



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LA SARDEGNA

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 del servizio di pulizia dei locali dell'immobile sede del TAR Sardegna, compresi i servizi di igiene collegati alla raccolta differenziata dei rifiuti porta a porta per la durata di sedici mesi dal 01/09/2019 e fino al 31/12/2020. CIG: Z322944B81.

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante "Ordinamento della giurisdizione amministrativa e del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali", come integrata e modificata dalla legge 21 luglio 2000, n. 205;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario";

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e, in particolare, l'art. 3 in tema di "Tracciabilità dei flussi finanziari";

VISTO l'articolo 1, commi 512 e 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)";

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTO il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

VISTO il decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, come convertito nella legge 14 giugno 2019 n. 55 (pubblicata su G.U. n. 140 del 17 giugno 2019) recante: «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici»;

VISTA la delibera ANAC n. 1005 del 21 settembre 2016 - Linee Guida n. 2, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa";

VISTA la delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016 - Linee guida n. 3, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni» aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 pubblicata su G.U. n. 260 del 07/11/2017;

VISTA la delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 69 del 23 marzo 2018, in vigore dal 7 aprile 2018;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante il "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa" e s.m.i.;

VISTA la Direttiva SGGA n. 3 del 19/06/2017 per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.lgs. 50/2016 come modificato dall'art.25 del d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56);

VISTO il regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. n. 9 del 29 gennaio 2018 pubblicato su G.U. Serie Generale n. 63 del 16/03/2018;

VISTO l'articolo 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in base al quale "Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";

VISTO il documento di aggiornamento, per il triennio 2019-2021, del piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza, adottato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 24 del 31 gennaio 2019;

CONSIDERATA la prossima scadenza al 31/08/2019 del contratto stipulato con il fornitore SIMON Srl (P. I. 03587400924) per il servizio di pulizia e igiene ambientale dell'immobile sede del TAR Sardegna, ivi compresi archivi, cortile interno, lastrico solare, nonché il servizio di smaltimento rifiuti speciali;

RAVVISATA la necessità di provvedere ad assicurare il servizio di pulizia dei locali dell'immobile sede del TAR Sardegna, compresi i servizi di igiene collegati alla raccolta differenziata dei rifiuti porta a porta per la durata di 16 mesi dal 01/09/2019 al 31/12/2020;

CONSIDERATO che l'importo massimo stimato, calcolato al netto dell'IVA, è quantificabile in euro 32.530,00 (trentaduemilacinquecentotrenta/00), oltre oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso, per un importo pari ad euro 470,00 al netto dell'IVA;

CONSIDERATO che, trattandosi di un affidamento di importo inferiore a euro 40.000,00 al netto dell'IVA, si può procedere nelle forme dell'affidamento diretto in conformità all'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs 50/2016, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

TENUTO CONTO che l'art. 36 comma 1 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, dispone che: "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese";

DATO ATTO che non risulta attiva alcuna Convenzione Consip per il tipo di servizio oggetto della presente determina;

ATTESO che sul Mercato elettronico della P.A. è presente il bando "Servizi - Servizi di pulizia e igiene ambientale" al quale si è fatto ricorso per procedere all'acquisizione di preventivi da parte di operatori abilitati selezionati tramite indagine informale di mercato in base ad analisi dei prezzi praticati per il medesimo servizio ad altre Amministrazioni;

VISTE le richieste di preventivo inviate ai seguenti quattro operatori economici abilitati nel sopra citato bando: Cooperativa Sociale La lanterna (P.I. 01387070921); Nuova Pulindustriale Srl (P.I. 02226070924); Cenza Srl (P.I. 03315320923); Cooperativa Servizi 360 Gradi Soc. Coop. Soc. (P.I. 03691900926);

DATO ATTO l'operatore economico Cenza Srl (P.I. 03315320923) ha comunicato in data 03/07/2019, con posta elettronica certificata, di non poter presentare offerta per il servizio in oggetto;

DATO ATTO l'operatore economico Cooperativa Sociale La lanterna (P.I. 01387070921) ha comunicato in data 04/07/2019, con posta elettronica ordinaria, di non poter presentare offerta per il servizio in oggetto;

VISTI i preventivi acquisiti dai seguenti operatori economici: Nuova Pulindustriale Srl (P.I. 02226070924) che ha offerto un ribasso dello 0,09% sull'importo a base d'asta di euro 32.530,00 per un importo netto pari a euro 32.500,72 i.e., oltre oneri per la sicurezza pari a euro 470,00; Cooperativa Servizi 360 Gradi Soc. Coop. Soc. (P.I. 03691900926) che ha offerto un ribasso dello 0,10% sull'importo a base d'asta di euro 32.530,00 per un importo netto pari a euro 32.497,47, oltre oneri per la sicurezza pari a euro 470,00;

DATO ATTO che l'operatore economico Cooperativa Servizi 360 Gradi Soc. Coop. Soc. (P.I. 03691900926), abilitato al bando Mepa sopra indicato, ha presentato il preventivo di spesa con il prezzo più basso assicurando tutte le condizioni e le specifiche richieste per un importo al netto del ribasso pari a euro 32.497,47 i.e., oltre oneri per la sicurezza pari a euro 470,00, per un importo definitivo pari a euro 32.967,47 (trentaduemilanovecentosessantasette/47), oltre IVA di euro 7.252,84 (settemiladuecentocinquantadue/84), per un importo totale di euro 40.220,31 (quarantamiladuecentoventi/31) IVA inclusa;

RITENUTO di procedere ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs 50/2016 all'affidamento diretto del servizio sul Mercato Elettronico della P.A., tramite lo strumento negoziale della trattativa diretta Mepa;

DATO ATTO che l'acquisizione della fornitura risponde all'interesse pubblico che questa stazione appaltante deve soddisfare e che il prezzo offerto risulta congruo in rapporto alla qualità della prestazione;

DATO ATTO che prima della stipula della trattativa diretta sul Mercato Elettronico della P.A. l'operatore economico Cooperativa Servizi 360 Gradi Soc. Coop. Soc. ha provveduto a costituire la garanzia definitiva ex art. 103 del D. Lgs 50/2016, sotto forma di fideiussione, con polizza assicurativa Unipol Sai Assicurazioni Spa n. 169247815 del 20/07/2019, nella misura del 10% dell'importo contrattuale di 32.967,47 per una somma garantita di euro 3.296,75 (tremiladuecentonovantasei/75);

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto all'operatore economico Cooperativa Servizi 360 Gradi Soc. Coop. Soc., mediante Trattativa diretta sul Mercato Elettronico della P.A., T.D. Mepa n. 990469, stipulata in data 02/08/2019, per un importo definitivo scontato pari a euro 32.967,47 (trentaduemilanovecentosessantasette/47), oltre IVA di euro 7.252,84 (settemiladuecentocinquantadue/84), per un importo totale di euro 40.220,31 (quarantamiladuecentoventi/31) IVA inclusa;

VERIFICATO il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria, nonché di capacità tecniche e professionali in capo all'operatore economico all'operatore economico Cooperativa Servizi 360 Gradi Soc. Coop. Soc.;

ACQUISITO il Codice Identificativo Gara n. Z322944B81;

CONSIDERATO che l'operatore economico all'operatore economico Cooperativa Servizi 360 Gradi Soc. Coop. Soc. ha ottemperato agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 legge 13 agosto 2010, n. 136;

ACQUISITO il Documento Unico di Regolarità contributiva ed accertata la regolarità dello stesso;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

RITENUTO di individuare come responsabile unico del procedimento il dott. Franco Gavino Cossu, funzionario in servizio presso questo Tribunale Amministrativo regionale ed in possesso del livello e delle competenze idonei al compito da svolgere;

VISTA la dichiarazione del responsabile del procedimento in ordine alla non sussistenza di alcun conflitto di interessi, secondo quanto previsto dall'art. 42 del d.lgs. 50/2016 e dall'art. 6 *bis* della legge 241/90;

VISTA la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot. n. 2340 del 14/02/2019 "Fabbisogno finanziario 2019 - Assegnazione fondi CPGA 8 febbraio 2019", con la quale viene comunicata l'assegnazione dei fondi anno 2019;

VISTA la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot. n. 11147 del 25/07/2019 "Revisione di spesa 2019", con la quale viene comunicata l'assegnazione di ulteriori fondi per l'importo di euro 257,00 sul pertinente cap. 2302;

VERIFICATA la copertura finanziaria della spesa da imputare sul cap. 2302 "Spese per servizi di igiene e pulizia" piano di gestione 25, del bilancio del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali del corrente esercizio finanziario;

D E T E R M I N A

1. di procedere, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. a) d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, all'affidamento diretto del servizio di pulizia dei locali dell'immobile sede del TAR Sardegna, mediante Trattativa diretta sul Mercato Elettronico della P.A., T.D. Mepa n. 990469, stipulata in data 02/08/2019 con l'operatore economico Cooperativa Servizi 360 Gradi Soc. Coop. Soc. (P.I. 03691900926), per un importo definitivo pari a euro 32.967,47 (trentaduemilanovecentosessantasette/47), oltre IVA di euro 7.252,84 (settemiladuecentocinquantadue/84), per un importo totale di euro 40.220,31 (quarantamiladuecentoventi/31) IVA inclusa;

2. di dare atto che il rapporto negoziale in oggetto trova essenziale disciplina nei patti e nelle condizioni di cui al documento di stipula della Trattativa diretta in atti, nella specifica e pertinente normativa MEPA, nonché nelle condizioni generali di contratto che formano parte integrante della presente determina anche se non materialmente allegate;

3. di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 e dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il dott. Franco Gavino Cossu, funzionario in servizio presso questo Tribunale Amministrativo Regionale, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo d.lgs. n. 50/2016;

La presente determina sarà pubblicata sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione Trasparente" e sul sito internet del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti "Servizio contratti pubblici (SCP)", ai sensi dell'art. 29 commi 1 e 2 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50.

Cagliari 2 agosto 2019

Il Segretario Generale
Dott.ssa Anna Luisa Pisano