



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

Determina n. 203 del 12.12.2022 per l'affidamento del servizio di consultazione di durata biennale di banche dati giuridiche - CIG 95381602A2

IL DIRIGENTE

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTO il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 e, in particolare, l'art. 1, concernente la “*Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure*”;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante “*Codice dei contratti pubblici*” e s. m. i.;

VISTA la legge 11 settembre 2020, n. 120 di “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto- legge 6 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali»*;

VISTA la legge 29 luglio 2021, n. 108, di “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»*”;

VISTO il decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, recante “*Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico*”;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato in data 10 novembre 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 289 del 20 novembre 2020, recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia amministrativa, che modifica il Regolamento di autonomia finanziaria del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali del 6 febbraio 2012;



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia amministrativa, entrato in vigore il 1° marzo 2021, che sostituisce integralmente il Regolamento approvato con DPCS 15 febbraio 2005;

VISTO il DPCS n. 181 del 6 aprile 2022 con il quale è stato adottato il “Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa” per il triennio 2022-2024;

VISTO il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell’ambito della Giustizia Amministrativa per il triennio 2022-2024, adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 202 del 19 aprile 2022;

VISTO il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

VISTO il decreto del Segretario Generale n. 30 in data 19 febbraio 2021 con il quale, a decorrere dal 1° marzo 2021 e per la durata di tre anni, il dott. Marcus Giorgio Conte è stato rinnovato nell’incarico di direzione dell’Ufficio Unico Contratti e Risorse;

VISTO il decreto prot. n. 4 del 3 gennaio 2022 con il quale il Direttore generale per le risorse informatiche e la statistica del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa ha autorizzato il dirigente dell’Ufficio unico contratti e risorse a procedere autonomamente all’acquisizione di beni, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria rientranti nell’ambito di competenza della Direzione generale per le risorse informatiche e la statistica, su richiesta dei competenti Uffici del Consiglio di Stato della suddetta Direzione generale;

VISTO, in particolare, l’articolo 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in base al quale “*Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

VISTE la nota prot. 52269 del 02/12/2022 del Servizio per l’Informatica - Ufficio Ced, Rete, Sicurezza, Siti istituzionali, Formazione e Dotazioni Informatiche, e l’allegata RT n. 172 del 29/11/2022, mediante le quali è stato richiesto all’Ufficio unico contratti e risorse di procedere, tra l’altro, all’affidamento dei servizi di consultazione on line in ambito intranet delle banche dati giuridiche e delle riviste telematiche per il personale di magistratura e amministrativo erogato da “Wolters Kluwer Italia S.r.l.”, di durata biennale e per un importo complessivo di Euro 380.000,00 IVA esclusa, come da preventivo/offerta del citato fornitore del 25/09/2020;

CONSIDERATO che il presente affidamento supera la soglia indicata e che con mail del 12/12/2022 il Direttore generale per le risorse informatiche e la statistica ha conferito al Dirigente dell’Ufficio unico contratti e risorse specifica autorizzazione a procedere alla stipula del contratto come da richiesta prot. 52269 del 02/12/2022, ferma restando la necessità di apposita approvazione successiva alla stipula ai sensi dell’art. 32, comma 12 d.lgs. n. 50/2016;

ATTESO che, come affermato dall’Ufficio Tecnico proponente - che ha appositamente richiamato apposita nota a firma del Segretario Generale Prot. n. 5061 del 20 novembre 2018 - l’acquisizione di riviste e banche dati giuridiche on line costituiscono una prioritaria esigenza per il personale di magistratura, trattandosi di uno strumento indispensabile per lo studio degli affari e per lo svolgimento



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

dell'attività istituzionale. In particolare “Sotto il profilo contenutistico, i prodotti in questione presentano caratteri di unicità assoluta, sia per la ottimale selezione dei precedenti giudiziari sia per la qualità degli interventi dottrinali. Oltre alla banca dati vera e propria, che consente un'agevole ricerca, i prodotti in rilievo garantiscono un'ampia selezione di riviste specifiche, le quali coprono l'intero panorama giuridico e che, per tale motivo, assicurano un supporto assolutamente necessario per i Magistrati.”

CONSIDERATO che in virtù della rappresentata unicità del servizio richiesto – peraltro caratterizzato dalla possibilità di consultazione di opere coperte da diritti esclusivi di proprietà intellettuale così come individuati dagli artt. 1 e 2, co. 9, L. 22 aprile 1941, n. 633 (“Legge sul diritto d'Autore”) - ed in considerazione della presenza sul mercato di unico operatore economico in grado di fornirlo, ossia “Wolters Kluwer Italia s.r.l.”, sussistono i presupposti di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3), del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i. per l'espletamento di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara;

ATTESO che la specifica esigenza dell'amministrazione può essere soddisfatta esclusivamente con il servizio di consultazione indicato nella citata Relazione Tecnica e che, comunque, alla data del presente provvedimento, non sono attive Convenzioni e Accordi quadro Consip aventi ad oggetto servizi funzionali o riconducibili all'esigenza dell'Amministrazione e che, pertanto, non deve essere richiesta apposita autorizzazione dell'organo di vertice ai sensi dell'art. 1 commi 510 o 516 della L. 208/2015.

CONSIDERATO che essendo la Società affidataria iscritta alla piattaforma Acquisti in Rete di Consip, l'affidamento può essere effettuato ai sensi dell'art. 1, comma 512 L. 208/2015, mediante strumenti di negoziazione Consip, bando servizi banche dati CPV 72320000-4;

ATTESO che in considerazione delle modalità di esecuzione “on line” e/o da remoto del servizio oggetto dell'appalto, non sussistono rischi particolari e/o interferenziali tali da rendere necessaria la redazione del DUVRI e l'individuazione di costi della sicurezza non soggetti a ribasso ex art. 26 d.lgs n. 81/2008;

CONSIDERATO che potrà essere effettuato un trattamento di dati personali da parte del fornitore che richieda la nomina ai sensi dell'art. 28 del GDPR e che, laddove si decidesse di avviare procedure di autenticazione integrata sarà cura del Rup dell'esecuzione, come indicato nella citata nota dell'Ufficio proponente valutare e procedere all'adempimento di nomina ex art. 28 GDPR;

VISTA la nota prot. 2883 del 30/05/2019 a firma del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa in cui viene data disposizione di includere nello stato di previsione della spesa la quota incentivante del 2% per tutte le procedure di importo superiore ad € 1.000,00 e del 1,9% per le procedure di importo sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art.113 del d.lgs. 50/2016 da cui deriva per la fornitura in oggetto un incentivo di € 7.220,00;

VERIFICATO CHE ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge n. 266 del 23/12/2005 e della deliberazione dell'ANAC n. 830 del 21/12/2021, occorre versare il contributo di € 225,00 in favore della predetta Autorità, con le modalità riportate nella deliberazione stessa;

CONSIDERATO altresì che la tipologia di servizi oggetto di approvvigionamento non interferisce con il sistema informatico della Giustizia Amministrativa in quanto trattasi di un servizio al quale si accede mediante link esterno (bassa criticità in relazione a quanto disposto dalle Linee Guida Agid 220/2020) e che non ricade nell'ambito di applicazione delle Linee guida AGID 13/02/2020 (art. 2.4) relative



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

all'accessibilità degli strumenti informatici;

ATTESO che, in base alla stima dell'importo complessivo dell'appalto effettuata nella citata RT, pari ad Euro 380.000,00 oltre IVA - il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione della fornitura in questione è il seguente:

ATTIVITA'	IMPORTO iva esc.
Abbonamento biennale servizi banche dati e riviste on line	€ 380.000,00
Totale offerto	€ 380.000,00
ALTRE SOMME A CARICO AMMINISTRAZIONE	
Iva 4%	€ 15.200,00
Accantonamento incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti 1,9% su Euro 380.000,00	€ 7.220,00
Contributo ANAC	€ 225,00
Totale somme a disposizione	€ 22.645,00
Totale appalto	€ 402.645,00

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del procedimento (RUP) nella persona dell'avv. Leonardo Cipriano, in servizio presso il Segretariato generale della Giustizia amministrativa, Ufficio unico contratti e risorse e di affiancargli, quale supporto, l'avv. Marco Terracciano in servizio presso l'Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali, entrambi iscritti all'Albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A. Prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

VISTE le dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi prot. n. 53318 del 12.12.2022 e prot. n. 53316 avente pari data, rese, rispettivamente, dall'avv. Leonardo Cipriano e dall'avv. Marco Terracciano, in conformità a quanto previsto dagli artt. 42 e 80, comma 5, lett. d), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

ATTESO che mediante la citata nota dell'Ufficio proponente è già stata effettuata la nomina del RUP e del DEC della successiva fase esecutiva;

CONSIDERATO, altresì, che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa

Ufficio Unico Contratti e Risorse

VISTO l'Ordine di Servizio n. Prot. n. 2883 del 30/05/2019 del Segretario Generale in base al quale: *“al fine di semplificare ulteriormente la procedura per l'acquisizione del CIG relativo alle gare di importo pari o superiore ai 40.000,00 euro e la corresponsione all'ANAC del relativo contributo, si dispone altresì che, a far data dal presente ordine di servizio, l'Ufficio unico contratti e risorse acquisisca il CIG sulla piattaforma ANAC mediante il centro di costo dell'Ufficio proponente e che quest'ultimo, entro una settimana dalla trasmissione degli atti contrattuali che completano la procedura, provveda a “prendere in carico” il suddetto CIG tramite Simog”;*

VISTO l'articolo 29 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., concernente i *“Principi in materia di trasparenza”;*

VERIFICATA la disponibilità dei fondi sulla competenza del capitolo di bilancio 1273 *“Spese per l'installazione e lo sviluppo del sistema informativo”;*

VISTO l'articolo 29 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernente i *“Principi in materia di trasparenza”;*

ACQUISITA, con la citata nota dell'Ufficio proponente, la dichiarazione in merito alla copertura finanziaria dell'intervento sul cap. 1273 *“Spese per l'installazione e lo sviluppo del sistema informativo”* nel bilancio di previsione 2023-2025 sottoposto all'approvazione del CPGA, l'accantonamento della citata quota incentivante per le funzioni tecniche nonché l'approvazione con DSG n. 194 del 2022 del programma biennale e triennale contenente, tra l'altro, il programma biennale di forniture e servizi 2023-2024 redatto dall'Ufficio pianificazione e controllo del servizio per l'informatica nonché il programma biennale di forniture e servizi 2023-2024 con inserimento alla voce CDS – DGRIS 37 denominata *“Servizio concernente la consultazione in ambito Intranet della G.A. della BANCA DATI Sistema Leggi d'Italia - Società Wolters Kluwer Italia S.R.L.”* la previsione della spesa per detto servizio pari ad € 380.000,00 € + IVA;

D E T E R M I N A

1. di procedere, tramite la Piattaforma Acquistinretepa, all'affidamento diretto tramite procedura negoziata senza bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b, n. 2 e 3, avente ad oggetto il servizio indicato in premessa di durata biennale per un importo complessivo di € 380.000,00 (in lettere trecentoottantamila/00) al netto dell'IVA, a favore della società *“Wolters Kluwer Italia S.r.l.”* CF/Partita IVA 10209790152;
2. di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (nei limiti di competenza indicati nel regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. del 29 gennaio 2018), Responsabile Unico del Procedimento (RUP) l'avv. Leonardo Cipriano in servizio presso il Segretariato generale della Giustizia amministrativa, Ufficio Unico contratti e risorse, e di affiancargli quale supporto l'avv. Marco Terracciano, in servizio presso il Segretariato generale della Giustizia amministrativa, Ufficio per la gestione delle risorse materiali e servizi generali, cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo del d.lgs. n. 50/2016 per la fase d'affidamento della procedura;
3. di prendere atto che il Dirigente dell'ufficio proponente ha dichiarato la sussistenza della copertura finanziaria della spesa derivante dal contratto sul capitolo 1273 del bilancio di previsione 2023-2025, l'inserimento della spesa nella programmazione biennale forniture e servizi 2023-2024 alla voce CDS



Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa
Ufficio Unico Contratti e Risorse

- DGRIS 37 e l'accantonamento della quota incentivante del 1,9% dell'importo complessivo dell'appalto (Euro 7.220,00), ai sensi dell'art.113 del d.lgs. 50/2016, del DPCS n. 310 del 13 dicembre 2019 recante il "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" e come da ordine di servizio prot. 2883 del 30/05/2019 del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa;
4. ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. la presente determina sarà pubblicata in data odierna sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione trasparente" – e sul sito internet del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, con le tempistiche ivi consentite.

Il Dirigente