



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

Determina n. 45 del 17/03/2023, per l'affidamento diretto tramite Confronto di Preventivi RDO Mepa, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del Decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76 convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120, e del Decreto Legge n. 77 del 31 maggio 2021, convertito in legge n. 108 del 29 luglio 2021, del servizio di pulizia, fornitura materiale igienico sanitario, disinfezione, igienizzazione a ridotto impatto ambientale presso le sedi del Consiglio di Stato CIG 9720950DB3

IL DIRIGENTE

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTO il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, ed in particolare l'articolo 1, concernente la “*Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure*”;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante “*Codice dei contratti pubblici*” e s. m. i.;

VISTO il decreto del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare del 29 gennaio 2021 recante “Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e per i prodotti detergenti”.

VISTA la legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*»;

VISTA la legge 29 luglio 2021, n. 108 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

VISTE le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018;

VISTA la legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*”;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato in data 10 novembre 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 289 del 20 novembre 2020, recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia amministrativa, che modifica il Regolamento di autonomia finanziaria del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali del 6 febbraio 2012;

VISTO il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa per il triennio 2022-2024, adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 202 del 19 aprile 2022;

VISTO il DPCS n. 181 del 6 aprile 2022 con il quale è stato adottato il “Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa” per il triennio 2022-2024;

VISTO il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa, entrato in vigore il 1° marzo 2021, che sostituisce integralmente il Regolamento approvato con DPCS 15 febbraio 2005;

VISTO il decreto n. 18 del 3 febbraio 2023 con il quale il Segretario generale della Giustizia amministrativa ha delegato il dirigente dell’Ufficio unico contratti e risorse a procedere autonomamente all’acquisizione di servizi e forniture e all’affidamento di lavori, determinando contestualmente il corrispondente limite di valore;

VISTO il decreto n. 6 del 1 febbraio 2022 con il quale il Segretario delegato per il Consiglio di Stato ha autorizzato il dirigente dell’Ufficio unico contratti e risorse a procedere autonomamente all’acquisizione di lavori, beni, servizi, forniture e concessioni di importo inferiore alla soglia comunitaria rientranti nell’ambito di competenza del Segretario delegato per il Consiglio di Stato;

VISTO il decreto del Segretario Generale n. 30 in data 19 febbraio 2021 con il quale, a decorrere dal 1 marzo 2021 e per la durata di tre anni, il dott. Marcus Giorgio Conte è stato rinnovato nell’incarico di direzione dell’Ufficio Unico Contratti e Risorse;

CONSIDERATO che con decreto del Segretario generale del Consiglio di Stato n. 32 del 1 marzo 2023 il Dirigente dell’Ufficio unico contratti e risorse è stato, altresì, rinnovato, fino al 30 aprile 2023, nella carica di dirigente *ad interim* dell’Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali e che, pertanto, in capo



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

allo stesso dirigente confluiscono anche le competenze relative alla fase esecutiva delle procedure di affidamento di contratti pubblici ad impulso di quest’ultimo Ufficio;

DATO ATTO che il contratto avente ad oggetto l'affidamento del servizio di pulizia presso le sedi del Consiglio di Stato è in scadenza;

VISTO che è in corso la procedura SDAPA per l'aggiudicazione del servizio in oggetto a far data dal 1 gennaio 2024;

VISTA la nota mail con la quale il Segretario Delegato della Giustizia Amministrativa ha autorizzato l’Ufficio Unico contratti e risorse a procedere, nelle more di attivazione del nuovo contratto, alla proroga dell’attuale contratto per la durata di 3 (tre) mesi, previo avvio di una procedura per l'affidamento diretto del servizio di pulizia per un importo a base d’asta di € 138.990,00 per la durata di 6 (sei) mesi;

VISTO l’art. 36 co. 2 lett. a) del d. lgs. 50/2016, come derogato dall’art. 1, comma 2, lett. b) del d.l. n. 76/2020, convertito in Legge n. 120/2020, e modificato dall’art. 51, comma 1, lett. a), punto 2.2) del d.l. 77/2021, convertito in L. 108/2021 che prevede l'affidamento diretto nei casi di appalti di fornitura di importo inferiore a 139.000,00 euro;

VISTO l’art. 95, co. 3, lett. a) del d. lgs. 50/2016 che dispone “*Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo: a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all’articolo 50, comma 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell’articolo 36, comma 2, lettera a)*”;

RITENUTO opportuno, pertanto, avviare una procedura denominata RDO “Confronto di Preventivi” su Me.Pa, da aggiudicare al prezzo più basso;

DATO ATTO che al contratto si applicheranno le disposizioni di cui all’art. 50 del d.lgs 50/2016 a tutela del personale dell’operatore economico uscente;

PRESO ATTO che l’RSPP dell’amministrazione, in considerazione delle modalità di esecuzione del servizio, ha stimato il costo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso in € 1.390,00;

DATO ATTO che non risulta attiva alcuna Convenzione idonea a soddisfare le esigenze dell’Amministrazione;

VERIFICATO che ai sensi dell’art. 1, commi 65 e 67, della legge n. 266 del 23/12/2005 e della deliberazione dell’ANAC n. 621 del 20/12/2022, occorre versare il contributo di € 30,00 in favore della predetta Autorità, con le modalità riportate nella deliberazione stessa;

VISTO il D.P.C.S. n. 130 del 13 dicembre 2019 recante “Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche” che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2% ai sensi dell’art. 113 del d.lgs. 50/2016, e da cui deriva per l'affidamento in oggetto un incentivo di € 2.779,80;



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

DATO ATTO che, alla luce dei dati sopra riportati, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio in questione è il seguente:

ATTIVITA'	IMPORTO
Servizio di pulizia presso le sedi CDS	137.600,00
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	1.390,00
	138.990,00
SOMME A DISPOSIZIONE	
Iva aliquota 22%	30.577,80
Accantonamento incentivo per le funzioni tecniche svolte da dipendenti	2.779,80
Contributo anac	30,00
	Totale Euro 33.387,60
TOTALE COMPLESSIVO	
	172.377,60

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del procedimento (RUP);

PRESO ATTO della nota del Segretario generale prot. n. 17 del 3 gennaio 2019 con la quale si dispone che il Dottor Marcus Giorgio Conte, fino al perdurare della situazione di titolarità in entrambi i suddetti uffici, possa individuare, tra il personale in servizio negli stessi, per ogni singolo appalto ad impulso dell'Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali, un unico RUP che si occupi di tutte le fasi della procedura di gara e, specificatamente, per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione;

RITENUTO pertanto opportuno, in un'ottica di efficientamento delle strutture amministrative e di semplificazione delle procedure, di individuare, previo assenso dello stesso, un unico RUP che si occupi di tutte le fasi della procedura di affidamento, compresa quella esecutiva;

RITENUTO conseguentemente di individuare il Responsabile unico del procedimento nella persona della dott.ssa Cristiana Querqui, che si occuperà di tutte le fasi della procedura di affidamento, compresa quella esecutiva nella quale rivestirà anche l'incarico di DEC. La stessa si avvarrà della collaborazione della dott.ssa Barbara Petralia;

DATO ATTO che le persone designate risultano iscritte, per i ruoli da ricoprire, all'albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A. Prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

VISTE le dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi rese dalla dott.ssa Cristiana Querqui e dalla dott.ssa Barbara Petralia, in conformità a quanto previsto dagli artt. 42 e 80, comma 5, lett. d), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

CONSIDERATO, altresì, che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

VISTO l'articolo 29 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernente i “*Principi in materia di trasparenza*”;

VERIFICATA la disponibilità dei fondi sulla competenza dei capitoli di pertinenza, come segue:

- capitolo 1295: € 130.000,00;
- capitolo 3322: € 8.990,00.

D E T E R M I N A

1. per tali motivazioni, e nel rispetto dei limiti di legge, di indire ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a), del d. lgs. 50/2016 , come derogato dall'art. 1, comma 2, lett. b) del d.l. n. 76/2020, convertito in Legge n. 120/2020, e modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), del d.l. 77/2021, convertito in L. 108/2021, la procedura per l'affidamento diretto del servizio di pulizia dei locali presso le sedi del Consiglio di Stato per la durata di 6 (sei) mesi previa consultazione di almeno 3 operatori economici tramite RDO “Confronto di Preventivi” nell’ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA);

2. di adottare, ai fini dell'espletamento della procedura il disciplinare e il capitolato tecnico da allegare alla RDO;

3. Precisa che:

- il fine di pubblico interesse che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire la funzionalità dei servizi dell'ufficio;
- il valore economico è pari presuntivamente ad € 138.990,00 (importo a base d'asta) oltre I.V.A., comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 1.390,00;
- il criterio di aggiudicazione sarà quello del prezzo più basso;
- la forma del contratto sarà quella della stipula mediante scrittura privata.

4. di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) la dott.ssa Cristiana Querqui, in servizio presso il Segretariato generale della Giustizia amministrativa, Ufficio Unico contratti e risorse, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo d.lgs. n. 50/2016 e di affiancare alla stessa la dott.ssa Barbara Petralia in servizio presso il medesimo ufficio;

5. di procedere all'accantonamento della somma di € 2.779,80, quale quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016 e del D.P.C.S. n. 130 del 13 dicembre 2019 recante “Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche”, di cui:

- capitolo 1295: 2.600,00



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

- capitolo 3322: 179,80;

6. la presente determina sarà pubblicata in data odierna sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione “Amministrazione trasparente” - e sul sito internet del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ai sensi dell’art. 29, commi 1 e 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Il Dirigente