



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LA SARDEGNA

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 di una fornitura di n. 17 libri giuridici editori vari. CIG: Z8B2A0D022.

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante "Ordinamento della giurisdizione amministrativa e del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali", come integrata e modificata dalla legge 21 luglio 2000, n. 205;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario";

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e, in particolare, l'art. 3 in tema di "Tracciabilità dei flussi finanziari";

VISTO l'articolo 1, commi 512 e 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)";

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTO il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

VISTO il decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, come convertito nella legge 14 giugno 2019 n. 55 (pubblicata su G.U. n. 140 del 17 giugno 2019) recante: «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici»;

VISTO il decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, come convertito nella legge 14 giugno 2019 n. 55 (pubblicata su G.U. n. 140 del 17 giugno 2019) recante: «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici.»;

VISTA la delibera ANAC n. 1005 del 21 settembre 2016 - Linee Guida n. 2, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa";

VISTA la delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016 - Linee guida n. 3, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni» aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 pubblicata su G.U. n. 260 del 07/11/2017;

VISTA la delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" aggiornate al decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito dalla legge 14 giugno 2019, n. 55 con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recante "Aggiornamento dei punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6, lettera j), delle Linee guida n. 4" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 183 del 6 agosto 2019, in vigore dal 21 agosto 2019;

VISTA la delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016 - Linee guida n. 15, recanti «Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici» con deliberazione del Consiglio n. 494 del 5 giugno 2019 pubblicata su G.U. n. 182 del 5 agosto 2019, in vigore dal 20 agosto 2019;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante il "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa" e s.m.i.;

VISTA la Direttiva SGGA n. 3 del 19/06/2017 per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.lgs. 50/2016 come modificato dall'art.25 del d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56);

VISTO il regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. n. 9 del 29 gennaio 2018 pubblicato su G.U. Serie Generale n. 63 del 16/03/2018;

VISTO l'articolo 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in base al quale "Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";

VISTO il documento di aggiornamento, per il triennio 2019-2021, del piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza, adottato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 24 del 31 gennaio 2019;

CONSIDERATO che, al fine di mantenere aggiornato il patrimonio documentario della Biblioteca interna di questo T.A.R. Sardegna occorre provvedere alla fornitura di n. 17 libri giuridici editori vari, così come indicati dal Magistrato addetto alla Biblioteca e di seguito elencati:

1. Nicola Posteraro, Domande manifestamente inaccoglibili e dovere di provvedere, Editoriale Scientifica, 2018
2. Carlo Maria Masieri, Linee guida e responsabilità civile del medico. Dall'esperienza americana alla legge Gelli-Bianco, 2019 Giuffrè;
3. Alessia Fonzi, Il principio di concorrenza nell'esecuzione dei contratti pubblici, Giappichelli Editore, 2019;
4. Pasquale Fava, Diritti reali, Giuffrè, 2019;
5. Amedeo Arena, Le "situazioni puramente interne" nel diritto dell'Unione europea, Editoriale Scientifica 2019;
6. Falsitta Gaspare, Manuale diritto tributario, Parte Speciale, ultima edizione, Cedam;
7. M.A. Sandulli, Codice dei beni culturali e del paesaggio, Giuffrè, 2019;
8. Morcavallo, L'informazione interdittiva antimafia, Giuffrè, 2019;
9. Caringella F. - Giustiniani M., Manuale del processo amministrativo, Ultima edizione, DIKE Giuridica;
10. (a cura di Enrico Follieri), La giurisprudenza della corte costituzionale sul processo amministrativo, Cacucci Editore, 2019;
11. Roversi Monaco Micol, La tutela dell'ambiente nella giurisprudenza amministrativa. Profili ricostruttivi, Cacucci Editore, 2019;
12. Fabio Francario, Garanzie degli interessi protetti e della legalità amministrativa, Saggi sulla giustizia amministrativa, Editoriale Scientifica 2019;
13. Nicolò Lipari – Diritto civile e ragione – Giuffrè – 2019;
14. Maria Barela – Il potere apparente studio sulle associazioni non riconosciute – Giuffrè 2019
15. Bin – Petruzzella , Diritto Costituzionale, Giappichelli 2019;
16. M. Clarich, Manuale di diritto amministrativo, Il Mulino, 2019;
17. Commentario breve alle leggi dell'edilizia e dell'urbanistica – CEDAM – 2019;

RILEVATO che l'importo massimo stimato dell'affidamento è quantificabile, in base al prezzo di copertina, in euro 1.031,00 (milletrentuno/00) senza l'IVA assolta dall'editore ex art. 74 c. 1 lett. c del DPR 633/1972;

CONSIDERATO che, trattandosi di un affidamento di importo inferiore a euro 40.000,00 al netto dell'IVA, si può procedere nelle forme dell'affidamento diretto in conformità all'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs 50/2016, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

DATO ATTO che non risulta attiva alcuna Convenzione Consip per il tipo di fornitura oggetto della presente determina;

ATTESO che sul Mercato elettronico della P.A. è presente il bando "Beni - Libri, prodotti editoriali e multimediali" al quale si è fatto ricorso per procedere all'acquisizione di preventivo da parte dell'operatore economico abilitato Libreria Cosentino Giuseppe Eredi di Dino Cosentino & Sas (P. Iva 02012560922);

VISTO il preventivo acquisito dall'operatore economico Libreria Cosentino Giuseppe Eredi di Dino Cosentino & Sas (P. Iva 02012560922) il quale ha applicato uno sconto del 12% (dodici per cento) sul prezzo totale di copertina pari a euro 1.031,00 (milletrentuno/00), per un importo complessivo scontato pari a euro 907,28 (novecentosette/28), senza l'IVA assolta dall'editore ex art. 74 c. 1 lett. c del DPR 633/1972;

RITENUTO di procedere ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs 50/2016 all'affidamento diretto del servizio sul Mercato Elettronico della P.A., tramite lo strumento negoziale della trattativa diretta Mepa;

DATO ATTO che prima della stipula della trattativa diretta sul Mercato Elettronico della P.A. l'operatore economico Libreria Cosentino Giuseppe Eredi di Dino Cosentino & Sas (P. Iva 02012560922) ha praticato, ai fini dell'esonero dalla prestazione della garanzia definitiva ex. art. 103 comma 11 del D. Lgs 50/2016, un ulteriore sconto del 1% (uno per cento) e quindi un miglioramento del prezzo di aggiudicazione, per un importo definitivo scontato pari a 896,97 (ottocentonovantasei/97), senza l'IVA assolta dall'editore ex art. 74 c. 1 lett. c del DPR 633/1972;

RITENUTO che, in considerazione dello sconto praticato e della caratterizzazione della fornitura, oltreché del modesto valore della stessa, sussistano i presupposti per disporre l'esonero dalla garanzia definitiva ai sensi del art. 103, comma 11 del d.lgs 50/2016;

DATO ATTO del possesso dei requisiti di carattere generale, nonché dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali in capo all'operatore economico Libreria Cosentino Giuseppe Eredi di Dino Cosentino & Sas (P. Iva 02012560922);

ACQUISITO il Codice Identificativo Gara n. Z8B2A0D022;

CONSIDERATO che l'operatore economico Libreria Cosentino Giuseppe Eredi Di Dino Cosentino & Sas (P. Iva 02012560922) ha ottemperato agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 legge 13 agosto 2010, n. 136;

ACQUISITO il Documento Unico di Regolarità contributiva ed accertata la regolarità dello stesso;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

RITENUTO di individuare come responsabile unico del procedimento il dott. Franco Gavino Cossu, funzionario in servizio presso questo Tribunale Amministrativo regionale ed in possesso del livello e delle competenze idonei al compito da svolgere;

VISTA la dichiarazione del responsabile del procedimento in ordine alla non sussistenza di alcun conflitto di interessi, secondo quanto previsto dall'art. 42 del d.lgs. 50/2016 e dall'art. 6 *bis* della legge 241/90;

VISTA la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot. n. 2340 del 14/02/2019 "Fabbisogno finanziario 2019 - Assegnazione fondi CPGA 8 febbraio 2019", con la quale viene comunicata l'assegnazione dei fondi anno 2019;

VERIFICATA la copertura finanziaria della spesa da imputare sul cap. 5251 "Spese per acquisto dotazioni librerie", piano di gestione 25, del bilancio del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali del corrente esercizio finanziario;

D E T E R M I N A

1. di procedere, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. a) d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, all'affidamento diretto della fornitura di n. 17 libri giuridici editori vari, tramite Trattativa diretta sul Mercato Elettronico della P.A., T.D. Mepa n. 1057610, stipulata in data 11/10/2019 con l'operatore economico Libreria Cosentino Giuseppe Eredi di Dino Cosentino & Sas (P. Iva 02012560922), per un importo definitivo scontato pari a 896,97 (ottocentonovantasei/97), senza l'IVA assolta dall'editore ex art. 74 c. 1 lett. c del DPR 633/1972;

2. di dare atto che il rapporto negoziale in oggetto trova essenziale disciplina nei patti e nelle condizioni di cui al documento di stipula della Trattativa diretta in atti, nella specifica e pertinente normativa MEPA, nonché nelle condizioni generali di contratto che formano parte integrante della presente determina anche se non materialmente allegate;

3. di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 e dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il dott. Franco Gavino Cossu, funzionario in servizio presso questo Tribunale Amministrativo Regionale, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo d.lgs. n. 50/2016;

4. di esonerare l'offerente dalla presentazione della cauzione definitiva, ai sensi dell'art. 103, comma 11, d.lgs. 50/2016, stante l'avvenuta applicazione di un miglioramento sul prezzo di aggiudicazione pari ad un ulteriore sconto del 1% (uno per cento), oltre lo sconto del 12% già praticato sull'importo complessivo del prezzo di copertina, per un importo definitivo scontato pari a 896,97 (ottocentonovantasei/97), senza l'IVA assolta dall'editore ex art. 74 c. 1 lett. c del DPR 633/1972.

La presente determina sarà pubblicata sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione Trasparente" e sul sito internet del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti "Servizio contratti pubblici (SCP)", ai sensi dell'art. 29 commi 1 e 2 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50.

Cagliari 11 ottobre 2019

Il Segretario Generale
Dott.ssa Anna Luisa Pisano

