



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LA SICILIA

– SEDE DI PALERMO –

DECISIONE DI CONTRARRE N. 23 DEL 16.07.2024

OGGETTO: affidamento diretto (art. 50, comma 1, lett. b) D.Lgs. n. 36/2023) mediante Trattativa Diretta sul M.E.P.A. del servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

CIG:

Il Responsabile Unico del Progetto

PREMESSO:

- che il contratto in essere per il servizio di gestione integrata in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro è prossimo alla scadenza (06.08.2024);
- che a seguito di verifica sul portale “acquistiinretepa”:
 - 1) non risultano pertinenti convenzioni Consip attive;
 - 2) risulta un Accordo Quadro “Servizi di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro” in corso di attivazione (bando pubblicato il 06.11.2023 – presunta fine procedimento il 31.07.2024);
- che i servizi in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro comprendono adempimenti inderogabili e obbligatori per il datore di lavoro;
- che, pertanto, si rende necessario, oltreché obbligatorio, garantire la continuità dei servizi di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro su un arco temporale triennale, come da affidamento in corso di esecuzione;

VISTO il regio decreto 26 giugno 1924, n. 1054, recante l’approvazione del testo unico delle leggi sul Consiglio di Stato;

VISTA la legge 6 dicembre 1971, n. 1034, recante l’istituzione dei Tribunali Amministrativi Regionali;

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “Ordinamento della giurisdizione amministrativa e del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali;

VISTO il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “Codice dell’amministrazione digitale”;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica” e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento 6 febbraio 2012 recante l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa nella versione del testo consolidato con le modifiche di cui all’Allegato 1 del decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 225 del 10/11/2020 (G.U.R.I. n.289 del 20.11.2020);

VISTO il D.P.C.S. 29 gennaio 2018 recante il Regolamento di organizzazione degli Uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa, come novellato dal D.P.C.S. 22 dicembre 2020;

VISTO il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con D.P.C.S. n. 111 del 17 marzo 2021;

VISTO l’art. 17, commi 1 e 2, d.lgs. n. 36/2023, in base ai quali *“Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l’atto di cui al comma 1 individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;

VISTO l’art. 50, comma 1, lett. b) d.lgs. n. 36/2023 in base al quale *“...le stazioni appaltanti procedono all’affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 14 con le seguenti modalità.....b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;

VISTO l’articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale *“tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro messe a disposizione da Consip S.p.A.”*;

PRESO ATTO che sul portale www.acquistinretepa.it non esistono convenzioni Consip attive per l’affidamento del servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

PRESO ATTO che sul portale www.acquistinretepa.it è presente un Accordo Quadro “servizi di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ancora in corso di attivazione;

CONSIDERATO che per l’affidamento del contratto in oggetto non sussiste un interesse transfrontaliero certo;

RISCONTRATO che in considerazione della professionalità ed elevato livello delle prestazioni rese da parte dell’attuale R.S.P.P. Ing. Arch. Salvatore Cascio Ingurgio, individuato tramite sorteggio all’interno

della rosa di nomi fornita nell'ambito del corrente affidamento alle società Sintesi S.p.a – Arché S.c.a.r.l in R.T.I, e per essa la subappaltatrice Ergon ambiente & lavoro s.r.l., è stato richiesto un preventivo di spesa (prot. TAR-PA n. 1406/2024 alla società C.M.C. Consulting & Engineering S.r.l. (P.I. 06596520822), nella quale ricopre il ruolo di socio e direttore tecnico, che risulta iscritta al bando MEPA “Servizi” – “servizi di supporto specialistico”;

RILEVATO che l'interpello della Società C.M.C. Consulting & Engineering S.r.l., cui appartiene l'Ing. Arch. Cascio Ingurgio Salvatore, non contrasta con il principio di rotazione (art. 49 D. Lgs. 36/2023) atteso che la diversa identità con operatore economico uscente;

ACQUISITO il preventivo di spese per il servizio della durata di 36 mesi di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro (prot. TAR-PA n. 1481/2024, secondo le specifiche e gli importi netti indicati:

- Redazione/Aggiornamento/Adeguamento Documento di valutazione rischi DVR, 36 mesi, € 90,00 mese, tot. x nr. 36 mesi = € 3.240,00 (servizio a canone mensile);
- Piani di Prevenzione ed Emergenza, 36 mesi, € 9,00 mese, tot. x nr. 36 mesi = € 324,00 (servizio a canone mensile);
- Servizio di Prevenzione e designazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (inclusi DUVRI illimitati e coord. Art. 26 TU), 36 mesi, € 190,00, tot. x nr. 36 mesi = € 6.840,00 (servizio a canone mensile);
- Piano di Sorveglianza sanitaria e nomina medico competente, 36 mesi, € 46,00, tot. x nr. 36 mesi = € 1.656,00 (servizio a canone mensile);
- Prove di Evacuazione, nr. 3, € 370,00/prova, tot. x nr. 3 = € 1.110,00 (servizio a consumo);
- Visite Mediche, nr. 75, € 40,00/visita, tot. x nr. 75 = € 3.000,00 (servizio a consumo);
- Visite Ergoftalmologiche, nr. 75, € 16,00/visita, tot. x nr. 75 visite = 1.200,00 (servizio a consumo);
- Corsi di formazione determinati dalla somma fra “Voce 1” (tariffa oraria per numero di ore) + “Vooce 2” (n. personale*voce1*0,01) e nella specie:
 - 1) corsi aventi ad oggetto temi comuni e rischi generici e corsi aventi ad oggetto rischi specifici per classi di rischio basso: corso RLS, € 40,00 euro/ora (E-Learning 20,00) per un totale di € 969,60;
 - 2) Corsi aventi ad oggetto rischi specifici per settori di classe di rischio medio e alto: Corso di primo soccorso gruppi Be C, Corso Aggiornamento BLS/D, € 50,00 euro/ora, per un totale di € 463,50
 - 3) Corsi rischi incendio, € 80,00 euro/ora per un totale di € 420,00.

Tutto quanto precede, per un totale complessivo di € 19.223,10 netti, oltre iva per € 2.553,08 ed € a misura del 2% si giunge ad € 384,46 per un totale complessivo di € 22.160,64;

DATO ATTO che, alla luce dei dati sopra riportati, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio in questione è il seguente:

RILEVATO che il preventivo di spesa del suddetto Operatore Economico risulta essere conforme alle caratteristiche tecniche richieste oltrech  conveniente in quanto complessivamente inferiore sia ai prezzi dell'attuale contratto in corso, sia ai prezzi dell'Accordo Quadro di futura attivazione;

RILEVATO in particolare, che con riguardo al canone del servizio di responsabile della prevenzione e protezione della salute e sicurezza (RSPP), questo incorpora sia i servizi generali previsti soprattutto dall'art. 33 del TU, sia i servizi di redazione/aggiornamento DUVRI e coordinamento art. 26.

Il servizio cos  progettato, oltre a rispettare il limite dei fondi assegnati sulla scorta della previsione triennale trasmessa in sede di fabbisogno 24-26, ove erano originariamente previsti a consumo (n. 19 servizi DUVRI e n. 12 servizi art. 26 coordinamento nel triennio), presenta l'evidente vantaggio di fornire all'amministrazione servizi DUVRI e coordinamento art. 26 TU illimitati e, con riguardo ai servizi DUVRI, un prezzo netto pi  conveniente rispetto ai prezzi del contratto in corso (€ 250,00 redazione DUVRI ed € 150,00 per aggiornamento DUVRI in luogo di € 700,00 da tariffario in corso);

DATO ATTO che l'affidamento di detto servizio pu  essere effettuato tramite trattativa diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.);

VISTE:

- la richiesta fondi, in sede di programmazione del fabbisogno 2024 – 2026, trasmessa da questo T.A.R. al Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa (prot. n. 1514/2023);
- la nota del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa (prot. n. 46447/2023), con la quale   stata comunicata, tra l'altro, l'assegnazione delle somme a valere sul capitolo 2298 per l'esercizio finanziario 2024;

RISCONTRATA la disponibilit  di fondi sul Cap. 2298 "Spese in materia di sicurezza e prevenzione compresi i corsi di formazione" dello stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali per il corrente anno e per gli anni 2025, 2026, 2027 per complessivi € 22.731,04;

VISTO l'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 rubricato "Incentivi alle funzioni tecniche", il quale prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 (...) in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto alla base delle procedure di affidamento;

TENUTO PRESENTE che l'importo del 2 % relativo all'incentivo funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023, calcolato sull'importo di € 19.223,10,   di € 384,46;

CONSIDERATA la Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020 che ha istituito l' "Albo per la funzione tecnica e l'innovazione", nonché la versione aggiornata al 02.01.2024 del suddetto Albo;

VISTO l'art. 4 del "Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche" adottato con D.P.C.S n. 256 del 28.07.2023, che prevede l'individuazione dei titolari degli incarichi e le ulteriori figure professionali che partecipano alla presente procedura di affidamento;

PRESO ATTO, in merito alla garanzia definitiva, che questo Tribunale intende esonerare l'Operatore Economico dalla relativa prestazione ai sensi dell'art. 53, co. 4 del D.Lgs. n. 36/2023 in ragione dell'applicazione del miglioramento del prezzo (v. parere ANAC 3541/2023) dell'importo a base di gara praticato in sede di preventivo di spesa, poiché offerto in misura (circa il 2%) prossima al valore della garanzia definitiva (5%);

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Progetto;

DATO ATTO di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990;

RITENUTO di valutare insussistenti i rischi da interferenza nell'esecuzione del presente appalto, cosicché non è necessario provvedere alla redazione del "DUVRI" e, conseguentemente, non sussistono costi per la sicurezza;

Per quanto sopra,

PROPONE

1. **di indire la procedura finalizzata** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, mediante trattativa diretta sul M.E.P.A, del servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro con l'Operatore Economico C.M.C Consulting & Engineering S.r.l., Vicolo Mezzani, 4, 90133 Palermo P.IVA 06596520822 per un importo complessivo di € 19.223,10 (euro millecinquecento/00) oltre iva (22%) ove dovuta;

2. **di approvare** il disciplinare e il capitolato speciale che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

3. **di nominare**, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, il Dott. Dario Pagano quale Responsabile Unico del Progetto nelle fasi dell'affidamento e dell'esecuzione, iscritto nella rispettiva sezione dell'Albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

4. **di dare atto** che il CIG è in corso di acquisizione sulla piattaforma dedicata;
5. **di dare atto che** la complessiva spesa sarà imputata, come su indicato, al cap. 2298 “Spese in materia di sicurezza e prevenzione compresi i corsi di formazione” dello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione di Consiglio di Stato e TT.AA.RR. per l'esercizio finanziario 2024 e per gli anni di competenza 2025, 2026, 2027;
6. **di accantonare** la somma di € 384,46 corrispondente all'ammontare del 2% dell'importo a base dell'affidamento a titolo di incentivo per funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del d.lgs. n. 36/2023, da imputare al cap. 2298 dello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione del Consiglio di Stato e TT.AA.RR. per l'esercizio finanziario 2024;
7. **di nominare, sentito il RUP**, ai sensi dell'art. 4 del “Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche” adottato con D.P.C.S n.256 del 28.07.2023, i seguenti titolari degli incarichi e le ulteriori figure professionali che partecipano alla presente procedura di affidamento, cui spetterà il relativo incentivo secondo le misure e modalità nello stesso indicate, individuati tra il personale dipendente di questo T.A.R. iscritti al suddetto Albo, cui sarà trasmessa la presente decisione di contrarre:

Attività tecniche	Nominativo del Dipendente
<i>Programmazione della spesa per investimenti</i>	Dott. Dario Pagano
<i>Predisposizione atti di gara</i>	
<i>Direttore dell'esecuzione</i>	
<i>Collaboratori del direttore dell'esecuzione</i>	Ing. Giuseppe Barrile

8. **di pubblicare** la presente decisione di contrarre ai sensi dell'art. 27 del D. Lgs. n. 36/2023 e della delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023 e s.m.i.

Il Responsabile Unico del Progetto

IL SEGRETARIO GENERALE

Vista la superiore proposta di decisione di contrarre;
Accertata la regolarità dell'istruttoria proposta;
Ritenuta la stessa meritevole di approvazione;
Vista la normativa citata nel documento istruttorio;
Ritenuta la propria competenza ad adottare l'atto;
Dato atto di non trovarsi in situazioni di incompatibilità o conflitto di interessi;

DISPONE

Di approvare la superiore proposta di decisione di contrarre, facendone propri motivazione e dispositivo e che qui si intendono integralmente riportati e trascritti.

Il Segretario Generale