



# TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LA SARDEGNA CAGLIARI

**Determina S.G. N. 45/2020**

**OGGETTO:** Determina a contrarre per l'acquisizione di un intervento spot per il ritiro, il trasporto e lo smaltimento di rifiuti speciali non pericolosi, di rifiuti speciali pericolosi e lo smaltimento di toner vari formati. CIG: Z502F425F0.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**Dott.ssa Angela Pisano**

**Vista** la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali;

**Visto** il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “Codice dell’amministrazione digitale”;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 29 gennaio 2018 recante “Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa” ed in particolare l’art.29 recante “Attribuzioni dirigenziali” indicante dal comma 1 al 3 le funzioni poste a carico dei dirigenti generali e dal comma 1 al comma 2 del medesimo articolo, le funzioni poste a carico dei dirigenti di seconda fascia, ove alla lett. e) viene assegnata la funzione di gestione del personale, risorse finanziarie e strumentali;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “Regolamento per l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

**Visto** l’articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

**Vista** la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica” e succ. modificazioni ed integrazioni;

**Visto** l’art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all’art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

**Vista** la legge n. 94/2012 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” e in particolare l’art. 7, comma 2, che ha introdotto l’obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

**Vista** la circolare del Ministero dell'Economia e delle finanze 25.08.2015, nella quale si ribadisce l'obbligo per le Amministrazioni Statali di ricorrere agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico e solo, in via di estremo subordine, provvedere all'approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

**Visto** l'Atto Generale del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N. 14 del 2 dicembre 2013 che disciplina le modalità, i limiti e le procedure per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture;

**Vista** la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N. 0003803, recante "Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi" con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

**Viste** le Linee Guida ANAC n. 2, di attuazione del d.lgs. 50/2016, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa", pubblicate nella Gazzetta Ufficiale dell'11 ottobre 2016;

**Viste** le Linee Guida ANAC n. 3, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

**Vista** la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N. 3 del 19 giugno 2017 recante "Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.lgs. 50/2016 come modificato dall'art.25 del d.lgs. 19 aprile 2017, n.56)";

**Visto** il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza della Giustizia Amministrativa per il triennio 2020-2022, adottato con decreto n. 23 del 30 gennaio 2020 dal Presidente del Consiglio di Stato;

**Viste** le comunicazioni del Responsabile della prevenzione alla corruzione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione e di trasmissione delle informazioni previsti dall'art. 1, comma 32, della legge n. 190/2012 ed altri adempimenti correlati;

**Visto** l'art. 29, comma 1, del d.lgs. 50/2016, in base al quale: "tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33";

**Visto** l'art. 32, comma 2, del d.lgs. 50/2016, il quale ha disposto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Viste** le Linee Guida ANAC n. 4, recante "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 e al d.l. 32/2019 convertito in legge 55/2019 con delibera del Consiglio n.636 del 10 luglio 2019;

**Visto** l'art. 36, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i, il quale detta disposizioni in ordine all'affidamento ed all'esecuzione di lavori servizi e forniture secondo le procedure semplificate, ivi compreso l'affidamento diretto, i quali devono avvenire nel rispetto dei principi enunciati nell'art.30, comma 1 (economicità, efficienza, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità rotazione), nell'art.34 (criteri di sostenibilità energetica ed ambientale) e nell'art. 42 prevenzione e conflitti di interesse;

**Visti** gli atti della Commissione tecnica istituita presso questo T.A.R. Sardegna ed incaricata di disporre la cancellazione dei beni dagli inventari per fuori uso, e segnatamente il verbale n. 7 del 9 novembre 2020, nonché i relativi allegati inerenti la dichiarazione di fuori uso dei beni oggetto dei decreti di fuori uso n. 2/Inventario e n. 2/beni durevoli del 9 novembre 2020;

**Considerato** pertanto che occorre provvedere ad acquisire un intervento spot per il ritiro, il trasporto e lo smaltimento di rifiuti speciali non pericolosi, di rifiuti speciali pericolosi, nonché per lo smaltimento di toner vari formati ormai esausti e non più utilizzabili;

**Rilevato** che l'importo massimo stimato dell'affidamento, calcolato al netto dell'IVA, è pari a euro 400,00 (quattrocento/00);

**Considerato** che, trattandosi di un affidamento di importo inferiore a euro 40.000,00 al netto dell'IVA, si può procedere nelle forme dell'affidamento diretto in conformità all'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2016, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

**Visto** l'art. 1 comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76 convertito in Legge 11 settembre 2020 n. 120 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" (cd. (Decreto Semplificazioni), il quale in via transitoria fino al 31 dicembre 2021 dispone che *"Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*

a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro";*

**Dato Atto** che non risulta attiva alcuna Convenzione Consip per il tipo di fornitura oggetto della presente determina;

**Atteso** che sul Mercato elettronico della P.A. è presente il bando "servizi - servizi di gestione dei rifiuti speciali", al quale si è fatto ricorso per procedere ad indagine informale di mercato tra gli operatori economici abilitati al suddetto bando Mepa;

**Visto** il preventivo n. 117 del 29.10.2020 acquisito dall'operatore economico Raeecycling di G.L. Pilleri, con sede legale in Via Giuseppe Di Vittorio 175, 09039 Villacidro (SU), P. Iva 03448650923 - C.F. PLLGPP64E27L924C, per un importo complessivo di euro 286,00 (duecentoottantasei/00) IVA esclusa;

**Dato atto** che il preventivo presentato dal suddetto operatore economico risponde a tutte le condizioni e le specifiche richieste, inclusa l'emissione dei formulari di identificazione dei rifiuti;

**Rilevato** che l'acquisizione del servizio risponde all'interesse pubblico che questa stazione appaltante deve soddisfare e che il prezzo offerto risulta congruo in rapporto alla qualità della prestazione;

**Ritenuto** di procedere ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs 50/2016 all'affidamento diretto del servizio sul Mercato Elettronico della P.A., tramite lo strumento negoziale della trattativa diretta Mepa;

**Dato atto** che prima della stipula della trattativa diretta sul Mercato Elettronico della P.A. il suddetto operatore economico ha praticato, ai fini dell'esonero dalla prestazione della garanzia definitiva ex. art. 103 comma 11 del D. Lgs 50/2016, un miglioramento del prezzo di aggiudicazione pari allo sconto dell'1% sull'importo del preventivo di euro 286,00 IVA esclusa, per un importo definitivo scontato pari a euro 283,14 IVA esclusa;

**Ritenuto** che, in considerazione dello sconto praticato e della caratterizzazione del servizio oltreché del modesto valore dello stesso, sussistano i presupposti per disporre l'esonero dalla garanzia definitiva ai sensi del art. 103, comma 11 del d.lgs 50/2016;

**Acquisito** il Codice Identificativo Gara (CIG) N. Z502F425F0;

**Dato atto** che dalla consultazione del casellario ANAC non risultano annotazioni a carico del suddetto operatore economico;

**Acquisito** il Documento Unico di Regolarità contributiva ed accertata la regolarità dello stesso;

**Considerato** che ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 50/2016 è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del procedimento (RUP);

**Ritenuto** di individuare come responsabile unico del procedimento, nonché direttore dell'esecuzione del contratto, il dott. Franco Gavino Cossu, funzionario in servizio presso questo Tribunale Amministrativo regionale ed in possesso del livello e delle competenze idonei al compito da svolgere;

**Vista** la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi prot. n. 1905 del 17 novembre 2020 resa dal dott. Franco Gavino Cossu in conformità a quanto previsto dagli artt. 42 e 80, comma 5, lett. d), del d.lgs. 50/2016 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

**Considerato** altresì che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

**Visto** il DPCS n. 130 del 13 dicembre 2019 recante "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad euro 1.000,00 la quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016, e da cui deriva che per l'affidamento in oggetto alcun incentivo può essere erogato, essendo l'importo di gara pari ad euro 400,00;

**Vista** la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. del 28.07.2020 prot.n. 4939 del 28/02/2020 "Fabbisogno finanziario 2020 - Assegnazione fondi CPGA 28 febbraio 2020", con la quale viene comunicata l'assegnazione dei fondi anno 2020;

**Verificata** la copertura finanziaria della spesa da imputare sul cap. 2302 "spese per lo smaltimento dei rifiuti speciali (toner ecc.)", piano di gestione 25, del bilancio del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali del corrente esercizio finanziario;

## D E T E R M I N A

**1.** di procedere, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. a) d.lgs. 50/2016, all'affidamento diretto per l'acquisizione dell'intervento in oggetto, tramite Trattativa diretta sul Mercato Elettronico della P.A., T.D. Mepa n. 1500037, da stipulare con l'operatore economico Raeecycling di G.L. Pilleri, con sede legale in Via Giuseppe Di Vittorio 175, 09039 Villacidro (SU), P. Iva 03448650923 - C.F. PLLGPP64E27L924C, per un importo definitivo scontato, ai fini dell'esonero dalla prestazione della garanzia definitiva ex. art. 103 comma 11 del D. Lgs 50/2016, pari a euro 283,14 (duecentoottantatre/14) IVA esclusa, oltre IVA di euro 62,29 (sessantadue/29), per un importo totale pari a euro 345,43 (trecentoquarantacinque/43) IVA inclusa;

**2.** di dare atto che il rapporto negoziale in oggetto trova essenziale disciplina nei patti e nelle condizioni di cui alla Trattativa diretta in atti, nella specifica e pertinente normativa MEPA;

3. di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 e dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento (RUP), nonché direttore dell'esecuzione del contratto, il dott. Franco Gavino Cossu, funzionario in servizio presso questo Tribunale Amministrativo Regionale, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 50/2016, ivi inclusi quelli relativi all'acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all'esatta definizione del servizio oggetto di gara, nonché quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo d.lgs. 50/2016;

4. di prendere atto che non si provvede all'accantonamento delle somme per la quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016, essendo l'importo inferiore ad euro 1.000,00;

5. di disporre che sarà cura del RUP designato provvedere preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all'esatta definizione della fornitura oggetto della presente procedura e, in fase di esecuzione, trasmettere tutti gli atti al responsabile dell'Ufficio incaricato della predisposizione degli impegni di spesa e dell'emissione dei titoli di pagamento;

La presente determina sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29, comma 1, d.lgs. 50/2016.

Cagliari, lì 17 novembre 2020

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Angela Pisano

ANGELA PISANO  
17.11.2020  
16:05:08 UTC