



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LA SICILIA

– SEDE DI PALERMO –

DECISIONE DI CONTRARRE N. 44 DEL 29.11.2024

OGGETTO: affidamento diretto (art. 50, comma 1, lett. b) D.Lgs. n. 36/2023) mediante Trattativa Diretta sul M.E.P.A. del servizio “a consumo” di scarto con distruzione documentale certificata dei fascicoli processuali definiti dal 1986 al 2012, aggiornamento e servizio in outsourcing “a consumo” di gestione dell’archivio di deposito e dei servizi di archiviazione del T.A.R. della Sicilia - via Butera n. 6, Palermo per 18 mesi.

Il Responsabile Unico del Progetto

PREMESSO che:

- questo Tribunale ha ottenuto da parte del Ministero della Cultura – Direz. Generale Archivi – Servizio II – Patrimonio archivistico - con nota prot. nr.39 del 08.01.2024 l’autorizzazione allo scarto dei fascicoli processuali “decisi” dal 1986 al 2012 per un totale di metri lineari 2733;
- a seguito dell’esame di una certa percentuale degli originali dei provvedimenti giurisdizionali detenuti in sede, per il periodo 2005-2012 sono emerse alcune anomalie che meritano un approfondimento attraverso la verifica della restante percentuale, previo il riordino dei provvedimenti originali (dal 2005 al 2012) in base all’ordine cronologico unico, indipendentemente dalle sezioni che li hanno emessi;
- l’approfondimento previsto comporta il mantenimento presso l’archivio esterno dei fascicoli decisi dal 2005 al 2012 che, tuttavia, verranno distrutti gradualmente in esito al suddetto riordino annuale e alla verifica, con contestuale riduzione dell’importo da pagare per il deposito, ad eccezione dei casi di assenza del provvedimento giurisdizionale in originale nei quali il relativo fascicolo potrebbe non essere distrutto ma conservato;

- L'attuazione di quanto sopra delineato comporta la immediata distruzione di 1014,62 metri lineari dei fascicoli decisi dal 1986 al 2004 nonché il mantenimento in deposito dei fascicoli decisi relativi al periodo 2005/2012 che occupano 1718,15 metri lineari;
- i suddetti fascicoli processuali decisi sono depositati presso i locali di archiviazione della Sikelia Gestione Archivi srl, attuale appaltatore del servizio in outsourcing di deposito e conservazione degli stessi;
- in data 09.12.2024 andrà a scadere la proroga del contratto triennale relativo al servizio in outsourcing di deposito e conservazione dei fascicoli decisi di questo tribunale;
- stante l'impossibilità pratica di poter effettuare una previsione certa sui tempi e quantità dello scarto e distruzione perché legati alle risultanze della verifica e alle conseguenziali determinazioni che saranno assunte, si rende necessario provvedere ad un servizio "a consumo" di scarto e distruzione certificata dei fascicoli processuali decisi dal 1986 al 2012 per un massimo di 2733 metri lineari, aggiornamento e servizio in outsourcing "a consumo" di gestione dell'archivio di deposito e dei servizi di archiviazione per 18 mesi contrattuali di ml. 2115,38, quantità data dalla somma dei 1718,15 ml dei fascicoli decisi nel periodo 2005-2012 e di 397 ml dei fascicoli decisi che non rientravano nell'autorizzazione di scarto concessa dal Ministero della Cultura e per i quali era già previsto inizialmente il deposito presso l'archivio esterno;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica" e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento 6 febbraio 2012 recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa nella versione del testo consolidato con le modifiche di cui all'Allegato 1 del decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 225 del 10/11/2020 (G.U.R.I. n.289 del 20.11.2020);

VISTO il D.P.C.S. 29 gennaio 2018 recante il Regolamento di organizzazione degli Uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa, come novellato dal D.P.C.S. 22 dicembre 2020;

VISTO l'art. 17, commi 1 e 2, d.lgs. n. 36/2023, in base ai quali *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;

VISTO l'art. 50, comma 1, lett. b) d.lgs. n. 36/2023 in base al quale *"...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità.....b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che*

siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale “tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro messe a disposizione da Consip S.p.A.”;

PRESO ATTO che sul portale www.acquistinretepa.it non esistono convenzioni Consip attive per l'affidamento del servizio di scarto con distruzione documentale certificata e gestione dell'archivio di deposito e dei servizi di archiviazione;

CONSIDERATO che per l'affidamento del contratto in oggetto non sussiste un interesse transfrontaliero certo;

CONSIDERATO che il servizio di cui alla presente procedura è standardizzato;

VISTO l'art. 32 del regolamento recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della G.A. del 10 novembre 2020 (pubblicato sulla G.U. n. 289 del 20 novembre 2020), in base al quale l'affidatario di un contratto rientrante in una delle fasce di valore economico di importo nello stesso articolo individuate, può legittimamente essere invitato alla procedura relativa all'affidamento di un contratto rientrante nella stessa tipologia di gara purchè appartenente ad una diversa fascia di importo;

CONSIDERATO che il valore economico del precedente contratto è di € 19.593,73 proroghe comprese, (18.450,8775+496,89+496,89+149,07), rientrante quindi nella fascia dei servizi da € .5.000,00 ad € 19.999,99, mentre il valore economico presunto della presente procedura è di € 30.516,17, rientrante nella fascia dei servizi da € 20.000,00 ad € 39.999,99 e che pertanto l'operatore uscente può legittimamente essere invitato;

CONSIDERATO che è stato richiesto preventivo di spesa alla Sikelia Gestione Archivi srl, attuale affidatario del servizio di deposito e conservazione del fascicoli processuali decisi, iscritta al M.E.P.A. per il Bando “Servizi” – settore merceologico “Servizi di Logistica – categoria 2: SERVIZI DI GESTIONE DEGLI ARCHIVI “Servizi” – settore merceologico “SERVIZI DI VIGILANZA ATTIVA”, tenuto conto che ha regolarmente svolto il servizio del contratto in corso e risultano (bdncp) esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prescrizioni contrattuali;

CONSIDERATO che la suddetta ditta ha fatto pervenire preventivo acquisito in entrata con prot. n. 2155 del 01.10.2024 per un importo di € 30.516,17 oltre ad € 6.713,56 per Iva al 22%, per complessivi € 37.229,73, calcolato in base al prezzo unitario (per metro lineare) di ml. 2733 del servizio “a consumo” di scarto e distruzione certificata fascicoli decisi e di ml. 2115,38 del servizio “a consumo” di aggiornamento e gestione in outsourcing dell'archivio di deposito e dei servizi di archiviazione di deposito

e conservazione dei fascicoli processuali, nonché del servizio di consultazione dei fascicoli decisi, per 18 mesi;

RITENUTO che l'offerta può ritenersi conveniente;

DATO ATTO che l'affidamento di detto servizio può essere effettuato tramite trattativa diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.);

VISTE:

- la richiesta fondi, in sede di programmazione del fabbisogno 2024 – 2026, trasmessa da questo T.A.R. al Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa con nota prot. n. 1514/2023;

- la nota del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa (prot. n. 46447/2023), con la quale è stata comunicata, tra l'altro, l'assegnazione delle somme a valere sul capitolo 2304 per l'esercizio finanziario 2024, comprendente la somma dalla quale si effettua il "diverso utilizzo" per l'incentivo funzioni tecniche;

VISTA la richiesta fondi, in sede di programmazione del fabbisogno 2025 – 2027, trasmessa da questo T.A.R. al Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa con nota prot. n. 1895 del 26.08.2024;

VISTA la nota prot. 42506 del 26.11.2024 del Segretario Delegato per i T.T.AA.RR. che, in riscontro della richiesta prot. n. 2413 del 25.10.2024 di questo Tribunale, ha autorizzato sul Cap. 2304 la complessiva spesa di € 38.492,52;

VISTO l'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 rubricato "Incentivi alle funzioni tecniche", il quale prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 (...) in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto alla base delle procedure di affidamento;

TENUTO PRESENTE che l'importo del 2 % relativo all'incentivo funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023, calcolato sull'importo di € 30.516,17 è di € 610,32;

VISTO l'art. 4 del "Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche" adottato con D.P.C.S n. 256 del 28.07.2023, che prevede l'individuazione dei titolari degli incarichi e le ulteriori figure professionali che partecipano alla presente procedura di affidamento;

CONSIDERATA la Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020 che ha istituito l'"Albo per la funzione tecnica e l'innovazione", nonché la versione aggiornata al 01.07.2024 del suddetto Albo;

RILEVATO che la spesa scaturente dal suddetto servizio ammonta a complessivi € 37.840,05 (iva e 2 % inc. f.t. compresi);

VISTO l'atto prot. n. 705/2024 con il quale, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Segretario Generale ha individuato il sottoscritto quale Responsabile Unico del Progetto;

DATO ATTO di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990;

RITENUTO altresì, di valutare non sussistente l'obbligo di redazione del DUVRI ai sensi del D.Lgs. n.81/2008 e s.m.i., in quanto il servizio di che trattasi non è svolto nei locali di questo Tribunale;

Per quanto sopra,

PROPONE

1. **di indire la procedura finalizzata** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, mediante trattativa diretta sul M.E.P.A, del servizio "a consumo" di scarto con distruzione documentale certificata dei fascicoli processuali definiti dal 1986 al 2012, aggiornamento e servizio in outsourcing "a consumo" di gestione dell'archivio di deposito e dei servizi di archiviazione del T.A.R. della Sicilia - via Butera n. 6, Palermo per 18 mesi, con l'Operatore Economico Sikelia Gestione Archivi s.r.l. - via XVI Strada G. Virlinzi 70/74 – 95121 Catania, P.IVA 04384550879 per un importo complessivo di € 30.516,17 oltre ad € 6.713,56 di IVA per complessivi € 37.229,73 (trentasettemiladuecentoventinove/73);
2. **di approvare** gli allegati "Condizioni Generali" (**All.n.1**) e il capitolato speciale (**All.n.2**);
3. **di stabilire** che l'aggiudicazione, stante il servizio standardizzato, avverrà in base al minor prezzo;
4. **di dare atto** che la complessiva spesa sarà imputata al Cap. 2304 "Spese per il servizio di conservazione e gestione esternalizzata degli archivi di deposito", dello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione di Consiglio di Stato e TT.AA.RR. per gli esercizi finanziari 2024, 2025 e 2026;
5. **di accantonare** la somma di **€ 610,32** corrispondente all'ammontare del 2% dell'importo a base dell'affidamento a titolo di incentivo per funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del d.lgs. n. 36/2023, da imputare al cap. 2304 dello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione del Consiglio di Stato e TT.AA.RR. per l'esercizio finanziario 2024;
6. **di prendere atto** che nelle premesse il dr. Ignazio Di Nino ha dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 e dall'art. 6 bis della legge 241/90;
7. **di confermare**, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, il Dott. Ignazio Di Nino quale Responsabile Unico del Progetto nelle fasi dell'affidamento e dell'esecuzione, iscritto nella rispettiva sezione dell'Albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;
8. **di dare atto** che il CIG sarà acquisito tramite la piattaforma MEPA;

9. **di dare atto** che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata generata automaticamente all'interno della trattativa diretta "MEPA", firmato digitalmente dal dirigente;
10. **di nominare, sentito il RUP**, ai sensi dell'art. 4 del "Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche" adottato con D.P.C.S n.256 del 28.07.2023, i seguenti titolari degli incarichi e le ulteriori figure professionali che partecipano alla presente procedura di affidamento, cui spetterà il relativo incentivo secondo le misure e modalità nello stesso indicate, individuati tra il personale dipendente di questo T.A.R. iscritti al suddetto Albo, cui sarà trasmessa la presente decisione di contrarre:

Attività tecniche	Nominativo del dipendente
<i>Programmazione della spesa per investimenti</i>	Dott. Ignazio Di Nino
<i>Predisposizione dei documenti di gara</i>	Dott. Ignazio Di Nino
<i>Collaborazione all'attività del RUP nella fase di affidamento</i>	Dott. Dario Pagano
<i>Collaborazione all'attività del RUP nella fase dell'esecuzione</i>	Ing. Giuseppe Barrile
<i>Direttore dell'Esecuzione</i>	Dott. Dario Pagano
<i>Verifica di conformità/regolare esecuzione</i>	

11. **di pubblicare** la presente decisione di contrarre ai sensi dell'art. 27 del D. Lgs. n. 36/2023 e della delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023 e s.m.i.;

Il Responsabile Unico del Progetto

IL SEGRETARIO GENERALE

Vista la Determinazione n. 40 del 06.11.2024 del Segretario Generale di questo T.A.R., con la quale è stato disposto che *"Nei casi di assenza o impedimento del Segretario Generale del T.A.R. Palermo i sottoelencati funzionari, partendo dal profilo più alto, sono incaricati della sostituzione:*

- 1) *Dr. Mauro Basile area terza F6;*
- 2) *Sig.ra Paola Nalbone area terza F5;*
- 3) *Dott.ssa Genoveffa Bonsignore area terza F4";*

Vista la superiore proposta di decisione di contrarre;

Accertata la regolarità dell'istruttoria proposta;

Ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

Vista la normativa citata nel documento istruttorio;

Ritenuta la propria competenza ad adottare l'atto;

Dato atto di non trovarsi in situazioni di incompatibilità o conflitto di interessi;

DISPONE

Di approvare la superiore proposta di decisione di contrarre, facendone propri motivazione e dispositivo e che qui si intendono integralmente riportati e trascritti.

p. Il Segretario Generale

Il Funzionario