



Giustizia Amministrativa - Consiglio di Stato
Segretariato Generale
Ufficio Unico Contratti e Risorse

Determina n. 181 del 10/11/2022 per l'affidamento del servizio di Interconnessione tra Sistema Pubblico di Connettività e Rete Nazionale Interbancaria, nell'ambito del Sistema Informatizzato dei pagamenti della PA centrale – SIPA – Anno 2023– CIG Z02388337C

IL DIRIGENTE

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTO il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, ed in particolare l'articolo 1, concernente la “*Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure*”;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

VISTO l'articolo 1, commi 512 e 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. recante “*Codice dei contratti pubblici*” e s. m. i.;

VISTO il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante “*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*”;

VISTA la legge 11 settembre 2020, n. 120 di “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali»*;

VISTA la legge 29 luglio 2021, n. 108, di “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»*”;

VISTA la legge 30 dicembre 2021, n. 234, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*”;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato in data 10 novembre 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 289 del 20 novembre 2020, recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia amministrativa, che modifica il Regolamento di autonomia finanziaria del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali del 6 febbraio 2012;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa, entrato in vigore il 1° marzo 2021, che sostituisce integralmente il Regolamento approvato con DPCS 15 febbraio 2005;

VISTO il DPCS n. 181 del 6 aprile 2022 con il quale è stato adottato il “Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa” per il triennio 2022-2024;

VISTO il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

VISTO il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa per il triennio 2022-2024, adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 202 del 19 aprile 2022;

VISTO il decreto del Segretario Generale n. 30 in data 19 febbraio 2021 con il quale, a decorrere dal 1° marzo 2021 e per la durata di tre anni, il dott. Marcus Giorgio Conte è stato rinnovato nell'incarico di direzione dell'Ufficio Unico Contratti e Risorse;

VISTO, in particolare, l'articolo 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in base al quale “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

VISTA la nota dell'Ufficio Pianificazione e Controllo Prot. n. 48193 del 04/11/2022 e l'allegata RT n. 154/2022, in cui è stato richiesto all'Ufficio Unico Contratti e Risorse di procedere all'affidamento del servizio di Interconnessione tra Sistema Pubblico di Connettività e Rete Nazionale Interbancaria, nell'ambito del Sistema Informatizzato dei pagamenti della PA centrale – SIPA – Anno 2023, di durata annuale e per un importo di Euro € 11.400,00, IVA esclusa;

ATTESO che, nelle more della stipula di un nuovo CQ Consip, il servizio in questione è effettivamente necessario per garantire l'adesione della Giustizia amministrativa al servizio di Interconnessione tra Sistema Pubblico di Connettività e Rete Nazionale Interbancaria anche per l'anno 2023 ai fini della corretta operatività del sistema dei pagamenti;

CONSIDERATO che, come affermato nella citata Relazione Tecnica, la Nexi Payments S.p.A. ha incorporato la soc. SIA S.p.A. già autorizzata da AgID a proseguire l'erogazione del servizio SIPA alle stesse condizioni stabilite nel Contratto Quadro n. 1/2017 e che questa amministrazione, sulle base di tali indicazioni, e delle successive comunicazioni ed interlocuzioni con SIA SpA, ha già proceduto a sottoscrivere la proroga del contratto di servizio in questione per gli anni 2020 e 2021, mentre dall'anno 2022 il servizio è stato contrattualizzato tramite MePA;

ATTESO che, da una rapida indagine di mercato è stato verificato che l'unica soluzione tecnica percorribile può essere reperita esclusivamente nell'offerta della società Nexi Payments S.p.A., ove sono confluite le attività precedentemente svolte dalla SIA S.p.A., poiché, dalle valutazioni effettuate dai tecnici informatici, emerge una “*sostanziale unicità del fornitore che deriva dal canale di trasmissione indicato nel Protocollo*”

d'Intesa della Rete Nazionale Interbancaria e gateway SPC gestito da SIA. Su questo canale sono veicolati tutti i titoli di spesa della Pubblica Amministrazione Centrale. SIA (ora NEXI Payments S.p.A.) è il gestore unico della rete interbancaria e unico titolare dei diritti industriali delle componenti tecnologiche di realizzazione del sistema SIPA;

CONSIDERATO pertanto necessario continuare ad operare con il medesimo prestatore del servizio di interconnessione potendo risultare, un diverso avvicendamento, una soluzione irragionevole ai fini di una stabile erogazione dei servizi per il Sistema dei Pagamenti della PA nelle sue due componenti del sistema SIPA e del sistema pagoPA;

STABILITO che, *alla luce di quanto appena esposto e dalle informazioni acquisite, si ritiene che il Servizio SIPA, così come fornito dalla Nexi Payments S.p.A., sia infungibile, in quanto non esistono possibili sostituti dello stesso nel periodo in cui è necessaria la copertura contrattuale, considerando peraltro che Consip non ha ancora pianificato la pubblicazione di una nuova gara a copertura del servizio richiesto;*

PRESO ATTO che, in base al paragrafo 2.2 delle linee guida AGID, il livello di criticità risulta basso e non si tratta di un servizio cloud ma di un servizio di connettività;

RITENUTO che sussistono i presupposti di cui all'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge 120/2020 come modificata dal D.L. 77/2021, conv. in L. 108/2021, per procedere all'affidamento diretto del suddetto servizio alla Nexi Payments S.p.A. con sede in Corso Sempione, 55 - 20149 Milano P.IVA 04107060966 e che il relativo contratto potrà essere stipulato tramite piattaforma MePA;

VISTO il DPCS n. 130 del 13 dicembre 2019 recante "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016, da cui deriva per l'affidamento in oggetto un incentivo di € 228,00;

ATTESO che, alla luce dei dati sopra riportati, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione a corpo della fornitura in questione è il seguente:

ATTIVITA' IMPORTO IVA esc.	
servizio di Interconnessione tra Sistema Pubblico di Connettività e Rete Nazionale Interbancaria	€11.400,00
ALTRE SOMME A CARICO AMMINISTRAZIONE	
Iva aliquota 22%	€ 2.508,00
Accantonamento incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti 2%	€ 228,00
TOTALE COMPLESSIVO	€ 14.136,00

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del procedimento (RUP);

PRESO ATTO della nota del Segretario generale prot. n. 17 del 3 gennaio 2019 con la quale si dispone che il Dottor Marcus Giorgio Conte, fino al perdurare della situazione di titolarità in entrambi gli uffici, possa individuare, tra il personale in servizio negli stessi, per ogni singolo appalto ad impulso dell'Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali, un unico RUP che si occupi di tutte le fasi della procedura di gara e, specificatamente, per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione;

RITENUTO, pertanto, di individuare il Responsabile unico del procedimento per la fase d'affidamento della presente procedura nella persona dell'ing. Michele Primavera dipendente in servizio presso l'Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali, che risulta iscritto, per l'incarico da ricoprire, all'Albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

VISTA la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi prot. 48838 del 09/11/2022, resa dall'ing. Michele Primavera, in conformità a quanto previsto dagli artt. 42 e 80, comma 5, lett. d), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

ATTESO che mediante la citata nota dell'Ufficio Pianificazione e Controllo Prot. n. 48193/2022 è già stata effettuata la nomina del RUP e del DEC della successiva fase esecutiva;

CONSIDERATO, altresì, che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

VISTO l'articolo 29 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., concernente i *“Principi in materia di trasparenza”*;

VISTO il D.L. 18 aprile 2019, n. 32;

ACQUISITA dal Dirigente competente la dichiarazione in merito alla copertura finanziaria dell'intervento con disponibilità dei fondi sulla competenza del capitolo n. 1273 alla voce “Servizio interconnessione interbancaria SIPA” del bilancio di previsione 2023-2025 relativo al CDR5 della G.A., incluso l'accantonamento della spesa relativa alla quota incentivante del 2% ai sensi dell'art.113 del d.lgs. 50/2016,

D E T E R M I N A

1. di procedere per le ragioni di cui in premessa, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge 120/2020 come modificata dal D.L. 77/2021, conv. in L. 108/2021, tramite strumento della piattaforma MePA, all'affidamento in favore della Nexi Payments S.p.A. con sede in Corso Sempione, 55 - 20149 Milano P.IVA 04107060966, del servizio di Interconnessione tra Sistema Pubblico di Connettività e Rete Nazionale Interbancaria, nell'ambito del Sistema Informatizzato dei pagamenti della PA centrale – SIPA – Anno 2023, di durata annuale e per un importo di Euro € 11.400,00, IVA esclusa;
2. di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. (nei limiti di competenza indicati nel regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. del 29 gennaio 2018), Responsabile Unico del Procedimento (RUP), l'ing. Michele Primavera dipendente in servizio presso l'Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali, al quale sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo d.lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
3. di prendere atto che il Dirigente dell'ufficio competente ha dichiarato la sussistenza della copertura finanziaria della spesa derivante dal contratto sul capitolo 1273 del bilancio di previsione, nonché l'accantonamento della quota incentivante del 2% dell'importo complessivo dell'appalto (€ 228,00) ai sensi dell'art.113 del d.lgs. 50/2016, del DPCS n. 310 del 13 dicembre 2019 recante il “Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche” e come da ordine di servizio prot. 2883 del 30/05/2019 del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa;
4. che la presente determina sarà pubblicata in data odierna sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione “Amministrazione trasparente” - e sul sito internet del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.

Il Dirigente