



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

Determina n.22 del 12/02/2021 per l'affidamento del servizio “Piattaforma PA WHISTLEBLOWING-Sistema per la gestione delle segnalazioni di condotte illecite nella G.A.” CIG: Z00307C4E3

IL DIRIGENTE

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTO il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, ed in particolare l'articolo 1, concernente la “*Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure*”;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

VISTO il Regolamento di autonomia finanziaria del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali, approvato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato in data 6 febbraio 2012, così come modificato dal decreto del Presidente del Consiglio di Stato del 10 novembre 2020;

VISTO l'articolo 1, commi 512 e 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. recante “*Codice dei contratti pubblici*” e s. m. i.;

VISTO il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante “*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*”;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018;

VISTA la direttiva n. 3 del 19 giugno 2017 del Segretario generale della Giustizia amministrativa, concernente l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.lgs. 50/2016 s.m.i. come modificato dall'art. 25 del d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56);

VISTA la legge 27 dicembre 2019, n. 160, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022*”;

VISTO il regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. del 29 gennaio 2018;

VISTO il decreto n. 207 del 18 ottobre 2018 con il quale il Segretario generale della Giustizia amministrativa e il Segretario delegato per il Consiglio di Stato hanno delegato il dirigente dell'Ufficio unico contratti e risorse a procedere autonomamente all'acquisizione di servizi e forniture e all'affidamento di lavori, determinando contestualmente il corrispondente limite di valore;

VISTO, in particolare, l'articolo 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., in base al quale “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

VISTE la comunicazione del Responsabile della prevenzione della corruzione in data 10 febbraio 2016, sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione e di trasmissione delle informazioni previsti dall'art. 1, comma 32, della legge n. 190/2012, e la comunicazione in data 12 febbraio 2016 in tema di procedure di spesa;

VISTO il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa per il triennio 2020-2022, adottato con DPCS n. 23 del 30 gennaio 2020 dal Presidente del Consiglio di Stato;

VISTO il DPCS n. 24 del 30 gennaio 2020 con il quale è stato adottato il "Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa" per il triennio 2020-2022;

VISTO il Decreto Segretario generale della Giustizia amministrativa n. 140 del 8 ottobre 2020 con il quale viene approvato il "Programma biennale di forniture e servizi 2021/2022 ed il programma triennale dei lavori 2021- 2022-2023";

VISTO la Circolare del Segretario Generale della G.A. prot. n. 8058 dell'11 maggio 2020 ad oggetto: "*Disposizioni in materia di protezione dei dati personali nell'ambito delle procedure di gara indette dalla Giustizia amministrativa*", la quale prevede che il Servizio Proponente la procedura di gara, rediga un *addendum* contrattuale circa gli obblighi connessi alla nomina dell'aggiudicatario a responsabile del trattamento dei dati, ai sensi dell'art. 28 del GDPR;

VISTA la nota dell'Ufficio Pianificazione e controllo Prot. n. 10274 del 29/01/2021, e l'allegata R.T. n. 16/2021 pervenute in data 01/02/2021, con la quale è stato richiesto all'Ufficio unico contratti e risorse di procedere all'affidamento del servizio circa la "*messa in esercizio della piattaforma PA WHISTLEBLOWING dedicata alla G.A. e del relativo servizio di assistenza e manutenzione per n. 36 mensilità*";

PRESO ATTO che è stata condotta dall'Ufficio proponente "analisi di mercato" sui diversi prodotti disponibili, prendendo in considerazione sia soluzioni commerciali che prodotti offerti per il riuso da altre PA, con l'individuazione della piattaforma Globaleaks con controllo iniziale dell'accesso al sistema basato sul sistema di autenticazione SPID e CIE;

CONSIDERATO che a seguito di ricerche in ambito MEPA condotte dall'Ufficio Pianificazione e Controllo, è stato individuato da quest'ultimo il pacchetto denominato "*PA WHISTLEBLOWING dedicato disponibile sul marketplace AgID - Avvio e manutenzione*", CODICE ARTICOLO FORNITORE

3612020ISWEB01 iniziativa Servizi per l'Information & Communication Technology offerto dalla società Isweb SpA per € 24.000,00 oltre IVA come da preventivo datato 15.01.2021;

VISTO l'art. 103 c.11 d.lgs n. 50/2016 s.m.i., e considerato le referenze della società ISWEB trasmesse in allegato al preventivo datato 15.01.2021, in virtù delle quali è possibile richiedere all'operatore economico, in sostituzione della garanzia definitiva, un miglioramento del prezzo offerto pari almeno al 3%;

VISTO la nota tecnica Prot. n.10274/2021 dell'Ufficio Pianificazione e Controllo, con la quale viene comunicata la congruità della proposta economica di € 24.000,00 oltre IVA e con medesimo atto si autorizzava l'Ufficio in intestazione a procedere all'affidamento delle prestazioni per un importo complessivo di € 29.280 IVA inclusa, a gravare sul capitolo 1273 dello Stato di previsione della spesa, da erogare in n.3 rate annuali posticipate a partire dal 1° trimestre 2021;

ACQUISITO con nota prot. 4408 del 9.2.2021 il preventivo di spesa della Ditta ISWEB SpA con modifiche e integrazioni delle condizioni tecniche relative sia per la fase di avvio del sistema che per la fase di assistenza e manutenzione della piattaforma PA WHISTLEBLOWING, per la durata contrattuale fissata in n. 3 annualità, lasciando invariate le condizioni economiche per € 24.000,00 IVA esclusa;

PRESO ATTO dello schema relativo all'atto di designazione a Responsabile del trattamento ai sensi dell'art 28 del Regolamento UE 2016/679, trasmesso dall'ufficio proponente e acquisito con prot. 4877 del 12.02.2021;

ATTESO che, alla luce dei dati sopra riportati, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione delle prestazioni in questione è il seguente:

ATTIVITA' IMPORTO	Importi in € IVA escl.
Messa in produzione della piattaforma PA WHISTLEBLOWING	€ 6.000,00
n.3 canoni annuali posticipati (€ 6.000,00 x 3 = € 18.000,00)	€ 18.000,00
ALTRE SOMME A CARICO AMMINISTRAZIONE	



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

Iva aliquota 22%	€ 5.280,00
Accantonamento incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti 2% su € 24.000,00	€ 480,00
TOTALE COMPLESSIVO	€ 29.760,00

ATTESO che non sono presenti convenzioni o accordi quadro CONSIP aventi ad oggetto le prestazioni oggetto di affidamento e che il medesimo può essere effettuato mediante lo strumento del MEPA;

RITENUTO che sussistono i presupposti di cui all'art. 1 comma 2 lett. a) della legge n. 120/2020 per procedere ad un affidamento diretto sul MEPA con l'operatore economico individuato con indagine di mercato dall'Ufficio proponente;

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del procedimento (RUP);

RITENUTO, pertanto, di individuare il Responsabile unico del procedimento nella persona dell'ing. Giuseppe Antonio Cravana, dipendente dell'Ufficio Gestione delle Risorse materiali e Servizi generali e di affiancare l'ing. Michele Primavera quale supporto RUP;

PRESO ATTO che, come comunicato dall'Ufficio proponente, mezzo mail del 03.02.2021, ad integrazione della Relazione Tecnica non si prevedono rischi particolari e/o interferenziali tali da rendere necessaria l'individuazione di costi della sicurezza non soggetti a ribasso ex art. 26 d.lgs n. 81/2008;

VISTA la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi resa dai suddetti rispettivamente prot. int. n.3703 del 03.02.2021 e prot. int. n.4891 del 12.02.2021, in conformità a quanto previsto dagli artt. 42 e 80, comma 5, lett. d), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

VISTO l'articolo 29 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., concernente i "Principi in materia di trasparenza";

VISTO il d.l. 18 aprile 2019, n. 32;

VISTA la nota prot. 2883 del 30/05/2019 a firma del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa in cui viene data disposizione di includere nello stato di previsione della spesa la quota incentivante del 2% per tutte le procedure di importo superiore ad € 1.000,00 ai sensi dell'art.113 del d.lgs. 50/2016 s.m.i.;

ACQUISITA dal Dirigente competente la dichiarazione in merito alla copertura finanziaria dell'intervento con disponibilità dei fondi sulla competenza del capitolo di bilancio n. 1273, inclusa la spesa relativa alla quota incentivante del 2% ai sensi dell'art.113 del d.lgs. 50/2016;

ACQUISITA dal Dirigente competente la dichiarazione in merito alla copertura finanziaria dell'intervento sul capitolo di bilancio n. 1273, con impegni di spesa suddivisi tra gli esercizi finanziari 2021-2022-2023;

D E T E R M I N A

1. Di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. e art. 1 comma 2 lett. a) della legge n. 120/2020, mediante T.D. sul MEPA per la fornitura del sistema PA WHISTLEBLOWING dedicato alla G.A. con l'operatore economico ISweb SpA Partita IVA 01722270665, con richiesta di conferma dell'importo di € 24.000,00 oltre IVA offerto in sede di preventivo del 09.02.2021, salvo riduzione del 3,00% sull'importo offerto in sostituzione della garanzia definitiva ex art 103 c.11 d.lgs. 50/2016;
2. di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. (nei limiti di competenza indicati nel regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. del 29 gennaio 2018), RUP per la sola fase di affidamento l'ing. Giuseppe Antonio Cravana con il supporto dell'ing. Michele Primavera, in servizio presso il Segretariato generale della giustizia amministrativa, Ufficio Gestione delle Risorse materiali e Servizi generali, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo d.lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
3. di prendere atto che il Dirigente dell'ufficio competente ha garantito l'accantonamento della quota incentivante del 2% dell'importo complessivo dell'appalto (€ 480,00) ai sensi dell'art.113 del d.lgs. 50/2016, del DPCS n. 310 del 13 dicembre 2019 recante il "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" e come da ordine di servizio prot. 2883 del 30/05/2019 del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa;



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

4. la presente determina sarà pubblicata in data odierna sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione trasparente" - e sul sito internet del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i..

Il Dirigente