

## ***Sezione 3: Organizzazione e capitale umano***

### ***3.3 Piano triennale 2023 – 2025 dei fabbisogni di personale amministrativo della Giustizia amministrativa***

#### **PREMESSA**

La presente Sezione del PIAO costituisce Aggiornamento al Piano del fabbisogno del personale amministrativo (PTFP) della Giustizia amministrativa per il triennio 2023-2025 - redatto nel rispetto delle “*Linee di indirizzo per l’individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche*”, adottate con decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze, pubblicato in G.U. in data 15 settembre 2022, nonché secondo le “*Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA*”, pubblicate in G.U. in data 27 luglio 2018 - in virtù della rimodulazione della dotazione organica del personale delle qualifiche dirigenziali, delle aree funzionali e dei profili professionali del personale amministrativo e tecnico del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali che, con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato 8 novembre 2023, n. 370, registrato dalla Corte dei Conti in data 7 dicembre 2023 n. 3174, è stata rideterminata in complessive n. 1105 unità.

Ciò premesso, considerata la *mission* della Giustizia amministrativa, finalizzata ad assicurare la tutela dei cittadini nei confronti del potere pubblico e a garantire la legalità nell’ordinamento, l’obiettivo primario resta il progressivo ma deciso abbattimento dell’arretrato e la creazione di “una macchina amministrativa di servizio” adeguata, che possa costituire valido ausilio anche per evitare la formazione di nuovo arretrato, affinché l’ammissione della Giustizia amministrativa ai progetti “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza” (PNRR) non costituisca solo un *capitolo* ma una occasione per un nuovo modo di organizzare ed offrire all’utenza il Servizio giustizia. Tale *mission* è stata, infatti, rafforzata dall’inserimento nell’anno 2021 della Giustizia amministrativa nel PNRR, attraverso la realizzazione di progetti a supporto dell’Ufficio del processo e delle politiche di digitalizzazione, con assunzioni di personale a tempo determinato da destinare al predetto Ufficio.

La situazione, da cui muove la presente programmazione, viene di seguito descritta con riferimento: agli organici, al *turn-over* del personale, all’andamento della spesa del personale, alla previsione delle cessazioni dal servizio nel triennio considerato.

## 1. I COSTI DELLA DOTAZIONE ORGANICA E IL PERSONALE IN SERVIZIO

Ai fini della individuazione dei costi della dotazione organica del personale amministrativo, si conferma l'impostazione dei precedenti Piani, ove si riportavano i costi con distinto riferimento al personale delle aree funzionali e al personale con qualifica dirigenziale. Detta metodologia si rende necessaria non solo per la diversa fonte di regolazione del rapporto di lavoro, ma anche per rendere più chiaro il contenuto delle politiche assunzionali, rappresentate nelle successive parti del Piano, anche alla luce delle tabelle allegate al presente documento, messe a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, Ragioneria generale dello Stato - IGOP.

### 1.1 IL COSTO DELLA DOTAZIONE ORGANICA DEL PERSONALE DELLE AREE FUNZIONALI

Il costo complessivo di diritto della dotazione organica del personale delle aree funzionali, di cui al d.P.C.S. n. 370 dell'8 novembre 2023, è pari ad euro **35.008.182,01** secondo quanto riportato nella allegata **Tabella 1**.

Il costo effettivo del personale di ruolo e comandato delle aree funzionali, in servizio alla data del 31 dicembre 2022, è invece pari ad euro **26.621.712,67 (Tabella 2)**, con esclusione del personale di ruolo della Giustizia amministrativa comandato a prestare servizio presso diversa Amministrazione pubblica. Il costo per quest'ultimo personale è, alla data del 31 dicembre 2022, pari ad euro **190.072,97 (Tabella 5)** da riservare in caso di rientro nei ruoli di questa Amministrazione.

### 1.2 IL COSTO DELLA DOTAZIONE ORGANICA DEL PERSONALE DIRIGENZIALE

La dotazione organica del personale dirigenziale di prima e seconda fascia, risulta essere la seguente:

<b>Dirigenti amministrativi</b>	<b>Posti</b>
Dotazione organica (posti di I fascia)	2
Dotazione organica (posti di II fascia)	45
<b>TOTALE</b>	<b>47</b>

Nella successiva tabella si riporta invece il personale dirigenziale in servizio presso gli Uffici della Giustizia amministrativa alla data del 31 dicembre 2022, rispetto alla previsione di diritto:

<b>Dirigenti amministrativi</b>	<b>Posti</b>
Dotazione organica (posti di I fascia)	2
Presenti in servizio (31 dicembre 2022)	2
Dotazione organica (posti di II fascia)	45
Presenti in servizio (31 dicembre 2022)	34

Il costo complessivo della dotazione organica del personale dirigenziale della Giustizia amministrativa è fissato in euro **3.296.090,38 (Tabella 1)** mentre quello effettivo, con riferimento ai dirigenti in servizio alla data del 31 dicembre 2022, è pari ad euro **2.532.945,42 (Tabella 2)**.

## 2. IL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE DELLE AREE FUNZIONALI

Chiarito il costo della dotazione organica del personale dirigenziale e delle aree funzionali in servizio al 31 dicembre 2022, si riporta di seguito l'ammontare del *budget* assunzionale del predetto personale per gli anni 2023, 2024 e 2025, di cui alle cessazioni 2022, 2023 e 2024.

### 2.1 DETERMINAZIONE *BUDGET* PERSONALE DELLE AREE

Con riferimento al *budget* per l'anno 2023, le cessazioni dal servizio del personale amministrativo delle aree funzionali, alla data del 31 dicembre 2022, sono pari a n. 73 unità, per un risparmio di spesa da *turn over*, ai fini delle assunzioni per il 2023, pari ad **euro 2.373.500,82**, come dettagliato nella **Tabella 3.1**.

Quanto al *budget* per l'anno 2024, le previste cessazioni dal servizio del personale amministrativo delle aree funzionali alla data del 31 dicembre 2023, sono pari allo stato a n. 41 unità, per un risparmio di spesa da *turn over*, ai fini delle assunzioni per il 2024, pari ad **euro 1.341.600,29**, come dettagliato nella **Tabella 3.2**.

Con riguardo, infine, al *budget* per l'anno 2025, le previste cessazioni dal servizio del personale amministrativo delle aree funzionali, alla data del 31 dicembre 2024, sono – sulla scorta delle risultanze al momento disponibili – prevedibilmente pari a n. 15 unità, per un risparmio di spesa da *turn over*, ai fini delle assunzioni per il 2025, pari ad **euro 472.572,09**, come dettagliato nella **Tabella 3.3**.

### 2.2 VACANZE DEL PERSONALE DELLE AREE

A fronte degli impegni che la Giustizia amministrativa deve assolvere, come sinteticamente descritti in premessa, risulta la presente situazione di carenza, come si evince dal prospetto che segue:

Area	Organico	Carenze Anno 2022	Carenze Anno 2023*	Carenze Anno 2024 *
<i>Funzionari</i>	365	41	12	2
<i>Assistenti</i>	649	220	27	11
<b>Totale</b>	1014	261	39	13

\* Al pari di quanto specificato con riguardo al *budget* per l'anno 2024 e 2025, l'ammontare delle carenze nell'anno 2023 e 2024 sono riportate sulla scorta delle risultanze al momento disponibili.

Come è facile evincere da quanto riportato nel prospetto, si rende necessario colmare con tempestività i vuoti che si sono determinati e che verranno ulteriormente a determinarsi, anche alla luce delle progressioni tra le aree che l'Amministrazione ha programmato, in particolare, per la figura professionale di *Assistente amministrativo giuridico economico*.

## **2.3 POLITICHE ASSUNZIONALI**

### **2.3.1 UNITA' DA ASSUMERE SU *BUDGET* 2023 (CESSAZIONI 2022)**

Per l'anno 2023, la politica assunzionale dell'Amministrazione dovrà necessariamente essere tesa al rafforzamento del contingente di personale amministrativo delle aree funzionali, in particolare dell'area assistenti.

Come si evince dall'esplicativa tabella allegata (si veda Tabella 3.1), i risparmi da *turn over* per il 2023 (cessazioni 2022) ammontano ad **euro 2.373.500,82**.

L'Amministrazione intende procedere all'assunzione di n. 67 unità nell'Area assistenti, di cui n. 48 unità di assistenti amministrativi giuridici economici, tramite assunzione degli idonei del concorso a n. 67 assistenti (ex area II/F2) bandito nel corso dell'anno 2022 e n. 19 unità di assistenti informatici tramite procedura di mobilità o concorsuale da bandire, nei limiti dei posti vacanti in organico, per un importo di **euro 2.064.183,95**, a valere sul *budget* 2023 (si veda **Tabella 4.1**). Si intende procedere anche all'assunzione di n. 5 unità nell'Area funzionari, quali funzionari amministrativi giuridici economici, tramite assunzione degli idonei del concorso a n. 23 funzionari (ex area III/F1) bandito nel corso dell'anno 2022, nei limiti dei posti vacanti in organico, per un importo di **euro 188.044,37**, a valere sul *budget* 2023 (si veda **Tabella 4.1**).

Inoltre, ai sensi dell'articolo 18, comma 6, del CCNL, del personale di comparto Funzioni Centrali per il triennio 2019-2021, a valere sul *budget* 2023, nei limiti dei posti in organico e nel rispetto di quanto disposto dall'art. 52 del decreto legislativo n. 165 del 2001, l'Amministrazione intende procedere alla progressione verticale dall'Area Assistenti all'Area Funzionari, di n. 4 funzionari amministrativi giuridici economici, per un importo di **euro 27.200,64**.

Da ultimo l'Amministrazione intende, inoltre, procedere all'assunzione - tramite assunzioni degli idonei al concorso a n. 23 funzionari (ex area III/F1) bandito nel corso del 2022 - di n. 9 unità di personale nell'Area funzionari, per un importo di euro **338.479,87**, di cui n. 1 funzionario bibliotecario da assumere tramite procedura di mobilità, a valere sul *budget* residuo di **euro 343.552,59**, autorizzato da d.P.C.M. 11 maggio 2023.

**Per le descritte assunzioni si richiede l'autorizzazione a bandire ed assumere a valere sul *budget* 2023 (cessazioni 2022), nei limiti delle vacanze in organico.**

### **2.3.2 UNITA' DA ASSUMERE SU BUDGET 2024 (CESSAZIONI 2023)**

Anche per l'anno 2024 la politica assunzionale dell'Amministrazione dovrà necessariamente essere volta al rafforzamento del contingente di personale da inquadrare nei profili carenti.

Come si evince dall'esplicativa tabella allegata (si veda **Tabella 3.2**), i risparmi da *turn over* per il 2024 (cessazioni 2023) ammontano – allo stato, in quanto rilevati sulla scorta delle risultanze al momento disponibili – ad **euro 1.341.600,29**.

In base alle esigenze che si renderanno prioritarie, pertanto, l'Amministrazione procederà, tramite assunzioni degli idonei al concorso bandito nel corso del 2022, a sopperire con tempestività alle carenze più rilevanti, prevedendo una possibile assunzione di n. 8 unità di personale nell'Area funzionari (si veda **Tabella 4.2**), per un importo di **euro 300.871,00** e di n. 10 unità di personale nell'Area assistenti per un importo di **euro 308.087,16**.

### **2.3.3 UNITA' DA ASSUMERE SU BUDGET 2025 (CESSAZIONI 2024)**

Anche per l'anno 2025 la politica assunzionale dell'Amministrazione dovrà necessariamente essere volta al rafforzamento del contingente di personale da inquadrare nei profili carenti.

Come si evince dall'esplicativa tabella allegata (si veda **Tabella 3.3**), i risparmi da *turn over* per il 2025 (cessazioni 2024) ammontano – allo stato, in quanto rilevati sulla scorta delle risultanze al momento disponibili – ad **euro 472.572,09**.

In base alle esigenze che si renderanno prioritarie, pertanto, l'Amministrazione procederà, anche tramite procedure di mobilità, a sopperire con tempestività alle carenze più rilevanti, prevedendo una possibile assunzione di n. 15 unità di personale nell'Area assistenti (si veda **Tabella 4.3**), per un importo di **euro 462.130,73**.

In ragione delle risorse che si renderanno disponibili si procederà, inoltre, all'assunzione di ulteriori unità di assistenti amministrativi.

## **2.4 ULTERIORI ASSUNZIONI**

Si rendono qui di seguito i dati relativi al personale assunto, con contratto a tempo determinato, nell'ambito del PNRR, nonché alle assunzioni relative al personale di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68.

### **2.4.1 PNRR – ASSUNZIONI REALIZZATE A TEMPO DETERMINATO**

Con riferimento alle assunzioni avvenute nell'ambito del PNRR, pur non incrementandosi la dotazione organica della Giustizia amministrativa e non incidendo sul *budget* di Amministrazione in quanto finanziate con risorse stanziare per legge (citato d.l. n. 80/2021 convertito con legge n. 113/2021), si fa presente che, a decorrere dal 1° gennaio 2022, sono stati assunti, con contratto a

tempo determinato, non rinnovabile, della durata di 30 mesi, n. 168 unità di personale non dirigenziale, facenti parte del primo scaglione del contingente da assumere a norma dell'art. 11, comma 1 del citato decreto legge e successive modifiche e integrazioni. Il contingente è impegnato negli Uffici del processo, ai fini della ambiziosa riduzione delle pendenze che è stata programmata e per il monitoraggio della progressiva riduzione dell'arretrato, nella misura e con il profilo di seguito indicato:

- a) n. 128 *Funzionari amministrativi* (ex area III/F1);
- b) n. 1 *Funzionario informatico* (ex area III/F1);
- c) n. 1 *Funzionario statistico* (ex area III/F1);
- d) n. 38 *Assistenti informatici* (ex area II/F2).

Nel 2022 è stata avviata, ai sensi dell'articolo 35, comma 7, del decreto-legge 6 novembre 2021 n. 152, una nuova procedura per l'assunzione a tempo determinato delle unità residue, risultanti dalle dimissioni che si sono succedute, mediante concorso pubblico, per titoli e prova scritta, per il reclutamento a tempo pieno e determinato di n. 11 funzionari amministrativi e n. 1 assistente informatico, a completamento del primo scaglione di complessive 168 unità di addetti all'Ufficio del Processo per il supporto delle linee di progetto di competenza della Giustizia amministrativa ricomprese nel Piano nazionale di ripresa e resilienza, procedura che è stato necessario bandire anche nel 2023, per il reclutamento a tempo pieno e determinato di n. 17 funzionari amministrativi, n. 1 funzionario informatico e n. 10 assistenti informatici a causa delle ulteriori scoperture che si sono determinate.

Nel 2024 si dovrà procedere, invece, al reclutamento del secondo contingente di personale, come previsto dal citato d.l. n. 80 del 2021.

#### **2.4.2 ASSUNZIONI AI SENSI DELLA LEGGE N. 68/1999**

Con riguardo, infine, alle unità di personale assunto ai sensi della citata legge n. 68/1999, facendo seguito a quanto previsto nei precedenti atti programmatici, si rappresenta che l'Amministrazione, dall'anno 2021, ha avviato le selezioni per la provvista del personale disabile, con chiamata numerica, nel profilo di *Operatore*.

In particolare, ai fini della copertura della quota d'obbligo di cui all'articolo 3 della predetta legge n. 68/1999, si è proceduto come segue:

- assunzione di cinque unità di personale disabile, rispettivamente in data 1° ottobre 2021, 23 e 25 maggio 2022, 11 luglio 2022, 10 agosto 2022 e 1° settembre 2022; allo stato è in corso una procedura per l'assunzione di una ulteriore unità di personale.

Ai fini della copertura della quota d'obbligo per la provvista del personale rientrante nelle categorie protette di cui all'articolo 18 della predetta legge n. 68/1999, si è fatto ricorso anche all'istituto della compensazione territoriale.

### **3. IL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE DELL'AREA DIRIGENZIALE**

Con riferimento al personale dell'area dirigenziale, è nell'intenzione dell'Amministrazione utilizzare i *budget* assunzionali derivanti da risorse da *turn over*, per fronteggiare le programmate vacanze attraverso il reclutamento di dirigenti, tramite procedure concorsuali.

#### **3.1 DETERMINAZIONE BUDGET PERSONALE DIRIGENZIALE**

Con riferimento al *budget* per l'anno 2023, le cessazioni dal servizio del personale dirigenziale, alla data del 31 dicembre 2022, sono pari a n. 3 unità, per un risparmio di spesa da *turn over*, ai fini delle assunzioni per il 2023, pari ad euro **208.130,44**, come dettagliato nella **Tabella 3.1**.

Quanto al *budget* per l'anno 2024, le previste cessazioni dal servizio del personale dirigenziale alla data del 31 dicembre 2023, sono pari allo stato a n. 2 unità, per un risparmio di spesa da *turn over*, ai fini delle assunzioni per il 2024, pari ad euro **138.753,63**, come dettagliato nella **Tabella 3.2**.

Con riguardo, infine, al *budget* per l'anno 2025, allo stato non risultano cessazioni dal servizio del personale dirigenziale, alla data del 31 dicembre 2024.

#### **3.2 POLITICHE ASSUNZIONALI PER IL PERSONALE DIRIGENZIALE: IN PARTICOLARE, SULLE AZIONI PROGRAMMATE**

A seguito delle autorizzazioni alle assunzioni di cui al d.P.C.M. 29 marzo 2022 e al successivo d.P.C.M. 22 luglio 2022, nonché di n. 2 autorizzazioni ad assumere a valere sulle risorse stanziare con d.l. 30 dicembre 2019, n. 162, convertito nella legge 28 febbraio 2020, n. 8, articolo 22, la Giustizia amministrativa in data 1° gennaio 2023 ha proceduto all'assunzione di n. 6 dirigenti di II fascia.

Con l'Aggiornamento al PTFP 2022-2024, inoltre, l'Amministrazione ha richiesto autorizzazione ad assumere n. 1 dirigente di II fascia, tramite scorrimento di graduatoria della suddetta procedura concorsuale, a valere sul *budget* 2022, assunzione avvenuta nel mese di agosto 2023.

Alla luce di ciò, l'Amministrazione intende richiedere nell'immediato l'autorizzazione ad assumere **n. 1 unità dirigenziale**, a valere sul *budget* 2023, per un importo di **euro 69.376,81** (vedi

**Tabella 4.1.**), al fine di procedere – nei limiti delle vacanze in organico – all’assunzione di n. 1 ulteriore idoneo al concorso pubblico a n. 6 dirigenti.

Da ultimo, nel corso del mese di ottobre 2023, a valere sulle risorse rimodulate (nota DFP – 0049286 – P – 01/08/2023 e nota MEF – RGS – Prot. 195143 del 7/07/2023-U) di quanto autorizzato con dPCM del 15 novembre 2018 - relativamente al cumulo delle risorse da cessazioni intervenute negli anni 2015, 2016 e 2017 e, dunque, a valere sul *budget* rispettivamente degli anni 2016, 2017 e 2018 - in luogo di n. 3 dirigenti SNA, l’Amministrazione ha provveduto all’assunzione di n. 3 dirigenti, quali idonei del più volte menzionato concorso pubblico a n. 6 dirigenti di II fascia.

\*\*\*\*\*

Per una maggiore intellegibilità nella lettura del presente atto, si elencano qui di seguito le tabelle allegate:

- ***Tabella 1 - Valore finanziario dotazione organica al 31.12.2022;***
- ***Tabella 2 - Spesa presenti in servizio + comandati in al 31 dicembre 2022;***
- ***Tabella 3.1 - Risorse finanziarie personale cessato al 31 dicembre 2022;***
- ***Tabella 3.2 - Risorse finanziarie personale cessato al 31 dicembre 2023;***
- ***Tabella 3.3 - Risorse finanziarie personale cessato al 31 dicembre 2024;***
- ***Tabella 4.1 - Assunzioni programmate anno 2023;***
- ***Tabella 4.2 - Assunzioni programmate anno 2024;***
- ***Tabella 4.3 - Assunzioni programmate anno 2025;***
- ***Tabella 5 - Spesa comandati out al 31 dicembre 2022;***
- ***Tabella 6 - Verifica tetto di spesa.***