



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Commissione giudicatrice nominata con determina n. 137 prot. 29071 del 26.07.2023

PROCEDURA tramite RDO APERTA MEPA, ex art. 1, comma 2, lett. b) legge 120 dell'11 settembre 2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a) n. 2.2 del D.L. n. 77/2021 conv. in L. n. 108/2021, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi del Consiglio di Stato. CIG 9932281990 – VALUTAZIONE OFFERTE TECNICHE

VERBALE n. 1

**PRIMA E SECONDA SEDUTA RISERVATA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE
PER LA VALUTAZIONE DELLE OFFERTE TECNICHE**

Il giorno 27 del mese di luglio dell'anno 2023, alle ore 12:45, è convocata e si riunisce in seduta riservata in modalità telematica, la Commissione giudicatrice nominata con determina n. 137 del 26/07/2023, prot. 29071, con la partecipazione dei seguenti componenti:

- Dott.ssa Cristiana Querqui – Presidente;
- Avv. Marco Terracciano – Commissario;
- Dott.ssa Barbara Petralia – Commissario e segretario verbalizzante.

Tutti i membri della Commissione, al momento dell'accettazione dell'incarico, hanno dichiarato - ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 - l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77, commi 4, 5 e 6, del d.lgs. 50/2016.

La Commissione prende atto che:

- con determina n. 124, prot. 24712 del 28 giugno 2023, è stato disposto di procedere - mediante procedura ex art. 1, comma 2, lett. b) legge 120 dell'11 settembre 2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a) n. 2.2 del D.L. n. 77/2021 conv. in L. n. 108/2021- all'affidamento del servizio in oggetto nominando Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Cristiana Querqui;
- in data 30 giugno 2023 è stata avviata RDO aperta n. 3644944;
- l'appalto sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b) d.lgs. 50/2016.

La Commissione in via preliminare:

- acquisisce i documenti trasmessi dal RUP;
- prende atto del provvedimento del RUP in data 27 luglio 2023, prot. n. 29230, in base al quale sono stati ammessi alla fase successiva dell'apertura della busta virtuale contenente l'offerta tecnica tutti gli operatori economici che hanno presentato offerta:

1- EUROPOLICE S.R.L. UNIPERSONALE

2- ISTITUTO DI VIGILANZA SECURITAS S.R.L.

3- SICUREZZA GLOBALE 1972 S.R.L

4- URBE VIGILANZA S.P.A.

- stabilisce - in considerazione a quanto previsto dall'allegato 5 “Criteri di attribuzione punteggi tecnici” - delle linee interpretative da applicare in fase di valutazione delle relazioni tecniche con particolare riferimento ai criteri 2.1.1 – 2.1.2 -

2.1.3, che considererà “in scadenza” i certificati aventi validità successiva alla scadenza della gara e fino al 15.08.2023;

- rileva che l’Istituto di Vigilanza Securitas s.r.l. nell’offerta tecnica ha inserito alle pag. 8 e 9 del pdf (parte degli allegati alla relazione tecnica) elementi economici che, anche se parziali e relativi a specifici aspetti, sono comunque idonei a creare un potenziale pregiudizio alla segretezza delle offerte e, pertanto, valuta di escludere l’operatore economico in questione dalla procedura.

Successivamente procede a valutare i criteri tabellari e quantitativi contenuti nella relazione tecnica degli altri tre operatori economici, secondo i criteri previsti nell’allegato 5 alle condizioni generali di gara.

Nel corso della valutazione la commissione evidenzia quanto segue:

Per la società Europolice s.r.l.:

Criterio 1.2.1 – Molte delle migliori proposte riguardano attrezzature aggiuntive per le quali non è stata fornita la relativa scheda tecnica. In conformità a quanto previsto dall’allegato 5 “Criteri attribuzione punteggi tecnici”, le migliori in questione non sono state prese in considerazione ai fini dell’attribuzione del punteggio. La commissione attribuisce al criterio in esame coefficiente 0,25.

La seduta riservata si chiude alle ore 17:00

Seconda seduta riservata

Il giorno 28 del mese di luglio dell’anno 2023, alle ore 9:30, al fine di procedere alla valutazione delle offerte tecniche, è convocata e si riunisce in seduta riservata c/o la sede del Consiglio di Stato sita in Roma, Piazza del Monte di Pietà, 33 – stanza 340, la Commissione giudicatrice nominata con determina n. 137 del 26/07/2023, prot. 29071, con la partecipazione dei seguenti componenti:

- Dott.ssa Cristiana Querqui – Presidente;
- Avv. Marco Terracciano – Commissario;
- Dott.ssa Barbara Petralia – Commissario e segretario verbalizzante.

La commissione, terminato l’esame dei criteri tabellari (T) e di quelli quantitativi (Q), prosegue le operazioni di attribuzione dei coefficienti agli elementi per i quali le condizioni generali prevedono l’assegnazione di punteggi discrezionali (D) riconosciuti in ragione dell’esercizio della discrezionalità tecnica spettante alla Commissione giudicatrice.

Ogni membro della Commissione inizia ad esaminare il contenuto della Relazione Tecnica presentata dal singolo concorrente ed esprime - per ciascun criterio “D” - la propria valutazione, mediante una scala predefinita di giudizi, a ciascuno dei quali corrisponde un coefficiente, come riportato al paragrafo 18.2 delle condizioni generali e di seguito indicato:

Giudizio	Coefficiente
Ottimo	1,00
Buono	0,75
Sufficiente	0,50
Poco adeguante	0,25
Inadeguato	0,00

La Commissione, terminata la procedura di attribuzione dei coefficienti di valutazione, per ciascuno degli elementi sopra indicati, ha calcolato la media dei coefficienti attribuiti dai singoli commissari e trasformato la stessa in coefficiente definitivo, riportando a uno la media più alta e proporzionando ad essa le altre.

I coefficienti definitivi di cui al sopraindicato punto, arrotondati alla seconda cifra decimale, sono stati successivamente moltiplicati per i punteggi massimi attribuibili a ciascun elemento; la somma dei prodotti ha determinato il punteggio totale assegnato alla relazione tecnica, come di seguito riportato:

	Elementi di valutazione	Medie definitive	Punteggi max	Totali parziali
EUROPOLICE SRL	1.1.1	1,00	5,00	5,00
	1.1.2	1,00	13,00	13,00
	1.1.3	1,00	8,00	8,00
	1.2.1	0,33	16,00	5,33
	1.3.1	1,00	5,00	5,00
	1.3.2	1,00	3,00	3,00
	1.3.3	1,00	2,00	2,00
	1.4	0,33	6,00	2,00
	2.1.1	1,00	5,00	5,00
	2.1.2	1,00	4,00	4,00
	2.1.3	1,00	3,00	3,00
	Totale offerta tecnica			55,33
SICUREZZA GLOBALE 1972 SRL	Elementi di valutazione	Medie definitive	Punteggi max	Totali parziali
	1.1.1	1,00	5,00	5,00
	1.1.2	0,21	13,00	2,73
	1.1.3	0,00	8,00	0,00
	1.2.1	0,00	16,00	0,00
	1.3.1	1,00	5,00	5,00
	1.3.2	1,00	3,00	3,00
	1.3.3	1,00	2,00	2,00
	1.4	0,67	6,00	4,00
	2.1.1	1,00	5,00	5,00
	2.1.2	1,00	4,00	4,00
	2.1.3	1,00	3,00	3,00
	Totale offerta tecnica			33,73
URBE VIGILANZA SPA	Elementi di valutazione	Medie definitive	Punteggi max	Totali parziali
	1.1.1	1,00	5,00	5,00
	1.1.2	0,25	13,00	3,25
	1.1.3	1,00	8,00	8,00
	1.2.1	1,00	16,00	16,00
	1.3.1	1,00	5,00	5,00
	1.3.2	1,00	3,00	3,00
	1.3.3	1,00	2,00	2,00
	1.4	1,00	6,00	6,00
	2.1.1	1,00	5,00	5,00
	2.1.2	1,00	4,00	4,00
	2.1.3	1,00	3,00	3,00
	Totale offerta tecnica			60,25

In conformità a quanto previsto all'art. 18.2 delle condizioni generali, tutti e tre i concorrenti vengono ammessi alla fase successiva della procedura, in considerazione del fatto che il numero di offerte valide presentate è inferiore a 5.

Il presidente fissa la seduta virtuale pubblica per il giorno 31 luglio alle ore 08.30, nel corso della quale si darà comunicazione dei punteggi tecnici e si procederà all'apertura della busta economica delle ditte ammesse alla fase successiva, la commissione comunicherà al RUP il nominativo della ditta che andrà esclusa per presenza di elementi economici nell'offerta tecnica, per l'emissione del relativo provvedimento di non ammissione alla fase successiva.

Della seduta verrà data comunicazione alle società partecipanti tramite portale MEPA.

La seduta riservata si chiude alle ore 13:00.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente

Cristiana Quergui

I Commissari

Marco Terracciano

Barbara Petralia



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Commissione giudicatrice nominata con determina n. 137 prot. 29071 del 26.07.2023

PROCEDURA tramite RDO APERTA MEPA, ex art. 1, comma 2, lett. b) legge 120 dell'11 settembre 2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a) n. 2.2 del D.L. n. 77/2021 conv. in L. n. 108/2021, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi del Consiglio di Stato.
CIG 9932281990 – APERTURA BUSTA ECONOMICA E VERIFICA DELLA COMPLETEZZA DEL CONTENUTO DELLA STESSA

VERBALE n. 2

Prima seduta virtuale pubblica

Il giorno 31 del mese di luglio dell'anno 2023, alle ore 08:30, è convocata e si riunisce in seduta pubblica in modalità telematica sulla piattaforma MEPA, la Commissione giudicatrice nominata con determina n. 137 del 26/07/2023, prot. 29071, con la partecipazione dei seguenti componenti:

- Dott.ssa Cristiana Querqui – Presidente;
- Avv. Marco Terracciano – Commissario;
- Dott.ssa Barbara Petralia — Commissario e segretario verbalizzante.

In prima battuta la Commissione ha proceduto ad escludere a sistema il concorrente che ha inserito elementi economici nell'offerta tecnica, ad inserire per ognuno dei tre concorrenti rimasti i punteggi tecnici come precedentemente indicati ed a renderli visibili a sistema; successivamente ha sbloccato ed aperto le offerte economiche dei soli 3 concorrenti ammessi alla fase successiva della procedura.

Effettuato il download dei documenti inseriti nella busta economica, la commissione procede per tutti i concorrenti ad esaminare l'offerta economica per verificare la presenza degli elementi indicati, a pena di esclusione, al paragrafo 17 delle condizioni generali.

Verificato che le offerte presentate sono tutte complete degli elementi richiesti, la commissione procede ad attribuire il punteggio economico ed a stilare la graduatoria provvisoria, risultante dalla sommatoria di quest'ultimo punteggio con quello tecnico:

OPERATORI ECONOMICI	offerta economica	determinazione p.e.	determinazione p.t.	determinazione p.tot
EUROPOLICE	211.015,48	30,00	55,33	85,33
SICUREZZA GLOBALE	211.116,20	29,99	33,73	63,72
URBE VIGILANZA	212.629,00	29,77	60,25	90,02

A seguito della suddetta operazione, la Commissione rileva che il primo classificato "Urbe Vigilanza" ha presentato un'offerta anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 del d.lgs. 50/2016.

Il presidente, nonché RUP della procedura, alle ore 11:00 dichiara chiusa la seduta virtuale pubblica al fine di valutare in concerto con gli altri membri della commissione, le spiegazioni fornite dal concorrente in questione nell'allegato 6 alle condizioni generali "Modulo offerta economica".

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente

Cristiana Querqui

I Commissari

Marco Terracciano

Barbara Petralia



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Commissione giudicatrice nominata con determina n. 137 prot. 29071 del 26.07.2023 come integrata con la determina 151 del 30.08.2023

PROCEDURA tramite RDO APERTA MEPA, ex art. 1, comma 2, lett. b) legge 120 dell'11 settembre 2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a) n. 2.2 del D.L. n. 77/2021 conv. in L. n. 108/2021, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi del Consiglio di Stato. CIG 9932281990 – VALUTAZIONE OFFERTA ECONOMICA E RICHIESTA CHIARIMENTI E VALUTAZIONE DEGLI STESSI.

VERBALE n. 3

Terza seduta riservata

Premesso che:

- Il membro della commissione Barbara Petralia, in prosecuzione del periodo di ferie estive, per motivi di salute, è stata impossibilitata a continuare nelle operazioni della commissione, per tale motivo con determina n. 151 del 30 agosto 2023, alla stessa è subentrata l'Avv. Roberta Testa già precedentemente preallertata ed informata della possibile sostituzione;
- Quest'ultima accetta i lavori già svolti dalla commissione, senza formulare alcun rilievo.

Tutto ciò premesso

Il giorno 30 del mese di agosto dell'anno 2023, alle ore 09:00, è convocata e si riunisce in seduta riservata, c/o la sede del Consiglio di Stato sita in Roma, Piazza del Monte di Pietà, 33 – stanza 340, la Commissione giudicatrice nominata con determina n. 137 del 26/07/2023, prot. 29071 come integrata con determina 150/2023, con la partecipazione dei seguenti componenti:

- Dott.ssa Cristiana Querqui – Presidente;
- Avv. Marco Terracciano – Commissario;
- Avv. Roberta Testa – Commissario e segretario verbalizzante.

La commissione, dopo aver attentamente valutato le spiegazioni fornite dal concorrente primo classificato, rileva le seguenti incongruenze:

- 1- L'importo della manodopera riportato nella “determinazione dei costi della manodopera” non corrisponde con l'importo riportato al punto due “totale complessivo importo manodopera”;
- 2- L'importo offerto al netto degli oneri della sicurezza riportato nell'offerta di sistema è pari ad € 212.729,00, quello riportato nel conteggio dell'offerta è pari ad € 212.779,00, quello indicato nella dichiarazione è pari ad € 212.359,00 (risultato derivante dal 212.629,00-1.270,00);
- 3- La somma complessiva offerta, tenendo conto dei dati riportati nello schema determinazione offerta, è pari ad € 214.049,00 e non a 213.629,00 come indicato nella dichiarazione;
- 4- Le ore complessive offerte in relazione (comprese delle ore della domenica) sono 12.261,36 (7,36 ore in meno rispetto a quelle riportate nella determinazione del costo della manodopera);
- 5- Le ore richieste con la clausola sociale sono 10.435,20 in luogo delle 7.890,00 previste nel modulo offerta (3.945,00 +1.972,50+1.972,50).

Alla luce di quanto sopra, con nota prot. 31631 del 30 agosto 2023, la Commissione chiede le relative giustificazioni da fornire entro e non oltre il giorno 08 settembre 2023.

Il presidente alle ore 10.30 sospende la seduta virtuale riservata e successivamente inoltra, tramite piattaforma MEPA, la suddetta richiesta di chiarimenti.

Quarta seduta virtuale riservata

Il giorno 12 del mese di settembre dell'anno 2023, alle ore 09:00, è convocata e si riunisce in seduta riservata in modalità telematica, la Commissione giudicatrice nominata con determina n. 137 del 26/07/2023, prot. 29071 come integrata con determina 150/2023, con la partecipazione dei seguenti componenti:

- Dott.ssa Cristiana Querqui – Presidente;
- Avv. Marco Terracciano – Commissario;
- Avv. Roberta Testa – Commissario e segretario verbalizzante.

A seguito della valutazione dei chiarimenti forniti dalla società Urbe Vigilanza s.r.l. tramite piattaforma MEPA, in data 08 settembre 2023, la Commissione ha ritenuto gli elementi forniti non sufficienti ad escludere l'anomalia dell'offerta ed ha pertanto provveduto a richiedere con nota prot. 33372 del 12 settembre 2023, le seguenti ulteriori giustificazioni, da fornire entro le ore 09,00 del 19 settembre 2023:

- 1) La rideterminazione del costo orario sulla base dello sgravio fiscale di cui all'art.1, comma 297, della legge 29 dicembre 2022 n. 197;
- 2) Documentazione a comprova dello sgravio di cui al precedente punto;
- 3) Considerata la durata contrattuale, che va oltre il 31 dicembre 2023, si chiede, altresì, se gli sgravi in questione continueranno ad essere applicati anche oltre tale periodo e per tutta la durata contrattuale e in caso contrario, quali sono gli accorgimenti per mantenere fermo il costo così rideterminato.

Il presidente alle ore 12.00 sospende la seduta virtuale riservata e successivamente inoltra, tramite piattaforma MEPA, la suddetta richiesta di chiarimenti.

Quinta seduta virtuale riservata

Il giorno 19 del mese di settembre dell'anno 2023, alle ore 09:00, è convocata e si riunisce in seduta riservata, c/o la sede del Consiglio di Stato sita in Roma, Piazza del Monte di Pietà 33 – stanza 340, la Commissione giudicatrice nominata con determina n. 137 del 26/07/2023, prot. 29071 come integrata con determina 150/2023, con la partecipazione dei seguenti componenti:

- Dott.ssa Cristiana Querqui – Presidente;
- Avv. Marco Terracciano – Commissario;
- Avv. Roberta Testa – Commissario e segretario verbalizzante.

A seguito della valutazione dei chiarimenti forniti dalla società Urbe Vigilanza s.r.l. tramite piattaforma MEPA, alle ore 08,49 del 19 settembre 2023, la Commissione ha rilevato che la risposta di chiarimenti, pur contenendo tutti gli elementi richiesti, mancava della rideterminazione del costo orario delle unità assunte in aggiunta di quelle acquisite con la clausola sociale e pertanto, con nota prot. 34377 del 19 settembre 2023, ha richiesto la suddetta integrazione, dando come scadenza il giorno 20 settembre 2023.

Il presidente alle ore 12.30 sospende la seduta virtuale riservata e successivamente inoltra, tramite piattaforma MEPA, la suddetta richiesta di integrazione.

Sesta seduta virtuale pubblica

Il giorno 19 del mese di settembre dell'anno 2023, alle ore 15:00, è convocata e si riunisce in seduta riservata, c/o la sede del Consiglio di Stato sita in Roma, Piazza del Monte di Pietà 33 – stanza 340, la Commissione giudicatrice nominata con determina n. 137 del 26/07/2023, prot. 29071 come integrata con determina 150/2023, con la partecipazione dei seguenti componenti:

- Dott.ssa Cristiana Querqui – Presidente;
- Avv. Marco Terracciano – Commissario;
- Avv. Roberta Testa – Commissario e segretario verbalizzante.

Avendo ricevuto in tempo reale (alle ore 13.30) l'integrazione richiesta, la commissione valuta gli elementi forniti dalla società e li ritiene sufficienti a garantire l'attendibilità dell'offerta presentata dall'Urbe Vigilanza s.r.l.

Avendo valutato congrua l'offerta della prima classificata, la commissione non passa all'esame degli elementi forniti nell'allegato 6 "Modulo offerta economica", dagli altri due concorrenti e si riserva di procedere alla valutazione degli stessi qualora nel corso della verifica dei requisiti in capo al primo classificato, si dovessero presentare delle problematiche o nell'eventualità in cui si rendesse necessaria una risoluzione anticipata del contratto in corso di esecuzione.

Il presidente fissa la seduta virtuale pubblica per il giorno 26 settembre alle ore 15.00 e chiude la seduta riservata alle ore 16:30.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente

Cristiana Querqui

I Commissari

Marco Terracciano

Roberta Testa

PROCEDURA tramite RDO APERTA MEPA, ex art. 1, comma 2, lett. b) legge 120 dell'11 settembre 2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a) n. 2.2 del D.L. n. 77/2021 conv. in L. n. 108/2021, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi del Consiglio di Stato. CIG 9932281990 – FORMULAZIONE PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE IN FAVORE DI URBE VIGILANZA S.R.L.

VERBALE n. 4

Seconda seduta virtuale pubblica

Il giorno 26 del mese di settembre dell'anno 2023, alle ore 15:00, è convocata e si riunisce in seduta pubblica in modalità telematica, la Commissione giudicatrice nominata con determina n. 137 del 26/07/2023, prot. 29071 come integrata con determina 150/2023, con la partecipazione dei seguenti componenti:

- Dott.ssa Cristiana Querqui – Presidente;
- Avv. Marco Terracciano – Commissario;
- Avv. Roberta Testa – Commissario e segretario verbalizzante.

La commissione, dopo aver inserito in piattaforma i punteggi economici, termina l'esame della busta economica e formula la proposta di aggiudicazione in favore della prima classificata: Urbe Vigilanza s.r.l.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente

Cristiana Querqui

I Commissari

Marco Terracciano

Roberta Testa