente sulla quota del 28,70%, pertanto, in modo tale da non intaccare gli importi non ribassabili relativi al servizio.

#### **TEAM SERVICE SOCIETA' CONSORTILE A R.L.**

all. 10:

L'O.E. dichiara di assorbire tutto il personale indicato nella clausola sociale di 2° e 3° liv., escludendo quindi i due dipendenti di 4° liv (totale riassorbiti n. 14 operai). Per i dipendenti riassorbiti mantiene lo stesso orario della clausola. Inoltre indica l'assunzione di 15 nuovi operai, di cui 2 di 5°liv, 5 di 3°liv ed altri 8, inizialmente di 1° liv e da inquadrare successivamente al 2°liv. Come da tabella riepilogativa presente nell'all.10, a seguito delle assunzioni di detto nuovo personale, il monte ore biennale complessivo raggiunge le 65.832 h. Ne consegue che il complessivo monte ore offerto in miglioria, rispetto al monte ore minimo indicato nel capitolato (45.032), è pari a 20.800 h nel biennio e corrisponde alla miglioria indicata al criterio B.2.1. dell'Offerta tecnica; L'O.E. dichiara inoltre di applicare lo stesso CCNL rispetto a quello indicato dall'Amministrazione; La Commissione ritiene opportuno chiedere giustificazioni sul mancato riassorbimento di due unità di 4° livello come previste nella clausola sociale.

all. 14:

il ribasso offerto sul servizio a canone pari al 20,00% (Euro 289.398) coincide con il ribasso indicato nel "documento di offerta economica" alla voce R1 ed all' importo offerto indicato in cifre, pari ad Euro 1.157.592,00, sulla base d'asta di 1.446.990,00;

L'importo dei costi della sicurezza interna Euro 11.600,00, coincidente con quanto indicato nel "documento di offerta economica", appare congruo con riferimento alla tipologia di servizio espletato;

L'importo del costo della manodopera pari ad Euro 1.067.225,38, coincide con quanto indicato nel "documento di offerta economica"; a tale riguardo, il conteggio dei costi della manodopera effettuato dall'O.E. nell'all. 14 appare formalmente corretto, tuttavia i costi orari indicati risultano più bassi di quelli previsti nella tabella COSTO MEDIO ORARIO DEL PERSONALE DIPENDENTE DA IMPRESE ESERCENTI SERVIZI DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, SERVIZI INTEGRATI/MULTISERVIZI – 2022, all. 3 al Capitolato d'oneri.

La Commissione procede quindi alla disamina delle giustificazioni che l'O.E. ha fornito in calce all'all. 14. Non rinvenendosi, tuttavia, elementi sufficienti riguardo alla congruità delle minori remunerazioni indicate, la Commissione ritiene necessario chiedere all'O.E. giustificazioni in merito.

Inoltre, la Commissione rileva che nell'all. 14, l'O.E. indica per 8 unità di personale N.A. un'inziale inquadramento al 1° livello, laddove tale livello non è tra quelli previsti dal Capitolato. Pertanto si ritiene opportuno chiedere all'O.E. giustificazioni in merito alla compatibilità della qualifica con le prestazioni previste dal capitolato.

Per quanto riguarda il ribasso praticato alla voce R3 "Attività straordinarie remunerate €/h servizi di pulizia e presidio di Pulizia Prezzo manodopera", si ritiene di chiedere conferma che il ribasso del 90% sia stato offerto dall'O.E. nel "documento di offerta economica", esclusivamente sulla quota del 28,70%, pertanto, in modo tale da non intaccare gli importi non ribassabili relativi al servizio.

Stante quanto sopra, la Commissione ritiene di sospendere i lavori e di procedere in una successiva seduta riservata alla valutazione dei chiarimenti e delle giustificazioni eventualmente pervenuti.

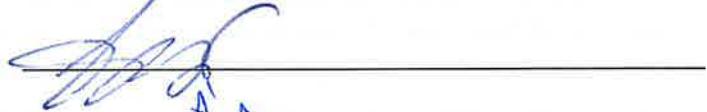
Alle ore 17:00 circa il Presidente dichiara chiusa l'odierna seduta riservata.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente Avv. Leonardo Cipriano



I Commissari Ing. Giuseppe Ant.. Cravana



Sig. Marco D'Angelo

