



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER L'EMILIA-ROMAGNA
SEZIONE STACCATA DI PARMA

Il Segretario generale

Determinazione n. 41

Parma, 19.12.2023

Oggetto: Determina di aggiudicazione finalizzata all'affidamento diretto – previa indagine informale di mercato, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023 – mediante stipula tramite MEPA, del servizio di pulizia triennale (dall'1.1.2024 al 31.12.2026) per gli uffici di questo Tribunale in Strada Conservatorio n. 18, Parma.

CIG ZAF3D423C9

VISTO l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali, centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importi pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al MEPA mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO il capo V sull'attività negoziale, di cui agli artt. 29 e ss. del decreto del Presidente del Consiglio di Stato del 6 febbraio 2012, recante "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa" successivamente modificato dal decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 225 del 10 novembre 2020;

VISTA la direttiva n. 3 del 19 giugno 2017 del Segretariato generale della Giustizia amministrativa "Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria", in sostituzione integrale della circolare del medesimo Segretariato n. 1 del 25 gennaio 2017;

VISTO il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante "*Codice dei contratti pubblici*" ed i relativi allegati;

RILEVATA la scadenza al 31.12.2023 del contratto in essere e la conseguente necessità di procedere all'affidamento triennale del servizio in oggetto, per un importo massimo pari ad € 28.067,22, iva esclusa, di cui € 9.355,74 annui, iva esclusa;

CONSIDERATO che l'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. n. 36/2023 consente l'affidamento diretto di contratti di servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. 36/2023 è necessario individuare un responsabile unico del progetto (RUP), che sia iscritto all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

VISTO l'allegato II.14 e, in particolare, l'art. 31 del predetto codice per il quale il RUP nei contratti aventi ad oggetto servizi e forniture svolge anche le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);

RITENUTO di individuare quale Responsabile unico del progetto (RUP) con funzione di Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) la dott.ssa Sonia Valente la quale è iscritta, per gli incarichi da ricoprire, all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

DATO ATTO che per il tipo di servizio in oggetto questo Tribunale ha avviato le procedure per aderire alla Convenzione Consip FM4 ricevendo in data 31.7.2023 dalla società capofila Engie S.p.A. sia il "Piano di supporto alla P.A. per l'ottimizzazione ed il controllo della domanda – PSO" sia "l'Allegato A con il

dettaglio dei servizi e dei costi per singolo edificio” che prevede per il servizio di pulizie un canone pari ad € 17.249,30 iva esclusa, che - confrontato con gli importi corrisposti all’attuale fornitore - risulta meno conveniente di una percentuale pari al 46%;

CONSIDERATO che è stata effettuata – al fine di poter ottenere per il Tribunale le migliori condizioni contrattuali possibili – un’indagine di mercato per l’eventuale affidamento diretto tramite MEPA interpellando tre qualificati operatori economici del settore – la EURO.C.P.A. SOCIETÀ CONSORTILE a R.L. (C.F. 02056270347), Zaffiro srl (C.F. 02793560349) e CPA S.R.L. (C.F. 01699330344), che risultano aver eseguito prestazioni analoghe in favore di pubbliche amministrazioni;

RITENUTO: con riferimento al coinvolgimento in tale sondaggio dell’operatore EURO C.P.A., che non configuri condizione ostativa l’essere fornitore uscente del servizio per la sussistenza dei seguenti motivi:

- rispetto del principio di rotazione di cui all’art. 49, comma 2, del d.lgs. 36/2023 dal momento che risulta affidatario per una sola volta di una commessa rientrante nello stesso settore di servizi di quella in oggetto;
- affidabilità dimostrata nell’accurata esecuzione del contratto attualmente in essere, in forza di quanto previsto dall’art. 49, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023;
- fascia economica della procedura in oggetto (terza fascia per affidamenti di importo da 20.000,00 fino a € 39.999,00) diversa da quella di cui all’affidamento in corso fino al 31.12.2023 (unico contratto affidato rientrante all’interno della seconda fascia per affidamenti di importo fino a euro 19.999,99) secondo quanto previsto dall’art. 32 del sopra citato “*Regolamento per l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa*”;

CONSIDERATO che per la natura delle prestazioni dell’appalto è stato redatto il DUVRI e i costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso, ai sensi dell’art. 26 del d.lgs. n. 81/2008, sono stati quantificati dal RSPP in euro 561,34;

DATO ATTO che alla luce dell’art. 11 del D.lgs. n. 36/2023 sull’importo netto progressivo delle prestazioni sarà operata una ritenuta dello 0,5 per cento e che le ritenute possono essere svincolate soltanto in sede di liquidazione finale (nel caso di specie al termine dei tre anni), dopo l’approvazione da parte della stazione appaltante del certificato di collaudo o di verifica di conformità, previo rilascio del documento unico di regolarità contributiva;

VISTO l’art. 53, ultimo comma, del D.lgs. n. 36/2023, in relazione ai contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, ai sensi del quale la stazione appaltante, in casi debitamente motivati, ha facoltà di non richiedere la garanzia definitiva per l’esecuzione dei contratti di cui alla Parte I del codice;

DATO ATTO che pur essendo i servizi in oggetto ad “alta intensità di manodopera”, in conformità a quanto previsto dall’art. 50, comma 4, del codice, trattandosi di un affidamento diretto, dopo aver acquisito i preventivi di spesa e previa verifica della congruità dei costi della manodopera, si procederà alla trattativa diretta sul MEPA, con la Società che avrà formulato il prezzo più basso;

PRECISATO che in sede di indagine informale – seppur non ai fini della determinazione del minor prezzo – all’operatore è stato richiesto di indicare il costo orario dell’eventuale servizio di pulizie straordinarie a “richiesta” a seconda delle esigenze del Tribunale, e che tale costo orario resterà valido per il triennio 2024-2026;

VERIFICATA la regolarità dei DURC on-line INAIL degli operatori: la EURO.C.P.A. SOCIETÀ CONSORTILE A R.L. (C.F. 02056270347), Zaffiro srl (C.F. 02793560349) e CPA S.R.L. (C.F. 01699330344);

VISTO che è stata avviata un’indagine di mercato con la richiesta alle tre Ditte iscritte sul MEPA nella categoria merceologica di riferimento, sopra elencate (prott. n. 1135, 1136 e 1137 del 1.12.2023);

PRESO ATTO che una sola delle ditte interpellate, la Società Zaffiro srl (C.F. 02793560349), con sede legale in Luigi Vigotti n. 3 in Parma, con nota acquisita al prot. n. 1148 del 6.12.2023 ha presentato idoneo preventivo per € 28.000,00 (ventottomila/00) iva esclusa; e che ha indicato € 22,00 (ventidue/00) iva esclusa come costo orario dell’eventuale servizio di pulizie straordinarie a “richiesta” a seconda delle esigenze del Tribunale;

PRESO ATTO CHE, con riguardo alla garanzia definitiva prevista dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023 l'operatore economico Zaffiro srl, con nota prot. 1170 del 13.12.2023, ha chiesto l'esonero in luogo di un miglioramento dell'offerta presentata indicando “*due ore di prestazioni straordinarie all'anno*”;

ACQUISITO per la ditta Zaffiro srl (C.F. 02793560349), sia il Durc on-line protocollo INPS 40847793 scadenza validità 17.02.2024 e che risulta regolare nei confronti di INPS e INAIL, sia in data 11.12.2023 la visura camerale della CCIAA di Parma conservata in atti dalla quale non risulta iscritta alcuna procedura concorsuale in corso e pregressa e sia la ricevuta dell'11.12.2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC dalla quale non si evincono attestazioni o rilievi in base alla ricerca effettuata;

VISTA la richiesta del certificato del casellario giudiziale da parte delle Amministrazioni pubbliche e dei gestori di pubblici servizi (art. 39 del T.U., decreto dirigenziale 11 febbraio 2004, art. 30 decreto dirigenziale 25/1/2007 Ministero della giustizia e art. 29 D.P.R. 313/2002) nota prot.1186 del 18.12.2023;

VISTA l'offerta economica della società Zaffiro srl, inserita in fase di TD 3913666, pari a € 28.000,00 iva esclusa per il servizio di pulizia ordinaria per una durata triennale a partire dal 1 gennaio 2024;

CONSIDERATO che alla luce dell'art. 11 del D.lgs. n. 36/2023 sull'importo netto progressivo delle prestazioni sarà operata una ritenuta dello 0,50 per cento e le ritenute possono essere svincolate soltanto in sede di liquidazione finale (nel caso di specie al termine dei tre anni), dopo l'approvazione da parte della stazione appaltante del certificato di collaudo o di verifica di conformità, previo rilascio del documento unico di regolarità contributiva;

CONSIDERATO che l'aggiudicatario è tenuto a garantire quanto previsto all'art. 22 punto 5 CCNL MULTISERVIZI;

ACQUISTITA agli atti la dichiarazione sull'obbligo di assunzione categorie protette;

VISTO il DPCS n. 130 del 13 dicembre 2019 recante “*Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche*” che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante massima del 2% ai sensi ai sensi dell'art. 45, comma 2 del d.lgs. n. 36/2023, e da cui deriva per l'affidamento in oggetto un incentivo di € 561,35;

ACQUISITA la tracciabilità dei flussi finanziari, Patto d'integrità e dichiarazioni di rito, acquisito in ambito di TD 3904932;

CONSIDERATO che la Zaffiro S.r.l. è in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, avendo già prestato diligentemente il servizio di pulizia per questo Tribunale nel biennio 2018-2019;

CONSIDERATO che non sussistono cause d'incompatibilità né di conflitto d'interesse del firmatario del presente atto;

VISTO, in particolare, l'art. 27 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, concernente la “*Pubblicità legale degli atti*”;

VERIFICATA la disponibilità dei fondi sulla competenza del capitolo di bilancio. 2302 “*spese per il servizio di igiene e pulizia, disinfestazione e derattizzazione degli immobili*”, tra le spese contrattuali

DETERMINA

DI PROCEDERE per le motivazioni sopra esposte all'aggiudicazione del servizio di pulizia ordinaria, di durata di tre anni a decorrere dal 1° gennaio 2024, tramite TD 3913666 con l'operatore economico Società Zaffiro srl (C.F. 02793560349), con sede legale in Luigi Vigotti n. 3 – Parma, per un importo complessivo di € 28.000,00 iva esclusa;

DI DARE ATTO che l'operatore, ha operato un miglioramento, indicando: “*due ore di prestazioni straordinarie all'anno*” e pertanto non si chiede il deposito della garanzia definitiva prevista dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023;

DI DARE ATTO che alla spesa che al costo annuale di € 9.333,33 iva inclusa si provvederà con i fondi che verranno stanziati annualmente per il periodo della durata del contratto (1.1.2024 – 31.12.2026) nel capitolo 2302 “*Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfestazione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali e dei beni dismessi*”;

DI INDIVIDUARE, ai sensi dell’art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, quale Responsabile Unico di Progetto nonché DEC direttore dell’esecuzione e collaboratore la Dott.ssa Sonia Valente, funzionario amministrativo che si occuperà anche del controllo sull’esecuzione e provvederà ad ogni atto consequenziale il presente, nessuno escluso od eccettuato;

DI DISPORRE la pubblicazione della presente determina sul sito internet della Giustizia Amministrativa - nella sezione “Amministrazione trasparente” - e sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ai sensi degli artt. 19 e ss. del D.lgs. n. 36/2023.

Il Segretario generale