



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER L'EMILIA-ROMAGNA
SEZIONE STACCATA DI PARMA
Il Segretario generale

Determinazione n. 38

Parma, 28.11.2023

Oggetto: Affidamento diretto – previa indagine informale di mercato, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 – mediante stipula tramite MEPA, del servizio di pulizia triennale (dall'1.1.2024 al 31.12.2026) per gli uffici di questo Tribunale in Strada Conservatorio n. 18, Parma.

CIG ZAF3D423C9

VISTO il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante “*Codice dei contratti pubblici*” ed i relativi allegati;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTO il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

VISTA la legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2010, n. 76, recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*»;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa, adottato con DPCS n. 251 del 22 dicembre 2020;

VISTO il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

VISTO il Piano integrato dell'attività e dell'organizzazione (PIAO) della Giustizia Amministrativa 2023- 2025, adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 108 del 31 marzo 2023 che, tra l'altro, ha integrato il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa per il triennio 2022-2024, adottato con DPCS n. 202 del 19 aprile 2022;

VISTO l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO l'art. 32 del DPCS n. 225 del 10 novembre 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 289 del 20 novembre 2020, recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia amministrativa, ai sensi del quale l'operatore già in precedenza invitato o l'affidatario di un contratto rientrante in una delle fasce di importo ivi individuate, può legittimamente essere invitato alla procedura relativa all'affidamento di un contratto rientrante nella stessa tipologia di gara purché appartenente ad una diversa fascia di importo;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. n. 36/2023, la stazione appaltante può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico. In tale caso il divieto di affidamento o di aggiudicazione si applica con riferimento a ciascuna fascia, fatto salvo quanto previsto dai commi 4, 5 e 6;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 e, in particolare, l'art. 1, concernente la “*Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure*”;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. 36/2023 è necessario individuare un responsabile unico del progetto (RUP), che sia iscritto all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

VISTO l'allegato II.14 e, in particolare, l'art. 31 del predetto codice per il quale il RUP nei contratti aventi ad oggetto servizi e forniture svolge anche le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);

RITENUTO di individuare quale Responsabile unico del progetto (RUP) con funzione di Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) la dott.ssa Sonia Valente la quale è iscritta, per gli incarichi da ricoprire, all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

VISTA la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dell'art. 16 del d.lgs. n. 36/2023 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

RILEVATA la scadenza al 31.12.2023 del contratto in essere e la conseguente necessità di procedere all'affidamento triennale del servizio in oggetto, per un importo massimo pari ad € 28.067,22, iva esclusa, di cui € 9.355,74 annui, iva esclusa;

VISTO il DPCS n. 130 del 13 dicembre 2019 recante “*Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche*” che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante massima del 2% ai sensi dell'art. 45, comma 2 del d.lgs. n. 36/2023, e da cui deriva per l'affidamento in oggetto un incentivo di € 561,35;

CONSIDERATO che l'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. n. 36/2023 consente l'affidamento diretto di contratti di servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse;

DATO ATTO che per il tipo di servizio in oggetto questo Tribunale ha avviato le procedure per aderire alla Convenzione Consip FM4 ricevendo in data 31.7.2023 dalla società capofila Engie S.p.A. sia il “Piano di supporto alla P.A. per l'ottimizzazione ed il controllo della domanda – PSO” sia “l'Allegato A con il dettaglio dei servizi e dei costi per singolo edificio” che prevede per il servizio di pulizie un canone pari ad € 17.249,30 iva esclusa, che - confrontato con gli importi corrisposti all'attuale fornitore - risulta meno conveniente di una percentuale pari al 46%;

RITENUTO OPPORTUNO, pertanto, effettuare – al fine di poter ottenere per il Tribunale le migliori condizioni contrattuali possibili – un'indagine di mercato per l'eventuale affidamento diretto tramite MEPA interpellando tre qualificati operatori economici del settore – la EURO.C.P.A. SOCIETÀ CONSORTILE A R.L. (C.F. 02056270347), Zaffiro srl (C.F. 02793560349) e CPA S.R.L. (C.F. 01699330344), che risultano aver eseguito prestazioni analoghe in favore di pubbliche amministrazioni;

RITENUTO: con riferimento al coinvolgimento in tale sondaggio dell'operatore EURO C.P.A., che non configuri condizione ostativa l'essere fornitore uscente del servizio per la sussistenza dei seguenti motivi:

- rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49, comma 2, del d.lgs. 36/2023 dal momento che risulta affidatario per una sola volta di una commessa rientrante nello stesso settore di servizi di quella in oggetto;
- affidabilità dimostrata nell'accurata esecuzione del contratto attualmente in essere, in forza di quanto previsto dall'art. 49, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023;
- fascia economica della procedura in oggetto (terza fascia per affidamenti di importo da 20.000,00 fino a € 39.999,00) diversa da quella di cui all'affidamento in corso fino al 31.12.2023 (unico contratto affidato rientrante all'interno della seconda fascia per affidamenti di importo fino a euro 19.999,99) secondo quanto previsto dall'art. 32 del sopra citato “*Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa*”;

CONSIDERATO che per la natura delle prestazioni dell'appalto è stato redatto il DUVRI e i costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso, ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 81/2008, sono stati quantificati dal RSPP in euro 561,34;

DATO ATTO che alla luce dell'art. 11 del D.lgs. n. 36/2023 sull'importo netto progressivo delle prestazioni sarà operata una ritenuta dello 0,5 per cento e che le ritenute possono essere svincolate soltanto in sede di liquidazione finale (nel caso di specie al termine dei tre anni), dopo l'approvazione da parte della stazione appaltante del certificato di collaudo o di verifica di conformità, previo rilascio del documento unico di regolarità contributiva;

VISTO l'art. 53, ultimo comma, del D.lgs. n. 36/2023, in relazione ai contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, ai sensi del quale la stazione appaltante, in casi debitamente motivati, ha facoltà di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione dei contratti di cui alla Parte I del codice;

DATO ATTO che pur essendo i servizi in oggetto ad "alta intensità di manodopera", in conformità a quanto previsto dall'art. 50, comma 4, del codice, trattandosi di un affidamento diretto, dopo aver acquisito i preventivi di spesa e previa verifica della congruità dei costi della manodopera, si procederà alla trattativa diretta sul MEPA, con la Società che avrà formulato il prezzo più basso;

PRECISATO che in sede di indagine informale - seppur non ai fini della determinazione del minor prezzo - l'operatore dovrà indicare il costo orario dell'eventuale servizio di pulizie straordinarie a "richiesta" a seconda delle esigenze del Tribunale, e che tale costo orario resterà valido per il triennio 2024-2026;

VERIFICATA la regolarità dei DURC on-line INAIL degli operatori: la EURO.C.P.A. SOCIETÀ CONSORTILE A R.L. (C.F. 02056270347), Zaffiro srl (C.F. 02793560349) e CPA S.R.L. (C.F. 01699330344);

CONSIDERATO che non sussistono cause d'incompatibilità né di conflitto d'interesse del firmatario del presente atto;

VISTO, in particolare, l'art. 27 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, concernente la "Pubblicità legale degli atti";

VERIFICATA la disponibilità dei fondi sulla competenza del capitolo di bilancio. 2302 "spese per il servizio di igiene e pulizia, disinfezione e derattizzazione degli immobili", tra le spese contrattuali

DETERMINA

DI AVVIARE la procedura per l'affidamento diretto, previa indagine informale di mercato, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023, mediante stipula tramite MEPA di un contratto di durata di tre anni a decorrere dal 1° gennaio 2024 per la fornitura del servizio di pulizia, per un importo complessivo massimo di € 34.242,00 (trentaquattromiladuecentoquarantadue/00) IVA compresa e € 28.067,22 (ventottomilasestantasette/22) al netto dell'IVA come meglio dettagliato in premessa. Oneri della sicurezza non soggetti ribasso € 561,34;

DI PROCEDERE in via preventiva, ad una indagine informale di mercato fra i tre operatori economici indicati in premessa al fine di individuare - in base al criterio del prezzo più basso riferito esclusivamente al servizio di pulizia triennale e non anche all'eventuale servizio di pulizie straordinarie - l'operatore affidatario con il quale stipulare il contratto tramite trattativa diretta sul MEPA;

DI INDIVIDUARE, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, quale Responsabile Unico di Progetto nonché DEC direttore dell'esecuzione e collaboratore la Dott.ssa Sonia Valente, funzionario amministrativo che si occuperà anche del controllo sull'esecuzione e provvederà ad ogni atto consequenziale il presente, nessuno escluso od eccettuato;

DI DARE ATTO che al costo presunto massimo annuale di € 11.414,00 (undicimilaquattrocentoquattordici/00) iva inclusa (9.355,74 iva esclusa), si provvederà con i fondi che verranno stanziati annualmente per il periodo della durata del contratto (1.1.2024 – 31.12.2026) nel capitolo 2302 "Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfezione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali e dei beni dismessi";

DI ACCANTONARE la somma di € 561,35 quale quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 45, comma 2, del d.lgs. 36/2023 e del DPCS n. 256 del 28 luglio 2023 recante il "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" sul capitolo 2302 "Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfezione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali e dei beni dismessi";

DI DISPORRE la pubblicazione della presente determina sul sito internet della Giustizia Amministrativa – sezione “Amministrazione trasparente” – e sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ai sensi degli artt. 19 e ss. del D.lgs. n. 36/2023.

Il Segretario generale