



***Giustizia Amministrativa - Consiglio di Stato***  
***Segretariato Generale***  
***Ufficio Unico Contratti e Risorse***

Determina n. 220 del 27/11/2020 per l'affidamento del servizio di consultazione di durata biennale di banche dati giuridiche leggi d'Italia” - CIG 8535118A2E

**IL DIRIGENTE**

**VISTA** la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

**VISTO** il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

**VISTO** il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

**VISTO** l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

**VISTO** l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

**VISTO** il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, ed in particolare l'articolo 1, concernente la “*Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure*”;

**VISTA** la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

**VISTO** il Regolamento di autonomia finanziaria del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali, approvato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato in data 6 febbraio 2012;

**VISTO** l'articolo 1, commi 512 e 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)*”;

**VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante “*Codice dei contratti pubblici*” e s. m. i.;

**VISTA** la L. 11 settembre 2020, n. 120, di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*»;

**VISTE** le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

**VISTA** la legge 27 dicembre 2019, n. 160, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022*”;

**VISTO** il regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. del 29 gennaio 2018;



***Giustizia Amministrativa - Consiglio di Stato***  
***Segretariato Generale***  
***Ufficio Unico Contratti e Risorse***

**VISTO** il decreto n. 207 del 18 ottobre 2018 con il quale il Segretario generale della Giustizia amministrativa e il Segretario delegato per il Consiglio di Stato hanno delegato il dirigente dell'Ufficio unico contratti e risorse a procedere autonomamente all'acquisizione di servizi e forniture e all'affidamento di lavori, determinando contestualmente il corrispondente limite di valore;

**VISTO**, in particolare, l'articolo 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in base al quale *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

**VISTO** il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa per il triennio 2020-2022, adottato con DPCS n. 23 del 30 gennaio 2020 dal Presidente del Consiglio di Stato;

**VISTO** il DPCS n. 24 del 30 gennaio 2020 con il quale è stato adottato il “Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa” per il triennio 2020-2022;

**VISTO** l'Ordine di Servizio n. Prot. n. 2883 del 30/05/2019 del Segretario Generale in base al quale: *“al fine di semplificare ulteriormente la procedura per l'acquisizione del CIG relativo alle gare di importo pari o superiore ai 40.000,00 euro e la corresponsione all'ANAC del relativo contributo, si dispone altresì che, a far data dal presente ordine di servizio, l'Ufficio unico contratti e risorse acquisisca il CIG sulla piattaforma ANAC mediante il centro di costo dell'Ufficio proponente e che quest'ultimo, entro una settimana dalla trasmissione degli atti contrattuali che completano la procedura, provveda a “prendere in carico” il suddetto CIG tramite Simog”*;

**VISTE** la nota dell'Ufficio Statistica, Gestione Siti, Comunicazione e Prot. n. 20867 del 02/11/2020, l'allegata R.T. n. 166/2020, così come integrata con nota prot. 22916 del 17/11/2020 del medesimo Ufficio, mediante le quali è stato richiesto all'Ufficio unico contratti e risorse di procedere, tra l'altro, all'affidamento del servizio di consultazione delle banche dati giuridiche e delle riviste telematiche per il Personale di Magistratura e amministrativo on line in ambito intranet “Leggi d'Italia” erogato da “Wolter Kluwer Italia S.r.l.”, per la durata di un biennio a decorrere dal 01/01/2021 (stante la scadenza del precedente affidamento al 31/12/2020) e per un importo complessivo IVA esclusa di Euro 370.000,00 IVA esclusa, come da preventivo/offerta del citato fornitore del 25/09/2020;

**ATTESO** che, come affermato dall'Ufficio Tecnico proponente - che ha appositamente richiamato apposita nota a firma del Segretario Generale Prot. n. 5061 del 20 novembre 2018 - *“Sotto il profilo contenutistico, i prodotti in questione presentano caratteri di unicità assoluta, sia per la ottimale selezione dei precedenti giudiziari sia per la qualità degli interventi dottrinali. Oltre alla banca dati vera e propria, che consente un'agevole ricerca, i prodotti in rilievo garantiscono un'ampia selezione di riviste specifiche, le quali*



***Giustizia Amministrativa - Consiglio di Stato***  
***Segretariato Generale***  
***Ufficio Unico Contratti e Risorse***

*coprono l'intero panorama giuridico e che, per tale motivo, assicurano un supporto assolutamente necessario per i Magistrati.”*

**CONSIDERATO** che in virtù della rappresentata unicità del servizio richiesto – peraltro caratterizzato dalla possibilità di consultazione di opere coperte da diritti esclusivi di proprietà intellettuale così come individuati dagli artt. 1 e 2, co. 9, L. 22 aprile 1941, n. 633 (“Legge sul diritto d’Autore”) - ed in considerazione della presenza sul mercato di unico operatore economico in grado di fornirlo, ossia “Wolter Kluwer Italia s.r.l.”, sussistono i presupposti di cui all’art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3), del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i. per l’espletamento di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara;

**ATTESO** che la specifica esigenza dell’amministrazione può essere soddisfatta esclusivamente con il servizio di consultazione indicato nella citata Relazione Tecnica e che, comunque, alla data del presente provvedimento, non sono attive Convenzioni e Accordi quadro Consip aventi ad oggetto servizi funzionali o riconducibili all’esigenza dell’Amministrazione e che, pertanto, non deve essere richiesta apposita autorizzazione dell’organo di vertice ai sensi dell’art. 1 commi 510 o 516 della L. 208/2015.

**VISTA** la mail del 06/11/2020 del Segretario Generale di specifica autorizzazione a procedere alla stipula dell’ordinativo di adesione il cui valore è superiore alla soglia comunitaria ed eccede quello indicato nella delega dei poteri di spesa al Dirigente n. 207/2018;

**CONSIDERATO** che essendo la Società affidataria iscritta alla piattaforma Acquisti in Rete di Consip, l’affidamento può essere effettuato ai sensi dell’art. 1, comma 512 L. 208/2015, mediante strumenti di negoziazione Consip;

**ATTESO** che in considerazione delle modalità di esecuzione “on line” e/o da remoto del servizio di consulenza accessorio oggetto dell’appalto, non sussistono rischi particolari e/o interferenziali tali da rendere necessaria la redazione del DUVRI e l’individuazione di costi della sicurezza non soggetti a ribasso ex art. 26 d.lgs n. 81/2008;

**VISTA** la nota prot. 2883 del 30/05/2019 a firma del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa in cui viene data disposizione di includere nello stato di previsione della spesa la quota incentivante del 2% per tutte le procedure di importo superiore ad € 1.000,00 ai sensi dell’art.113 del d.lgs. 50/2016 da cui deriva per la fornitura in oggetto un incentivo di € 7.400,00;

**CONSIDERATO** che il Contributo ANAC di cui alla deliberazione dell’ANAC n.1174 del 19.12.2018 è stato sospeso in base al Comunicato del Presidente dell’ANAC del 20/05/2020;



***Giustizia Amministrativa - Consiglio di Stato***  
***Segretariato Generale***  
***Ufficio Unico Contratti e Risorse***

**ATTESO** che, in base alla stima dell'importo complessivo dell'appalto effettuata nella citata RT, pari ad Euro 370.000,00 oltre IVA - il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione della fornitura in questione è il seguente:

<b>ATTIVITA'</b>	<b>IMPORTO iva esc.</b>
Abbonamento biennale "Banca dati Leggi d'Italia"	€ 370.000,00
<b>Totale offerto</b>	€ 370.000,00
<b>ALTRE SOMME A CARICO AMMINISTRAZIONE</b>	
Iva 4%	€ 14.800
Accantonamento incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti 2% su Euro 370.000,00	€ 7.400,00
Contributo ANAC	N.D.
<b>Totale somme a disposizione</b>	€ 22.200,00
<b>Totale appalto</b>	392.200,00

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del procedimento (RUP);

**CONSIDERATO** che l'Ufficio unico contratti e risorse procede all'affidamento della totalità dei contratti pubblici riguardanti la struttura centrale della Giustizia amministrativa e che l'ingente quantità di procedure di affidamento in corso di svolgimento determina inevitabilmente una carenza nell'organico della suddetta unità organizzativa, si rende quindi necessario nominare un Responsabile unico del procedimento che, pur non essendo di livello apicale, è analogamente in possesso di elevate competenze professionali adeguate all'incarico da svolgere;

**RITENUTO**, pertanto, di individuare il Responsabile unico del procedimento nella persona della dott.ssa Cristiana Querqui, che risulta iscritta, per la figura da ricoprire, all'Albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A. Prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

**VISTA** la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi prot. Int. 23990 del 26/11/2020 resa dalla dott.ssa Cristiana Querqui, in conformità a quanto previsto dagli artt. 42 e 80, comma 5, lett. d), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

**DATO ATTO** che come nella citata RT n. 157/2020 il RUP ed Il DEC per la fase dell'esecuzione sono stati individuati rispettivamente nel dott.ssa Valentina Tagliaferri e nella dott.ssa Forte Federica;



***Giustizia Amministrativa - Consiglio di Stato***  
***Segretariato Generale***  
***Ufficio Unico Contratti e Risorse***

**CONSIDERATO**, altresì, che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

**VISTO** l'articolo 29 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernente i *“Principi in materia di trasparenza”*;

**VERIFICATA** la disponibilità dei fondi sulla competenza del capitolo di bilancio 1273 *“Spese per l'installazione e lo sviluppo del sistema informativo”*;

**VISTO** l'articolo 29 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernente i *“Principi in materia di trasparenza”*;

**ACQUISITA** la dichiarazione in merito alla copertura finanziaria dell'intervento sul cap. 1273 *“Spese per l'installazione e lo sviluppo del sistema informativo”*, nonché all'accantonamento della citata quota incentivante per le funzioni tecniche, nonché all'inserimento nell'atto di programmazione 2020 – 2021, alla voce n. 39 *“Affidamento del servizio di consultazione in ambito intranet della G.A. del sistema Leggi d'Italia per la P.A. – Soc. Wolters Kluwert Italia S.r.l. di Milano”*;

**D E T E R M I N A**

1. di procedere all'affidamento diretto tramite procedura negoziata senza bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b, n. 2 e 3, avente ad oggetto il servizio indicato in premessa di durata biennale a decorrere dal 01/01/2021 per un importo complessivo di € 370.000,00 (*in lettere trecentosettantamila/00*) al netto dell'IVA, a favore della società *“Wolter Kluwer Italia S.r.l.”* CF/Partita IVA 10209790152;
2. di prendere atto che il Dirigente dell'ufficio proponente ha dichiarato esistente l'accantonamento della quota incentivante del 2% dell'importo complessivo dell'appalto (Euro 7.400,00), ai sensi dell'art.113 del d.lgs. 50/2016, del DPCS n. 310 del 13 dicembre 2019 recante il *“Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche”* e come da ordine di servizio prot. 2883 del 30/05/2019 del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa;
3. di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (nei limiti di competenza indicati nel regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. del 29 gennaio 2018), Responsabile Unico del Procedimento (RUP) la dott.ssa Cristiana Querqui in servizio presso il Segretariato generale della Giustizia amministrativa, Ufficio Unico contratti e risorse, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo del d.lgs. n. 50/2016 per la fase d'affidamento della procedura;
4. la presente determina sarà pubblicata in data odierna sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione *“Amministrazione trasparente”* - e sul sito internet del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Il Dirigente