



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LA SARDEGNA

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 in concessione del servizio di erogazione di bevande calde, fredde e snack mediante installazione e gestione di n. 2 distributori automatici presso l'edificio demaniale di proprietà dello stato consegnato in uso governativo al Tar Sardegna a Cagliari in Via Sassari n. 17. CIG ZEE23284CE.

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante "Ordinamento della giurisdizione amministrativa e del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali", come integrata e modificata dalla legge 21 luglio 2000, n. 205;

VISTO il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario";

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e, in particolare, l'art. 3 in tema di "Tracciabilità dei flussi finanziari";

VISTO l'articolo 1, commi 512 e 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)";

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

VISTA la delibera ANAC n. 1005 del 21 settembre 2016 - Linee Guida n. 2, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa";

VISTA la delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016 - Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni». Approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 pubblicata su G.U. n. 260 del 07/11/2017;

VISTA la delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici". Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 pubblicata su G.U. n. 29 del 23/03/2018;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante il "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa" e s.m.i.;

VISTA la Direttiva SGGA n. 3 del 19/06/2017 per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.lgs. 50/2016 come modificato dall'art.25 del d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56);

VISTO il regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. n. 9 del 29 gennaio 2018 pubblicato su G.U. Serie Generale n. 63 del 16/03/2018;

VISTA la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot. n. 15460 del 14/11/2017 avente oggetto "Concessioni d'uso di spazi all'interno di immobili in uso governativo, connesse a concessioni di servizi funzionali all'attività istituzionale della p.a." sono state fornite le istruzioni di cui alla nota di chiarimenti

di pari oggetto dell'Agenda del Demanio prot. n. 2017/12678/DGP-PA del 03/10/2017 con le allegate Linee guida alle quali questa Amministrazione si è attenuta;

CONSIDERATO che, al fine di garantire le migliori condizioni di svolgimento dell'attività lavorativa dei propri dipendenti, si intende procedere all'affidamento in concessione del servizio di erogazione di bevande calde, fredde e snack mediante installazione e gestione di n. 2 distributori automatici presso l'edificio demaniale di proprietà dello stato consegnato in uso governativo al Tar Sardegna a Cagliari in Via Sassari n. 17;

CONSIDERATO che la concessione del servizio avrà la durata di anni tre con decorrenza dalla data di avvenuta installazione dei distributori e di avvio del servizio;

CONSIDERATO che il concessionario dovrà corrispondere per l'occupazione di porzione di locali demaniali per l'installazione e gestione di n. 2 distributori automatici un canone di concessione annuo all'Agenda del Demanio Direzione Regionale Sardegna per un importo pari a euro 235,00 (duecentotrentacinque), al netto delle spese di qualsiasi natura;

CONSIDERATO che il concessionario dovrà rimborsare semestralmente a questa Amministrazione il costo dell'energia elettrica necessaria per il funzionamento dei 2 distributori automatici sulla base delle letture del contatore appositamente installato, mediante versamento sul conto corrente postale n. 37142015 - codice IBAN IT 97 L 07601 032000 00037142015, intestato a: Tesoreria Centrale dello Stato - Entrate del Consiglio di Stato e TAR, indicando nella causale di versamento "Rimborso consumi elettrici per concessione distributori automatici presso il T.A.R. Sardegna" e la partita IVA del Fornitore;

VISTO l'art. 3 comma 1 lett. vv) del d.lgs. n. 50/2016, il quale definisce la concessione di servizi "un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera ll) riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi";

VISTO l'art. 164, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016, secondo cui: "Alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II, del presente codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione."

VERIFICATO che il servizio in oggetto non è acquisibile attraverso le Convenzioni Consip o tramite Mercato elettronico della P.A., come risulta anche dalla documentazione di gara Consip di cui dell'Allegato 1 al Capitolato d'oneri "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "Servizi di Ristorazione", laddove al punto 7 dispone che i "Servizi di gestione distributori automatici/Vending machine" non possono essere affidati secondo la disciplina relativa alla tipologia di contratto concessione di servizi di cui all'art. 3 comma 1 lett. vv) del d.lgs. n. 50/2016;

RITENUTO quindi di dover attivare una procedura per l'individuazione della ditta cui affidare l'erogazione del servizio in oggetto;

RILEVATO che il valore stimato della concessione del servizio in oggetto, calcolato al netto dell'IVA ai sensi dell'art. 167 del d.lgs. n. 50/2016, è pari a euro 6.000,00 (seimila/00);

RILEVATO che l'art. 36 comma 1 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, dispone che: "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese".

RILEVATO che l'art. 36 comma 2 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, dispone che: "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta";

VISTA la Direttiva SGGA n. 3 del 19/06/2017 la quale al punto 5.3. espressamente dispone che: “gli affidamenti diretti sono disposti anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”;

RITENUTO che, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, proporzionalità, inteso come adeguatezza e idoneità dell’azione rispetto alle finalità ed all’importo dell’affidamento, è possibile il ricorso all’affidamento diretto del servizio ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. a) del d.lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che è intenzione di questa stazione appaltante esperire una procedura di scelta del contraente mediante indagine di mercato attraverso il confronto delle offerte di due o più operatori economici qualificati e interessati in relazione all’oggetto della concessione, individuati tra gli operatori abilitati sul Mercato elettronico della P.A. nel bando “Servizi - Servizi di Ristorazione” nella sottocategoria “Servizi di gestione distributori automatici/Vending machine” che assicurano il servizio nella Regione Sardegna;

RITENUTO che si possa procedere, ai sensi dell’art. 95 comma 4 del d.lgs. n. 50/2016, all’individuazione della ditta cui affidare l’erogazione del servizio in oggetto utilizzando il criterio del prezzo più basso;

VISTE le richieste di offerta inviate ai seguenti operatori economici: GE.O.S. Sardegna Spa (P. Iva 02365020904), Gruppo Argenta Spa a socio unico (P. Iva 01870980362); IVS Italia Spa (P. Iva 03320270162); D.A.B. di Gavino Solinas (P. Iva 02465170922);

DATO ATTO che l’operatore economico IVS Italia Spa (P. Iva 03320270162) e D.A.B. di Gavino Solinas (P. Iva 02465170922) non hanno presentato offerta entro il termine di scadenza di presentazione;

CONSIDERATO che, nel termine di scadenza di presentazione delle offerte, sono pervenute le offerte dei seguenti operatori economici: GE.O.S. Sardegna Spa (P. Iva 02365020904) e Gruppo Argenta Spa a socio unico (P. Iva 01870980362);

DATO ATTO che l’operatore economico Gruppo Argenta Spa a socio unico (P. Iva 01870980362) ha presentato l’offerta con il prezzo più basso dichiarando di applicare al personale dell’Amministrazione uno sconto rispetto ai prezzi di vendita al pubblico pari al 33,33% (trentatrevirgolatrentatrepercento);

RITENUTO pertanto di dover individuare come affidatario in concessione del servizio in oggetto l’operatore economico Gruppo Argenta Spa a socio unico (P. Iva 01870980362);

RILEVATO che l’acquisizione del servizio risponde all’interesse pubblico che questa stazione appaltante deve soddisfare e che il prezzo offerto risulta congruo in rapporto alla qualità della prestazione;

VERIFICATO il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali in capo all’operatore economico Gruppo Argenta Spa a socio unico (P. Iva 01870980362);

RILEVATO che la citata nota dell’Agenzia del Demanio prot. n. 2017/12678/DGP-PA del 03/10/2017 con le allegate Linee guida prevede espressamente la possibilità di stipulare un unico atto a firma congiunta dell’Amministrazione usuaria, del Fornitore affidatario e dell’Agenzia del Demanio nel quale disciplinare sia le modalità di espletamento/gestione del servizio, sia l’uso della porzione di locali ove si svolge l’attività di erogazione di bevande calde, fredde e snack mediante installazione di distributori automatici;

RITENUTO pertanto di poter procedere alla stipulazione del sopra citato atto unico a firma congiunta dell’Amministrazione usuaria T.A.R. Sardegna, del Fornitore affidatario Gruppo Argenta Spa a socio unico e dell’Agenzia del Demanio Direzione Regionale Sardegna recante la disciplina sia della concessione del servizio in oggetto, che della concessione di utilizzo di porzione dei locali demaniali;

CONSIDERATO che l’impresa Gruppo Argenta Spa a socio unico (P. Iva 01870980362) ha ottemperato agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’articolo 3 legge 13 agosto 2010, n. 136;

ACQUISITO il Documento Unico di Regolarità contributiva ed accertata la regolarità dello stesso;

CONSIDERATO che ai sensi dell’art. 31 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

RITENUTO di nominare come responsabile unico del procedimento il dott. Franco Gavino Cossu, in possesso del livello e delle competenze idonei al compito da svolgere;

D E T E R M I N A

- di procedere, ai sensi dell’art. 36 comma 2, lett. a) d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, all’affidamento diretto in concessione del servizio di erogazione di bevande calde, fredde e snack mediante installazione e gestione di n. 2 distributori automatici presso l’edificio demaniale di proprietà dello stato consegnato in uso

governativo al Tar Sardegna a Cagliari in Via Sassari n. 17 in favore dell'operatore economico Gruppo Argenta Spa a socio unico (P. Iva 01870980362) che ha presentato l'offerta con il prezzo più basso dichiarando di applicare al personale dell'Amministrazione uno sconto rispetto ai prezzi di vendita al pubblico pari al 33,33% (trentatrevirgolatrentatrecento);

- la concessione del servizio avrà la durata di anni tre con decorrenza dalla data di avvenuta installazione dei distributori e di avvio del servizio;

- il concessionario dovrà corrispondere per l'occupazione di porzione di locali demaniali per l'installazione e gestione di n. 2 distributori automatici un canone di concessione annuo all'Agenzia del Demanio Direzione Regionale Sardegna pari a euro 235,00 (duecentotrentacinque), al netto delle spese di qualsiasi natura;

- il concessionario dovrà rimborsare semestralmente a questa Amministrazione il costo dell'energia elettrica necessaria per il funzionamento dei 2 distributori automatici sulla base delle letture del contatore appositamente installato, mediante versamento sul conto corrente postale n. 37142015 - codice IBAN IT 97 L 07601 032000 00037142015, intestato a: Tesoreria Centrale dello Stato - Entrate del Consiglio di Stato e TAR, indicando nella causale di versamento "Rimborso consumi elettrici per concessione distributori automatici presso il T.A.R. Sardegna" e la partita IVA del Fornitore;

- di procedere, ai sensi della nota dell'Agenzia del Demanio prot. n. 2017/12678/DGP-PA del 03/10/2017 con le allegate Linee guida, alla stipulazione di un atto unico a firma congiunta dell'Amministrazione usuaria T.A.R. Sardegna, del Fornitore affidatario Gruppo Argenta Spa a socio unico e dell'Agenzia del Demanio Direzione Regionale Sardegna recante la disciplina sia della concessione del servizio in oggetto, che della concessione di utilizzo dei locali demaniali.

La presente determina sarà pubblicata sul sito internet della G.A., nella Sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 29 comma 1 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50.

Cagliari 3 maggio 2018

Il Segretario Generale
Dott.ssa Anna Luisa Pisano

