



Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna
Sede di Bologna
Il Segretario generale

Determinazione n. 7

del 26 giugno 2023

OGGETTO: Affidamento diretto, previa indagine di mercato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016, mediante la procedura RDO n. 3592083/2023 nel portale di *e-procurement* MEPA AcquistinretePA di CONSIP, per la fornitura di CANCELLERIA, per le esigenze di questo TAR, con consegna a cura del fornitore presso la sede di Bologna, via Massimo D'Azeglio 54. **CIG ZDA3B389DC**

Visto l'art. 34, comma 1, della L.196/2009 "*Legge di contabilità e finanza pubblica*" che consente di impegnare e ordinare le spese nei limiti delle risorse assegnate in bilancio, ferme le disposizioni speciali che attribuiscono la competenza a disporre impegni e ordini di spesa ad organi costituzionali dello Stato dotati di autonomia contabile;

Visto il capo V sull'attività negoziale, di cui agli artt. 29 e ss. del decreto PCdS 6 febbraio 2012, recante "*Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa*" successivamente modificato ed integrato dal decreto PCdS n. 225 del 10 novembre 2020;

Visto l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche - per gli acquisti di beni e servizi di importi pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario - sono tenute a fare ricorso al MEPA mercato elettronico della pubblica amministrazione.

Visto il D.lgs. n. 50/2016 recante "*Codice dei contratti pubblici*" ed in particolare gli affidamenti sotto soglia comunitaria, realizzati mediante affidamento diretto di cui l'art. 36, comma 2, lettera a), nel testo novellato dal D.L. 31 maggio 2021 n.77 convertito con L. 108/2021;

Vista le linee Guida ANAC n. 4, recanti "*Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" nell'ultimo testo disponibile sul Sito dell'Autorità;

Visto le linee Guida ANAC n. 3, recanti "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*", aggiornate al D.lgs. 56 del 19/4/2017, ed in particolare i casi indicati all'art.10 per il quale il RUP svolge anche le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);

Visto il Titolo III "*Il Direttore dell'esecuzione dei contratti relativi a servizi o forniture*" e in particolare gli artt. 16 e ss. del DM MIT 7 marzo 2018, n.49 recante Regolamento di "*Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione*";

Vista la nota prot. n. 28833 del 30.05.2019 del Segretario generale della Giustizia amministrativa che ha disposto di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara, con importo superiore a € 1.000,00 la quota incentivante del 2%, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016;

Ritenuto di individuare quale Responsabile unico del procedimento (RUP) con funzione di Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) il dott. Giuseppe Pancaldi e quale Collaboratore tecnico-amministrativo (CTA) il dott. Andrea Madormo, entrambi dipendenti di ruolo di questo Tribunale, i quali risultano iscritti per l'incarico da ricoprire, all'albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia Amministrativa, istituita con direttiva del segretario generale della G.A., a prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

Viste le dichiarazioni, depositate agli atti di questo Tribunale di assenza di conflitto di interessi, rese dal RUP-DEC Giuseppe Pancaldi (prot. n. 648 del 30/5/2023) e dal CTA Andrea Madormo (prot. n. 655 dell'1/6/2023), in conformità a quanto previsto dagli artt. 42 e 80, comma 5, lett. d), del D.lgs. 50/2016 nonché dall'art. 6-bis della legge 241/1990;

Tenuto conto che il Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa ha approvato la ripartizione dei fondi relativi al fabbisogno finanziario 2023-2025 di questo TAR, come da nota del Segretario delegato per i TAR n. 54028 trasmessa il 16.12.2022 a questo TAR e ricevuta a prot. 1908/2022, con cui è stata autorizzata la spesa per l'esercizio finanziario 2023 al capitolo 2287 "*Spese per acquisto di cancelleria, di stampati speciali e per quanto altro possa occorrere per il funzionamento degli uffici – noleggio restauro mobili – noleggio macchine e impianti?*", relativamente alle voci analitiche:

- "*Cancelleria e stampati speciali?*" per un importo annuale di € 2.881,47 comprensivo dell'incentivo per la funzione tecnica *ex art. 113* per € 46,27 (pari al 2% su € 2.835);
- "*Carta?*" per un importo annuale di € 833,00 in cui non è ricompresa la previsione di incentivi per la funzione tecnica *ex art.113*, in quanto detti importi annuali sono inferiori a € 1.000.

Accertata pertanto la disponibilità dei fondi al cap. 2287 per il corrente esercizio nello stato di previsione di questo Tribunale;

Verificati i prezzi di riferimento massimi per la carta in risme, riferiti alla delibera ANAC n. 449 del 28 settembre 2022 - prezzi disponibili con aggiornamento al novembre 2022 - che prevedono rispettivamente: per le risme A3 € **10,82962** cad. e per le risme A4 € **4,60843** cad. al netto d'IVA, ottenuti con l'ausilio della maschera per il calcolo resa disponibile sul sito dell'autorità, prezzi parametrati al mercato di riferimento per la regione Emilia-Romagna;

Stimato il consumo medio mensile di carta per le due fotocopiatrici di rete installate presso la sede di Bologna - riferito agli ultimi 12 mesi - in circa 6.000 copie mensili;

Richiamata la determinazione n. 24 del 31 ottobre 2022 del Segretario generale p.t. di questo Tribunale per l'affidamento diretto - previa indagine di mercato - ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs. 50/2016, mediante la procedura MEPA-RDO n. 3253020/2022; riguardante la precedente fornitura nella stessa categoria merceologica della fornitura qui in oggetto, richiesta per materiali di cancelleria e di beni di consumo per PC e macchine per l'ufficio, con CIG ZB038269D5 e affidata all'operatore P.C. Service Srl, C.F. e P.Iva 01989291206;

Verificati i prezzi relativi alla precedente fornitura di cartelline ed etichette adesive per ricorso, acquistate nel 2022 rispettivamente al prezzo: di € 0,430 cad. per le cartelline ricorsi, le relative etichette autoadesive formato A4 in confezione da 100 fogli al prezzo di € 5,900 entrambe IVA esclusa;

Verificate inoltre le condizioni di vetustà, dovuta alla normale esposizione agli agenti atmosferici, delle bandiere esposte esternamente all'ingresso principale della sede di questo Tribunale;

Ravvisata pertanto la necessità di acquistare i beni in oggetto, come descritti in qualità e quantità, da consegnare a cura del fornitore affidatario presso la sede di questo Tribunale;

Osservato che il contratto di cui si tratta e anche quello immediatamente precedente, ricadono entrambi all'interno della prima fascia per affidamenti di importo fino a euro 4.999, prevista all'art. 32 del sopra citato "*Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa?*";

Dato atto dell'esclusione dall'invito sin dall'indagine di mercato, sia del precedente operatore affidatario P.C. Service Srl, che degli operatori invitati in precedenza: 1) F.lli Biagini Srl c.f. 00960900371; 2) Space Srls c.f. 04106230404; 3) DUE TI Forniture Snc c.f. 00714330362; in applicazione del criterio di rotazione previsto dal su citato art. 32 del "*Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa?*";

Istruita così l'indagine di mercato per la presentazione di offerta economica per fornire risme di carta A3 e A4, mediante invii a PEC agli atti ai prott.m 600, 601 e 602 del 18.5.2023 a tre operatori economici presenti sul MEPA nell'area merceologica "*cancelleria, carte e consumabili?*" (tutti già precedentemente affidatari di questo Tribunale): 1) THEMA office Srl, P.IVA 01762630406, Pec THEMA@bmpec.it; *ex* determina di affidamento n. 26/2021; 2) SISTERS Srl, P.IVA 02316361209, Pec sistersrl@legalmail.it; *ex* determina di affidamento n. 25/2020; 3) GBR Rossetto Spa, P.IVA 00304720287, Pec gbrrossetto@legalmail.it; *ex* determina di affidamento n. 30/2017;

Dato atto, come risulta dai certificati di esecuzione rilasciati dai RUP, che le forniture dei precedenti affidatari si sono svolte regolarmente e con soddisfazione di questo Tribunale, pertanto si è ritenuto opportuno invitarli alla indagine di mercato sopra descritta;

Visto l'esito dell'indagine di mercato, che ha dato i seguenti risultati: 1) SISTERS Srl ha proposto complessivi di € 531,40 netto Iva, agli atti a prot. 605 del 19/5/2023; 2) THEMA office Srl ha proposto di € 532,70 netto Iva, agli atti a prot. 621 del 24/5/2023; 3) GBR Rossetto Spa ha proposto di € 571,84 netto Iva, agli atti a prot. 625 del 25/5/2023;

Ritenuto quindi opportuno selezionare quale operatore economico a cui proporre l'affidamento mediante trattativa diretta sul MEPA- RDO n. 3592083/2023 l'offerente 1) SISTERS Srl, che ha proposto in sede di indagine di mercato una offerta col prezzo più conveniente ed inferiore alla base d'asta indicata;

Richiesta una seconda offerta economica, agli atti al prot. n. 686 del 9/6/2023, al solo operatore individuato come affidatario, SISTERS Srl, riguardante la fornitura di bandiere nonché - assumendo a base d'asta IVA esclusa il costo d'acquisto del 2022 da altro fornitore rispettivamente di € 0,430 cad. e di € 5,90 - di cartelline e di etichette ricorsi per l'anno 2024;

Vista l'offerta di SISTERS per complessivi € 993,80 - agli atti al prot. 714 del 14.6.2023 - nella quale uno dei beni (segnatamente le cartelline) risulta offerto ad un prezzo superiore alla base d'asta, come confermato con comunicazione successiva dall'operatore economico (agli atti al prot. 732/2023);

Sentito il fornitore il quale conferma il mantenimento dei prezzi per i restanti beni, ovvero eliminando i beni sopra alla base d'asta (cartelline), rideterminando così l'offerta in complessivi € 303,80 (agli atti al prot. n. 731 del 19/6/2023);

Visto l'esito della proposta di affidamento diretto sul MEPA, di cui all'RDO n. 3592083/2023 a favore di SISTERS S.r.l che ha offerto in sede di RDO per la fornitura in oggetto € 835,20 netto Iva, sul quale importo avviene ad una riduzione dello stesso del 1%, pari a € 8,352 quindi optando per l'esonero dalla costituzione del deposito cauzionale e del relativo versamento ai sensi dell'art.103 comma 11, D.lgs. 50/2016, dal quale risulta un imponibile netto di € 826,85 Iva esclusa;

Acquisito tramite la procedura informatizzata ANAC per forniture inferiori ad € 40.000,00 lo Smart CIG ZDA3B389DC;

Acquisito il DURC on-line INPS_38927082 con scadenza validità 30/9/2023, dal quale SISTERS Srl, risulta REGOLARE nei confronti di INPS e INAIL;

Acquisito il documento di verifica di autocertificazione dalla CCIAA di Bologna n. PV7022612 del 29/5/2023 per SISTERS Srl, dal quale NON RISULTA iscritta alcuna procedura concorsuale in corso o pregressa;

Ritenuto che la spesa da sostenere risponde alle esigenze per il buon funzionamento di questo Tribunale;

Dato atto che si è nei termini per la conclusione del procedimento;

Attesa la propria competenza e **rilevato** che non ricorrono né ipotesi di conflitto di interesse né obblighi di astensione

DETERMINA

DI PROCEDERE all'affidamento diretto, per le motivazioni premesse, all'operatore economico SISTERS Srl, via Cesare Battisti 29 – CAP 40018 San Pietro in Casale (BO), CF/Piva 02316361209, domicilio digitale sistersrl@legalmail.it, in esito alla la procedura RDO n. 3592083/2023, della fornitura dei seguenti beni per cancelleria: carta per fotocopie nei formati A3 (n. 10 risme) ed A4 (n. 120 risme); n. 1.100 etichette ricorsi per l'anno 2024 e di n. 4 bandiere per esterni, per le esigenze di questo TAR, con consegna a cura del fornitore presso la sede di Bologna di questo Tribunale, sita in via Massimo D'Azeglio 54;

DI DARE ATTO che all'importo offerto dall'operatore economico nella RDO 3592083/2023 in premessa, pari a € **835,20** (ottocentrotrentacinque/20) netto Iva è stata applicata una riduzione dell'1% (uno per cento), pari a € **8,352** (euro otto/352) per l'esonero dalla costituzione del deposito cauzionale e del relativo versamento ai sensi dell'art. 103, comma 11, del D.lgs. 50/2016). Il costo della fornitura in oggetto ammonta

pertanto a € 826,85 (ottocentoventisei/85) Iva esclusa e € 1.008,76 (milleotto/76) Iva compresa e vi si provvederà con i fondi di competenza nel capitolo 2287 “*Spese per acquisto di cancelleria, di stampati speciali e per quanto altro possa occorrere per il funzionamento degli uffici – noleggio restauro mobili – noleggio macchine e impianti?*”, sullo stato di previsione corrente di questo Tribunale, che presenta la necessaria disponibilità;

DI NON DESTINARE nessun importo ad incentivo per le funzioni tecniche ex art. 113 del D.lgs. 50/2016, in quanto la fornitura ha una base d’asta inferiore a € 1.000 al netto d’IVA;

DI DICHIARARE, ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, di designare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il dott. Giuseppe Pancaldi, che si occuperà di tutte le fasi della procedura, compresa quella esecutiva nel corso della quale ricoprirà anche le funzioni di Direttore per l’esecuzione del contratto (DEC), nonché di designare quale Collaboratore tecnico-amministrativo del DEC il dott. Andrea Madormo;

DI DISPORRE la pubblicazione della presente determina sul sito internet della Giustizia Amministrativa – sezione “Amministrazione trasparente” – e sul sito internet del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ai sensi dell’art. 29, commi 1 e 2, del D.lgs. n. 50/2016.

Il Segretario generale