



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Determina n. 201 del 07 dicembre 2022 per l'affidamento dell'appalto specifico relativo alla fornitura dei “Servizi agli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni” distinto in 4 (quattro) lotti.

Lotto 1 – Servizi di pulizia ed igiene ambientale – CIG 95172868DB

Lotto 2 – Servizi di manutenzione del verde – CIG 9517366ADF

Lotto 3 – Servizi di portierato/reception ed altri servizi ausiliari – CIG 9517427D35

Lotto 4 – Servizi di facchinaggio e trasloco – CIG 951765488A

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTO il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 e, in particolare, l'art. 1, concernente la “*Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure*”;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante “*Codice dei contratti pubblici*” e s. m. i.;

VISTO, in particolare, l'articolo 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in base al quale “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

VISTA la legge 11 settembre 2020, n. 120 di “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale»*”;

VISTA la legge 29 luglio 2021, n. 108, di “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»*”;

VISTO il decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, recante “*Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico*”;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 2, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “*Offerta economicamente più vantaggiosa*”, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale dell'11 ottobre 2016;



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

VISTE le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato in data 10 novembre 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 289 del 20 novembre 2020, recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia amministrativa, che modifica il Regolamento di autonomia finanziaria del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali del 6 febbraio 2012;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa, entrato in vigore il 1° marzo 2021, che sostituisce integralmente il Regolamento approvato con DPCS 15 febbraio 2005;

VISTO il DPCS n. 181 del 6 aprile 2022 con il quale è stato adottato il “Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa” per il triennio 2022-2024;

VISTO il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

VISTO il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell’ambito della Giustizia Amministrativa per il triennio 2022-2024, adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 202 del 19 aprile 2022;

VISTO il decreto n. 50 del 7 febbraio 2022 con il quale il Segretario generale della Giustizia amministrativa ha autorizzato il dirigente dell’Ufficio unico contratti e risorse a procedere autonomamente all’acquisizione di lavori, beni, servizi, forniture e concessioni di importo inferiore alla soglia comunitaria rientranti nell’ambito di competenza del Segretariato generale della G.A.;

DATO ATTO che, nel caso di specie, trattandosi di contratti sopra soglia, gli stessi diventeranno obbligatori e vincolanti, ai sensi dell’art. 35 del regolamento di autonomia finanziaria, solo a seguito dell’approvazione da parte del sottoscritto;

VISTO il decreto del Segretario Generale n. 30 in data 19 febbraio 2021 con il quale, a decorrere dal 1° marzo 2021 e per la durata di tre anni, il dott. Marcus Giorgio Conte è stato rinnovato nell’incarico di direzione dell’Ufficio unico contratti e risorse;

CONSIDERATO che ai sensi dell’articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del procedimento (RUP);

RITENUTO, conseguentemente, di individuare - per tutti e quattro i lotti - il Responsabile unico del procedimento, fino alla fase dell’affidamento, nella persona del dirigente dell’ufficio unico contratti e risorse dott. Marcus Giorgio Conte;

RITENUTO, altresì, di nominare - per la fase dell’esecuzione - i seguenti D.E.C.:

- **Lotti 1 e 2:** sig. Marco D’Angelo;
- **Lotti 3 e 4:** dott.ssa Roberta Testa e dott.ssa Cristiana Querqui,

che risultano tutti iscritti, per gli incarichi da ricoprire, all’Albo per la funzione tecnica e l’innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

VISTE le dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi rese dal RUP nominato in conformità a quanto previsto dagli artt. 42 e 80, comma 5, lett. d), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

CONSIDERATO, altresì, che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

VISTO l'art. 55 del d.lgs. 50/2016 "Sistemi dinamici di acquisizione;

VISTO che Consip ha attivato, ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 50/2016, un Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la fornitura dei "Servizi agli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni" pubblicato sulla GUUE in data 24/01/2022 e sui siti www.consip.it, www.acquistinretepa.it e www.mef.gov.it;

RITENUTO quindi di procedere nell'ambito dello SDAPA "servizi agli immobili" - ID 2327 - ad elaborare un appalto specifico per l'affidamento biennale (con possibilità di rinnovo di 12 mesi in 12 mesi, per un massimo di 48 mesi) dei servizi di seguito elencati, suddivisi in quattro lotti, per un importo complessivo a base di gara (comprensivo degli eventuali rinnovi) pari ad € 5.760.000,00, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge così suddiviso:

Lotto 1 – Servizi di pulizia ed igiene ambientale – € 3.230.000,00 oltre IVA;

Lotto 2 – Servizi di manutenzione del verde – € 430.000,00 oltre IVA;

Lotto 3 – Servizi di portierato/reception ed altri servizi ausiliari – € 1.000.000,00 oltre IVA;

Lotto 4 – Servizi di facchinaggio e trasloco – € 1.100.000,00 oltre IVA;

CONSIDERATO che i servizi oggetto dell'Appalto Specifico in parola, sono ad alta intensità di manodopera, ai sensi dell'art. 50 del codice, e che pertanto gli atti di gara prevedono il ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e per i lotti 1 – 3 e 4 una clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale attualmente impiegato nello svolgimento dei servizi;

VISTO il DPCS n. 130 del 13 dicembre 2019 recante "*Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche*" che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante massima del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016, da cui deriva per l'affidamento in oggetto un incentivo del 1,9% di € 109.440,00;

CONSIDERATO che per la natura delle prestazioni dell'appalto, per ogni singolo lotto, è stato redatto il DUVRI e i costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso relativi all'intero periodo di durata dell'appalto, comprensivo di eventuali rinnovi (48 mesi), ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. 81/2008, sono stati quantificati in euro:

Lotto 1 – Servizi di pulizia ed igiene ambientale – € 2.100,00 oltre IVA;

Lotto 2 – Servizi di manutenzione del verde – € 2.500,00 oltre IVA;

Lotto 3 – Servizi di portierato/reception ed altri servizi ausiliari – € 800,00 oltre IVA;

Lotto 4 – Servizi di facchinaggio e trasloco – € 1.800,00 oltre IVA;

VERIFICATO che ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge n. 266 del 23/12/2005 e della deliberazione dell'ANAC n. 830 del 21/12/2021, l'Amministrazione è tenuta a versare un contributo in favore della predetta Autorità, calcolato sull'importo a base d'asta (relativo alla durata effettiva dell'appalto – 48 mesi):



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Numero lotto	CIG	Importo contribuito ANAC
1	95172868DB	€ 600,00
2	9517366ADF	€ 225,00
3	9517427D35	€ 375,00
4	951765488A	€ 375,00

DATO ATTO che, alla luce dei dati sopra riportati, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione della fornitura/servizio in questione è il seguente:

Lotto 1 - Servizi di pulizia ed igiene ambientale	IMPORTO
Importo posto a base di gara (comprensivo dei rinnovi)	3.227.900,00
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	2.100,00
Totale euro	3.230.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	IMPORTO
Iva aliquota 22%	710.600,00
Contributo ANAC (<i>calcolato sull'importo a base d'asta</i>)	600,00
Incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti	61.370,00
Totale euro	772.570,00
TOTALE COMPLESSIVO	4.002.570,00

Lotto 2 - Servizi di manutenzione aree a verde	IMPORTO
Importo posto a base di gara (comprensivo dei rinnovi)	427.500,00
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	2.500,00
Totale euro	430.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	IMPORTO
Iva aliquota 22%	94.600,00
Contributo ANAC (<i>calcolato sull'importo a base d'asta</i>)	225,00
Incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti	8.170,00
Totale euro	102.995,00
TOTALE COMPLESSIVO	532.995,00

Lotto 3 - Servizi di Portierato/Reception e altri Servizi Ausiliari	IMPORTO
Importo posto a base di gara (comprensivo dei rinnovi)	999.200,00
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	800,00
Totale euro	1.000.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	IMPORTO



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Iva aliquota 22%	220.000,00
Contributo ANAC (<i>calcolato sull'importo a base d'asta</i>)	375,00
Incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti	19.000,00
Totale euro	239.375,00
TOTALE COMPLESSIVO	1.239.375,00

Lotto 4 - Servizi di facchinaggio e trasloco	IMPORTO
Importo posto a base di gara (comprensivo dei rinnovi)	1.098.200,00
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	1.800,00
Totale euro	1.100.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	IMPORTO
Iva aliquota 22%	242.000,00
Contributo ANAC (<i>calcolato sull'importo a base d'asta</i>)	375,00
Incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti	20.900,00
Totale euro	263.275,00
TOTALE COMPLESSIVO	1.363.275,00

RITENUTO di procedere per l'acquisizione dei servizi in oggetto mediante Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO l'articolo 29 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernente i "Principi in materia di trasparenza";

VERIFICATA la disponibilità dei fondi sui seguenti capitolo di bilancio – CDR 1 del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa ed il suo inserimento nella Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016:

- Lotto 1 – cap. 1295; Lotto 2 – cap. 1305; Lotto 3 – cap. 1302; Lotto 4 – cap. 3321.

D E T E R M I N A

1. di indire un apposito Appalto Specifico basato sul Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 50/2016, suddiviso in 4 (quattro) lotti, per un importo complessivo di € 5.760.000,00, così ripartito:

- **Lotto 1** - Importo posto a base di gara (comprensivo dei rinnovi – 48 mesi): € 3.230.000,00 così suddiviso:
 - Importo a base d'asta (relativo alla durata effettiva del contratto – 24 mesi): € 1.780.910,00;
 - Oneri per la sicurezza per rischi interferenziali non soggetti a ribasso: € 1.050,00;
 - Importo per opzione di rinnovo comprensivo di oneri di sicurezza non soggetti a ribasso: 1.448.040,00;
- **Lotto 2** - importo posto a base di gara (comprensivo dei rinnovi – 48 mesi): € 430.000,00 così suddiviso:



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

- Importo a base d'asta (relativo alla durata effettiva del contratto – 24 mesi): € 235.860,00;
 - Oneri per la sicurezza per rischi interferenziali non soggetti a ribasso: € 1.250,00;
 - Importo per opzione di rinnovo comprensivo di oneri di sicurezza non soggetti a ribasso: 192.890,00;
 - **Lotto 3** - importo posto a base di gara (comprensivo dei rinnovi – 48 mesi): € 1.000.000,00 così suddiviso:
 - Importo a base d'asta (relativo alla durata effettiva del contratto – 24 mesi): € 517.100,00;
 - Oneri per la sicurezza per rischi interferenziali non soggetti a ribasso: € 400,00;
 - Importo per opzione di rinnovo comprensivo di oneri di sicurezza non soggetti a ribasso: 482.500,00;
 - **Lotto 4** - importo posto a base di gara (comprensivo dei rinnovi – 48 mesi): € 1.100.000,00 così suddiviso:
 - Importo a base d'asta (relativo alla durata effettiva del contratto – 24 mesi): € 605.903,40;
 - Oneri per la sicurezza per rischi interferenziali non soggetti a ribasso: € 900,00;
 - Importo per opzione di rinnovo comprensivo di oneri di sicurezza non soggetti a ribasso: 493.196,60;
2. che, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della presente procedura, fino alla fase dell'affidamento, è il dott. Marcus Giorgio Conte, dirigente dell'ufficio unico contratti e risorse, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo del d.lgs. n. 50/2016;
3. di mettere a disposizione la somma di € 109.440,00 quale quota incentivante del 1,9 % ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016 e del DPCS n. 310 del 13 dicembre 2019 recante il "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche".

Sarà cura dei collaboratori del RUP provvedere preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all'esatta definizione dei servizi oggetto di gara e, in fase di esecuzione, trasmettere tutti gli atti della procedura al Servizio economato dell'Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali, ai fini della predisposizione degli impegni di spesa, dell'emissione dei titoli di pagamento e della conseguente pubblicazione nella Sezione "Amministrazione trasparente" del sito web della Giustizia amministrativa.

La presente determina sarà pubblicata in data odierna sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione trasparente" - e sulla pagina internet del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili - Servizio Contratti Pubblici, ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Il Segretario Generale