



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LA SARDEGNA

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 del servizio di trasporto persone e cose mediante l'utilizzo di buoni Taxi, ex art. 3 comma 4 lett. a) DPCM 25/09/2014, per la durata di due anni dal 01/01/2020 al 31/12/2021. CIG: Z412B3E579.

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante "Ordinamento della giurisdizione amministrativa e del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali", come integrata e modificata dalla legge 21 luglio 2000, n. 205;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario";

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e, in particolare, l'art. 3 in tema di "Tracciabilità dei flussi finanziari";

VISTO l'articolo 1, commi 512 e 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)";

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTO il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

VISTO il decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, come convertito nella legge 14 giugno 2019 n. 55 (pubblicata su G.U. n. 140 del 17 giugno 2019) recante: «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici»;

VISTA la delibera ANAC n. 1005 del 21 settembre 2016 - Linee Guida n. 2, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa";

VISTA la delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016 - Linee guida n. 3, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni» aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 pubblicata su G.U. n. 260 del 07/11/2017;

VISTA la delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" aggiornate al decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito dalla legge 14 giugno 2019, n. 55 con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recante "Aggiornamento dei punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6, lettera j), delle Linee guida n. 4" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 183 del 6 agosto 2019, in vigore dal 21 agosto 2019;

VISTA la delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016 - Linee guida n. 15, recanti «Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici» con deliberazione del Consiglio n. 494 del 5 giugno 2019 pubblicata su G.U. n. 182 del 5 agosto 2019, in vigore dal 20 agosto 2019;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante il "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa" e s.m.i.;

VISTA la Direttiva SGGA n. 3 del 19/06/2017 per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.lgs. 50/2016 come modificato dall'art.25 del d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56);

VISTO il regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. n. 9 del 29 gennaio 2018 pubblicato su G.U. Serie Generale n. 63 del 16/03/2018;

VISTO l'articolo 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in base al quale "Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni

della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;

VISTO il documento di aggiornamento, per il triennio 2019-2021, del piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza, adottato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 24 del 31 gennaio 2019;

CONSIDERATA la prossima scadenza al 31/12/2019 della convenzione stipulata con la Cooperativa Radiotaxi 4 Mori (P.I. 01102040928), avente oggetto il servizio di trasporto di persone e cose mediante l'utilizzo buoni taxi per far fronte ad improrogabili esigenze di servizio di questa Amministrazione;

RAVVISATA la necessità di provvedere ad assicurare il citato servizio di trasporto di persone e cose mediante l'utilizzo buoni taxi, per la durata di due anni dal 01/01/2020 al 31/12/2021;

CONSIDERATO che l'importo massimo stimato dell'affidamento per la durata di due anni, dal 01/01/2020 al 31/12/2021, calcolato al netto dell'IVA è quantificabile in euro 2.800,00 (duemilaottocento/00);

VISTO l'art. 3 comma 4 lett. a) del d.P.C.M. 25 settembre 2014 recante la "Determinazione del numero massimo e delle modalità di utilizzo delle autovetture di servizio con autista adibite al trasporto di persone" il quale dispone che: “Le pubbliche amministrazioni di cui al comma 1, per far fronte ad improrogabili esigenze di servizio, ricorrono ai seguenti diversi strumenti: a) utilizzo di buoni taxi, previa stipula di convenzioni con gli operatori del settore nel rispetto del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163”;

VISTA la nota del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa prot. n. 297 del 8 gennaio 2015 recante indicazioni sull'applicazione del d.P.C.M. 25 settembre 2014;

CONSIDERATO che, trattandosi di un affidamento di importo inferiore a euro 40.000,00 al netto dell'IVA, si può procedere nelle forme dell'affidamento diretto in conformità all'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2016, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

TENUTO CONTO che l'art. 36 comma 1 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, dispone che: “L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese”;

RILEVATO che non risulta attiva alcuna Convenzione Consip per il tipo di servizio oggetto della presente determina;

RILEVATO che sul Mercato Elettronico della P.A., al momento, non risulta attivo alcun bando per il servizio di trasporto persone a mezzo Taxi;

RILEVATO che, a seguito di verifica nell'ambito del mercato territoriale di riferimento, la Cooperativa Radiotaxi 4 Mori, operatore specializzato nel settore di servizio di trasporto pubblico su piazza a pagamento, è risultata l'unica in grado di assicurare nel Comune di Cagliari il servizio richiesto e conforme alle esigenze di questa Amministrazione, in ragione della struttura organizzativa e del numero di associati sul territorio, oltre che in considerazione dell'ampio numero di vetture di varie tipologie;

RISCONTRATA per quanto sopra l'assenza in concreto di valide alternative di scelta tra gli operatori specializzati nel servizio richiesto nel Comune di Cagliari;

RILEVATO pertanto che sussistono le condizioni per l'affidamento all'operatore uscente ai sensi dell'art. 5 comma 3 lett. a) della sopra citata Direttiva SGG n. 3 del 19/06/2017;

DATO ATTO del grado di soddisfazione maturato nel corso del rapporto contrattuale intercorso con l'operatore Cooperativa Radiotaxi 4 Mori negli anni 2018 e 2019, sia in ragione delle capacità professionali dimostrate nell'esecuzione delle prestazioni a regola d'arte, oltre che nel rispetto dei tempi e condizioni pattuite, anche tenendo conto della qualità della prestazione;

RITENUTO di esonerare l'offerente dalla presentazione della cauzione definitiva, non essendo possibile determinare preventivamente l'importo del servizio richiesto, trattandosi di servizio a consumo in base all'effettivo utilizzo dei buoni taxi;

RITENUTO pertanto di dover procedere all'affidamento diretto del servizio all'operatore uscente Cooperativa Radiotaxi 4 Mori, previa stipula di una convenzione come previsto dall'art. 3 comma 4 lett. a) del d.P.C.M. 25 settembre 2014;

VISTA la convenzione prot. n. 2118 stipulata in data 15/11/2019 avente oggetto il servizio di trasporto di persone e cose mediante l'utilizzo buoni taxi per la durata di due anni dal 01/01/2020 al 31/12/2021 con l'operatore Cooperativa Radiotaxi 4 Mori (P.I. 01102040928), con l'allegato tariffario servizi e prezzi dei buoni taxi;

RILEVATO che le clausole negoziali della sopra citata convenzione prot. n. 2118 stipulata in data 15/11/2019 con l'allegato tariffario servizi e prezzi dei buoni taxi, costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determina;

RILEVATO che l'importo del servizio richiesto, non preventivamente determinabile trattandosi di servizio a consumo in base all'effettivo utilizzo dei buoni taxi, non potrà comunque superare l'importo complessivo di euro 2.800,00 (duemilaottocento/00), al netto dell'IVA, per la durata di due anni di contratto dal 01/01/2020 al 31/12/2021, ossia non potrà superare l'importo di euro 1.400,00 (millequattrocento/00), al netto dell'IVA, per ciascun anno contrattuale;

RILEVATO che il tariffario dei servizi ed i prezzi dei buoni taxi sono indicati nell'Allegato 1 alla convenzione prot. n. 2118 stipulata in data 15/11/2019 e considerato che risultano esenti dall'imposta IVA gli importi per i percorsi inferiori a km 50, come previsto dall'art. 10 c. 14 del D.P.R. 633/72 per prestazioni di trasporto urbano di persone e relativo bagaglio, effettuate mediante veicoli da piazza (taxi) nel territorio di un Comune o tra comuni non distanti comunque tra loro oltre 50 Km;

DATO ATTO che l'acquisizione del servizio risponde all'interesse pubblico che questa stazione appaltante deve soddisfare e che il prezzo offerto risulta congruo in rapporto alla qualità della prestazione;

VERIFICATO il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria, nonché di capacità tecniche e professionali in capo all'operatore economico Cooperativa Radiotaxi 4 Mori (P.I. 01102040928);

ACQUISITO il Codice Identificativo Gara n. Z412B3E579;

CONSIDERATO che l'operatore economico Cooperativa Radiotaxi 4 Mori (P.I. 01102040928) ha ottemperato agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 legge 13 agosto 2010, n. 136;

ACQUISITO il Documento Unico di Regolarità contributiva ed accertata la regolarità dello stesso;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

RITENUTO di individuare come responsabile unico del procedimento il dott. Franco Gavino Cossu, funzionario in servizio presso questo Tribunale Amministrativo regionale ed in possesso del livello e delle competenze idonei al compito da svolgere;

VISTA la dichiarazione del responsabile del procedimento in ordine alla non sussistenza di alcun conflitto di interessi, secondo quanto previsto dall'art. 42 del d.lgs. 50/2016 e dall'art. 6 bis della legge 241/90;

RILEVATO che in sede di fabbisogno 2020-2022 questo Tribunale con nota prot. 1454 del 22/07/2019 inviata al S.G.G.A. Segretario Delegato per i TT.AA.RR. ha formulato, sul cap. 2292 "Spese per la manutenzione e l'utilizzo dei mezzi di trasporti" voce "Convenzione Taxi", una previsione di spesa annua da contratto pari ad euro 1.400,00 Iva inclusa per gli anni 2020-2021-2022, e che l'importo stimato annuo del presente contratto risulta pari ad euro 1.400,00 Iva inclusa e quindi in linea con la spesa annuale prevista per gli anni 2020-2021-2022, nonché inferiore alla somma già autorizzata nei precedenti esercizi finanziari per i contratti relativi al medesimo servizio e che pertanto risulta assicurata la relativa copertura finanziaria senza necessità di formale richiesta di autorizzazione alla spesa;

D E T E R M I N A

1. di procedere, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. a) d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, all'affidamento diretto, all'operatore uscente Cooperativa Radiotaxi 4 Mori (P. Iva 01102040928), del servizio di trasporto persone e cose mediante l'utilizzo buoni taxi per far fronte ad improrogabili esigenze di servizio questa Amministrazione, per la durata di due anni dal 01/01/2020 al 31/12/2021, per l'importo massimo presunto di euro 2.800,00 (duemilaottocento/00), al netto dell'IVA, ossia un importo massimo presunto per ciascun anno contrattuale di euro 1.400,00 (millequattrocento/00), al netto dell'IVA;

2. di dare atto che il rapporto negoziale in oggetto trova essenziale disciplina nei patti e nelle condizioni di cui alla convenzione prot. n. 2118 stipulata in data 15/11/2019 con l'operatore Cooperativa Radiotaxi 4 Mori, nonché nell'allegato tariffario servizi e prezzi dei buoni taxi, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determina, anche se non materialmente allegate;

3. di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 e dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il dott. Franco Gavino Cossu, funzionario in servizio presso questo Tribunale Amministrativo Regionale, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo d.lgs. n. 50/2016;

4. di esonerare l'offerente dalla presentazione della cauzione definitiva, non essendo possibile determinare preventivamente l'importo del servizio richiesto, trattandosi di servizio a consumo in base all'effettivo utilizzo dei buoni taxi.

La presente determina sarà pubblicata sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione Trasparente" e sul sito internet del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti "Servizio contratti pubblici (SCP)", ai sensi dell'art. 29 commi 1 e 2 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50.

Cagliari 15 novembre 2019

Il Segretario Generale
Dott.ssa Anna Luisa Pisano

