



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL MOLISE

Determina n. 11/2023

OGGETTO: Determinazione a contrattare e affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023, della fornitura dei corsi di formazione ai sensi del D.Lgs n.81/2008 e ss.mm.ii. – CIG ZA53BDF819

VISTO il D.P.C.S. 6 febbraio 2012 recante il "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa", così come modificato con D.P.C.S. n. 225 del 10 novembre 2020;

VISTO il regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. 29 Gennaio 2018;

VISTO il PIAO della G.A. 2023/2025;

CONSIDERATO che l'art. 37 comma 1 del D.Lgs. 81/08e ss.mm.ii. prevede che il datore di lavoro provvede alla formazione dei lavoratori, secondo i contenuti e la durata previsti dall'Accordo Stato Regioni;

PRESO ATTO che l'Accordo tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, il Ministero della Salute, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del 21 dicembre 2011 (pubblicato in G.U. n. 8 del 2012) e ss.mm.ii. ha stabilito in via definitiva i tempi, i contenuti minimi, le modalità di svolgimento e di documentazione della formazione obbligatoria per tutti i lavoratori;

CONSIDERATO che l'articolo 9-bis della legge di conversione (LEGGE 19 maggio 2022, n. 52) del DL 24/2022 del 24 marzo 2022 consente, nelle more dell'aggiornamento degli Accordi per la formazione, che la formazione obbligatoria in materia di salute e sicurezza sul lavoro possa essere erogata sia con la modalità in presenza sia con la modalità a distanza, attraverso la metodologia della videoconferenza in modalità sincrona, tranne che per le attività formative per le quali siano previsti dalla legge e da accordi adottati in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano un addestramento o una prova pratica, che devono svolgersi obbligatoriamente in presenza;

DATO ATTO che presso questo TAR hanno preso servizio in data 12.06.2023 un assistente amministrativo giuridico economico (ex Area II F2) e un funzionario amministrativo giuridico economico (ex Area III F2) e dal 1° giugno 2023 n.3 referendari;

DATO ATTO, altresì, che è stato sentito il RSPP di questo TAR;

CONSIDERATO, pertanto, che si rende necessario assicurare al suddetto personale amministrativo e di magistratura neoassunto una formazione generale della durata di 4 ore e una formazione specifica della durata di 8 ore, in materia di salute e sicurezza, tenuto conto che il percorso formativo è uno degli obblighi fondamentali del datore di lavoro, ai sensi del D. Lgs 81/08 e s.m.i.;

DATO ATTO che la suddetta formazione non verrà erogata al neoassunto funzionario amministrativo giuridico economico per cui operano i crediti formativi di cui dell'Accordo Stato Regioni del 21.12.2012 – Formazione lavoratori, dirigenti e preposti;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive integrazioni e modificazioni;

VISTO il D.L. n. 52, del 7 maggio 2012, così come convertito con legge n. 94 del 6 luglio 2012, che rende obbligatorio il ricorso alle Convenzioni stipulate da CONSIP SPA e agli strumenti messi a disposizione dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

VISTO l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012 n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip SpA;

VISTO il D.lgs. n.36/2023 recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022,n.78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”*;

PRESO ATTO che con determine n 5/2002 e n. 7/2022, rispettivamente del 15 marzo 2022 e del 29 marzo 2002, nonchè con ODA n. 6734999 del 29 marzo 2022 questo TAR ha aderito alla Convenzione Consip “Gestione Integrata Sicurezza ed. 4”, lotto 7, affidando alla COM METODI SpA nella sua qualità di impresa mandataria capogruppo del Raggruppamento Temporaneo oltre alla mandante DELOITTE CONSULTING SpA la fornitura dei servizi inerenti alla salute e alla sicurezza sui luoghi di lavoro con decorrenza dal 1° aprile 2022 fino al 31.3.2025;

DATO ATTO che per il massimale residuo del lotto di cui al punto precedente la disponibilità risulta esaurita e il referente della COM METODI SpA ha comunicato, per le vie brevi, che la Convenzione è conclusa e non è possibile emettere atti aggiuntivi all'Ordinativo Principale di fornitura;

DATO ATTO che il Responsabile del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023, è la dott.ssa Angela Folchi, che è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione;

VISTA la dichiarazione di assenza del conflitto di interesse e cause ostative, prot.n.1258 dell'11.07.2023, resa dal RUP in conformità a quanto previsto dal D.Lgs.n.36/2023 nonché dall'art. 6-bis della legge n. 241/1990;

DATO ATTO che, a seguito di richiesta di preventivi, è risultata più conveniente per l'amministrazione, in relazione alle attuali condizioni del mercato, l'offerta della ditta Semis s.r.l. PI. 03392890616, con sede in Casagiove (CE), alla via E. Sibillo, n. 3 che si è dichiarata disponibile ad eseguire la fornitura dei corsi in parola al prezzo di euro 498,00 oltre IVA, di cui € 98,00 oltre Iva per la formazione generale di quattro discenti in modalità FAD ed € 400,00 oltre IVA per la formazione specifica in modalità videoconferenza;

VISTA la nota prot.n.53968 del 16.12.2022 del Segretario Delegato per i TTAARR relativa all'assegnazione fondi per il Fabbisogno finanziario 2023;

CONSIDERATO che nel fabbisogno 2023/2025 è stata prevista per il corrente anno la spesa di € 3.340,96, per i servizi a consumo relativi ai corsi ai sensi del D.lsg n.81/2008 e ss.mm.ii., tra cui quello di formazione base per Dirigente/Datore di lavoro (D.lgs 81/2008 come modificato dalla L. 215/2021) al costo di € 1.824,00, IVA esente;

DATO ATTO che l'acquisto del corso di formazione base per il Dirigente /Datore di lavoro per un costo di €1.824,00 IVA esente, non viene effettuato, atteso che non è stato ancora adottato dalla Conferenza Stato- Regioni l'Accordo contenente le specifiche sulla durata del corso e sui contenuti minimi;

CONSIDERATO che l'assegnazione a questo TAR del nuovo dipendente e dei n. 3 referendari, per i quali è obbligatoria la suddetta formazione in materia di sicurezza e salute sui luoghi di lavoro da concludere entro la data del 31 luglio 2023 non era prevedibile;

RITENUTO, pertanto, di procedere alla parziale distrazione della spesa di €1.824,00, IVA esente sopra richiamata per l'importo di € 498,00 oltre IVA per un totale di € 607,56, per assicurare la formazione obbligatoria al personale neoassunto innanzi indicato;

LETTO l'art. 50, comma 1, lett. b del D. lgs n.36/2023 che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

APPURATO, ai sensi dell'art.58 del d. lgs.n.36/2023, che l'appalto già accessibile, dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti, in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art.1 del D.Lgs. n.36/2023;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del D. lgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore a € 5.000,00 per cui è possibile procedere autonomamente anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ai sensi dell'art.1, comma 450 della L. n.296/2006 e ss.mm.ii. e dell'art. 30 del richiamato Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa, di cui al D.P.C.S. n . 225 del 10 novembre 2020;

PRECISATO che in conformità a quanto disposto dall'art.53, comma 1 e comma 4, del D.Lgs.n.36/2023, con riferimento all'affidamento di che trattasi non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'art.106 e non viene richiesta la garanzia definitiva, in considerazione del ridotto valore economico dell'affidamento e della affidabilità della ditta individuata che già in precedenza ha fornito a quest'Amministrazione un servizio analogo di livello soddisfacente, rispettando i tempi stabiliti;

DATO ATTO:

- del rispetto del principio di rotazione;

- che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e questa stazione appaltante

verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano sorteggiate sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione;

-che l'operatore economico ha, inoltre, accettato, mediante sottoscrizione espressa, il foglio patti e condizioni, il patto di integrità, il Codice di Comportamento, l'informativa Privacy nonché ha presentato la dichiarazione inerente i flussi finanziari;

- della adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'affidamento;

- che è stato acquisito lo SMART CIG: ZA53BDF819;

- che è stato acquisito il DURC INPS_35991045;

RILEVATO che, per la fornitura in parola non sono previste interferenze;

PRECISATO che le spese di cui sopra saranno imputate al capitolo di spesa 2298 "Spese in materie di sicurezza e prevenzione", sui fondi di competenza per l'esercizio 2023;

RILEVATA l'insussistenza, ai sensi del D.Lgs.n.36/203 e della L.241/1990 e ss.mm.ii., di conflitto di interesse in capo alla firmataria del presente atto e al RUP;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D lgs n.36/2023, all'operatore economico Semis s.r.l. PI. 03392890616, con sede in Casagiove (CE), alla via E.Sibillo, n. 3, della fornitura dei corsi di formazione generale della durata di 4 ore e di formazione specifica della durata di 8 ore in materia di sicurezza e salute sui luoghi di lavoro, ai sensi del D.Lgs n.81/2008 e ss.mm.ii., per n.1 assistente amministrativo giuridico economico (ex Area II F2) e n.3 referendari di questo TAR, neoassunti, alle condizioni di cui al preventivo acquisito al protocollo di questo TAR n. 1280 in data 14.07.2023 che prevede l'importo di euro 498,00, oltre Iva al 22% , per un totale di € 607,56.

- di dare atto che, ai sensi dell'art.18, comma1, secondo periodo del D.Lgs.n.36/2023, trattandosi di affidamento diretto ai sensi dell'art.50 del medesimo decreto, il contratto è stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

- di precisare che trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro, l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e questa stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano sorteggiate sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione, dando atto che quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, si procederà alla risoluzione del contratto, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette da questa stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

-di demandare al RUP tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione, compresi quelli in materia di comunicazione e trasparenza. ai sensi del D.lgs 33/2013 e s.m.i. e del D.lgs 36/2023.

Campobasso, 18.07.2023

IL SEGRETARIO GENERALE
Annalisa Raimo