



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LA SICILIA**

**– SEDE DI PALERMO –**

**DECISIONE DI CONTRARRE N. 22 DEL 20.05.2025**

**OGGETTO:** affidamento diretto (art. 50, comma 1, lett. b D.Lgs. n. 36/2023), mediante Trattativa Diretta sul M.E.P.A., del servizio di sostituzione dei sistemi di automazione degli accessi del T.A.R. Sicilia, Palermo.

**Il Responsabile Unico del Progetto**

**PREMESSO** che:

- occorre provvedere alla sostituzione del sistema di automazione a servizio del cancello scorrevole installato tra il porticato ed il garage dello stabile adibito a sede del Tribunale poiché guasto;
- parimenti, occorre provvedere alla sostituzione del comando a distanza del sistema di automazione a servizio del cancello con apertura a libro installato di fianco la postazione del portiere poiché guasto;

**VISTO** il regio decreto 26 giugno 1924, n. 1054, recante l'approvazione del testo unico delle leggi sul Consiglio di Stato;

**VISTA** la legge 6 dicembre 1971, n. 1034, recante l'istituzione dei Tribunali Amministrativi Regionali;

**VISTA** la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante "Ordinamento della giurisdizione amministrativa e del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali;

**VISTO** il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante "Codice dell'amministrazione digitale";

**VISTA** la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica" e succ. modificazioni ed integrazioni;

**VISTO** il Regolamento 6 febbraio 2012 recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa nella versione del testo consolidato con le modifiche di cui all'Allegato 1 del decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 225 del 10/11/2020 (G.U.R.I. n.289 del 20.11.2020);

**VISTO** il Regolamento di organizzazione degli Uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa, entrato in vigore il 1° marzo 2021;

**VISTO** il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con D.P.C.S. n. 111 del 17 marzo 2021;

**VISTO** il Piano integrato dell'attività e dell'organizzazione (PIAO) della Giustizia Amministrativa 2025-2027 e s.m.i., adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 29 del 30 gennaio 2025 che, tra l'altro, ha integrato il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa;

**VISTO** il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, avente ad oggetto il "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i;

**VISTO** l'art. 17, commi 1 e 2, del d.lgs. n. 36/2023, in base ai quali *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;

**VISTO** l'art. 50, comma 1, lett. b) d.lgs. 36/2023 in base al quale *"...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità.....b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;

**VISTO** l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale *"tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro messe a disposizione da Consip S.p.A."*;

**PRESO ATTO** che sul portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) non si rilevano idonee Convenzioni Consip attive o idonei Accordi Quadro attivi cui è possibile aderire per il suddetto servizio;

**TENUTO PRESENTE** che per l'affidamento del contratto in oggetto non sussiste un interesse transfrontaliero certo;

**CONSIDERATO** che la società Siram S.p.A., la quale ha in carico il servizio di manutenzione ordinaria degli impianti, in occasione dello svolgimento della prestazione, ha rilevato la situazione nei termini indicati in premessa ed ha proposto un preventivo di spesa per quanto occorrente alla relativa risoluzione (prv 002/25 rev 1 – ticket BM4L14001);

**CONSIDERATO** che è stato richiesto un preventivo di spesa ad ulteriori nr. 2 Operatori Economici scelti tra quelli abilitati al MEPA;

**CONSIDERATO** che oltre al preventivo di spesa della società Siram S.p.A. è pervenuto un solo preventivo;

**RILEVATO** che il preventivo della società Siram S.p.A. (PRV 002/25 rev 1- prot. TAR-PA n. 1338/2025) del valore netto di € 1.350,18, oltre ad essere congruo sotto il profilo del prezzo in rapporto ai valori di mercato – essendo circoscritto alla sostituzione del sistema di automazione a servizio del cancello “presso garage” e alla sostituzione del comando a distanza del sistema di automazione del cancello “presso portiere” – offre una soluzione che si ritiene maggiormente rispondente alle esigenze manifestate da questo Tribunale, poiché si presta ad una gestione unitaria del rimedio da approntare, favorendo un uso razionale delle risorse;

**CONSIDERATO**, altresì, che la società Siram S.p.A. effettua, dal 2021 ad oggi, presso questa Amministrazione, il servizio di manutenzione degli impianti, tra cui il sistema di controllo accessi, nell’ambito della Convenzione Consip “FM4” (cui non è più possibile accedere) e che la qualità del servizio reso con merito dall’inizio del rapporto contrattuale e la già nota cognizione dei locali depongono per l’affidabilità della già menzionata società in ordine allo svolgimento del servizio richiesto;

**CONSIDERATO** che la spesa prevista è di importo inferiore a € 5.000,00 e che, tra l’altro, deve intendersi rispettato il principio di rotazione stante quanto previsto dall’art. 49, comma 6, del D. Lgs. 36/2023 ai sensi del quale *“è comunque consentito derogare all’applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a € 5.000,00”*;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell’art. 11, commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. il CCNL applicabile al servizio oggetto di affidamento è il seguente: CCNL codice CNEL “C011 - CCNL per i dipendenti delle aziende metalmeccaniche e della installazione impianti”;

**VISTA** la Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 la quale prevede l’obbligo di utilizzare, per tutti gli affidamenti, sopra e sotto soglia, a partire dal primo gennaio 2024, le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate;

**DATO ATTO** che l’affidamento di detta fornitura può essere effettuato tramite trattativa diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

#### **VISTE**

- la richiesta di fondi trasmessa, in sede di programmazione triennale dei fabbisogni di spesa 2025-2027, da questo T.A.R. al Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa (prot. n. 1895/2024);

- la circolare del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. (prot. CDS 45485/2024) con la quale è stata comunicata, tra l'altro l'assegnazione e il trasferimento delle somme a valere sul cap. 2291 per l'esercizio finanziario 2025;

**VISTO** l'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 rubricato "Incentivi alle funzioni tecniche", il quale prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 (...) in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto alla base delle procedure di affidamento;

**VISTO** l'art. 3 del "Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche" adottato con D.P.C.S n. 256 del 28.07.2023, che prevede la graduazione dell'importo incentivante come segue: - 2% per contratti, ivi comprese le convenzioni Consip, il cui importo posto a base di gara sia pari o superiore a mille euro e fino alla soglia comunitaria; - 1,90% per i contratti il cui importo sia superiore alla soglia comunitaria.

**CONSIDERATO** che l'importo del 2% relativo all'incentivo per funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., calcolato sull'importo a base dell'affidamento di € 1.350,18 ammonta ad € 27,00;

**CONSIDERATA** la Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020 che ha istituito l' "Albo per la funzione tecnica e l'innovazione", nonché la versione aggiornata al 02.01.2024 del suddetto Albo;

**VISTO** l'art. 4 del "Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche" adottato con D.P.C.S n. 256 del 28.07.2023, che prevede l'individuazione dei titolari degli incarichi e le ulteriori figure professionali che partecipano alla presente procedura di affidamento;

**VISTA** la circolare esplicativa di cui al suddetto piano di ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche del S.G.G.A. prot. n. 41845 del 21.11.2024;

**PRESO ATTO** che il quadro economico risulta così composto:

Descrizioni	Importi		
	Netto	I.V.A.	Totale
A) Importi Base appalto			
Servizio	€ 1.350,18	€ 297,04	€ 1.647,22
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione			

Incentivo per le funzioni tecniche ( 2%) ( art.45 D.Lgs.n.36 e s.m.i. )	€ 27,00	€ 0,00	€ 27,00
<b>Totale finanziamento ( A+B )</b>	<b>€ 1.377,18</b>	<b>€ 297,04</b>	<b>€ 1.674,22</b>

**CONSIDERATO** che per l'importo complessivo oggetto della procedura di affidamento, tenuto conto della nota del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa prot. n. 3099/2024, e avendo appurato la relativa disponibilità nel relativo capitolo di spesa, si provvede come segue:

- per la quota parte più consistente dell'importo oggetto di affidamento, ivi inclusa la quota da accantonare a titolo di 2 % di incentivo per le funzioni tecniche, si provvede attingendo la somma di € 998,03 dai fondi disponibili sul cap. 2291 “ Manutenzione e riparazione degli immobili e degli impianti, adattamento e ripulitura dei locali, manutenzione delle aree esterne “, voce “Manutenzione ordinaria altri impianti “ - “spesa discrezionale” dello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali per il corrente esercizio finanziario;
- per la differenza residua, si provvede attingendo la somma di € 676,19 dai fondi disponibili sul cap. 2291, “Manutenzione e riparazione degli immobili e degli impianti, adattamento e ripulitura dei locali, manutenzione delle aree esterne”, voce “Manutenzione ordinaria immobili” - “spesa discrezionale” dello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali per il corrente esercizio finanziario;

**PRESO ATTO**, in merito alla garanzia definitiva, che questo Tribunale intende esonerare l'Operatore Economico dalla relativa prestazione ai sensi dell'art. 53, co.4 del D. Lgs. n. 36/2023 in ragione dell'esiguità della spesa, della comprovata solidità dell'operatore economico e dell'accurata esecuzione del servizio prestato e dello sconto praticato dall'operatore economico in sede di preventivo;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Progetto;

**DATO ATTO** di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. e dell'art. 6bis della legge 241/90 e di appartenere all'unità organizzativa del T.A.R. Sicilia, Palermo, “Ufficio Ragioneria”;

**CONSIDERATO** che occorre procedere alla nomina di un DEC diverso dal RUP, atteso che la peculiare organizzazione interna del T.A.R. Sicilia, Palermo, articolata in diverse e separate unità organizzative, implica per l'affidamento in oggetto il coinvolgimento dell'Ufficio del Consegretario/Economato in

ragione delle competenze di riferimento e, nel caso di specie, la gestione e manutenzione delle dotazioni, degli impianti e delle apparecchiature degli uffici;

**RISCONTRATO** di valutare non sussistente l'obbligo di redazione del DUVRI trattandosi di servizio la cui durata non è superiore a cinque uomini-giorno, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. e che, nondimeno, la società è al corrente dei rischi per la sicurezza del predetto genere di servizio, stante la redazione del DUVRI già avvenuta con la medesima per i servizi attivi in Convenzione cd. "FM4", fra cui il servizio di manutenzione impianti/controllo accessi.

**Per quanto sopra**

### **PROPONE**

1. **di indire la procedura finalizzata** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b del D.Lgs. n. 36/2023, mediante trattativa diretta sul M.E.P.A., del servizio di sostituzione dei sistemi di automazione degli accessi per il T.A.R. Sicilia - Palermo con l'Operatore Economico Siram S.p.A., con sede in Milano (MI), via A. Mozzoni, 12, P.IVA/C.F. 08786190150, per l'importo di € 1.350,18 (euro milletrecentocinquanta/18), oltre iva (22%);
2. **di approvare** le condizioni generali che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. **di nominare**, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., il Dott. Dario Pagano, assegnato all'Ufficio di Ragioneria, quale Responsabile Unico del Progetto nelle fasi dell'affidamento e dell'esecuzione, iscritto nella rispettiva sezione dell'Albo per la Funzione Tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;
4. **di dare atto** che il CIG sarà acquisto tramite la piattaforma MEPA;
5. **di dare atto che la complessiva spesa sarà imputata**, come su indicato, al cap. 2291 "Manutenzione e riparazione degli immobili e degli impianti, adattamento e ripulitura dei locali, manutenzione delle aree esterne" dello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali per l'esercizio finanziario 2025
6. **di accantonare la somma di € 27,00** corrispondente all'ammontare del 2 % dell'importo a base dell'affidamento a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del d.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i, al cap. 2291 dello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali per l'esercizio finanziario 2025;
7. **di nominare, sentito il RUP**, i seguenti titolari degli incarichi e le ulteriori figure professionali che partecipano alla presente procedura di affidamento, individuati tra il personale dipendente di questo T.A.R. iscritti al suddetto albo:

<b>Attività tecniche</b>	<b>Nominativo del dipendente</b>
<i>RUP (affidamento/ esecuzione ) Programmazione della spesa per investimenti Predisposizione dei documenti di gara</i>	Dott. Dario Pagano ( Unità Organizzativa “ Ufficio Ragioneria” )
<i>Collaborazione all'attività del RUP nella fase di affidamento</i>	Dott.ssa Cristina Mazziotta
<i>Collaborazione all'attività del RUP nella fase dell'esecuzione</i>	Ing. Giuseppe Barrile
<i>Collaboratore del direttore dell'Esecuzione</i>	
<i>Direttore dell'Esecuzione/ regolare esecuzione</i>	Sig.ra Antonella Colli ( Unità Organizzativa “Ufficio Economato/Consegnatario” )

8. **di pubblicare** la presente decisione di contrarre ai sensi dell'art. 27 del D. Lgs. n. 36/2023 e della delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023 e s.m.i.

**Il Responsabile Unico del Progetto**

## **IL SEGRETARIO GENERALE**

**Vista** la superiore proposta di decisione di contrarre;

**Accertata** la regolarità dell'istruttoria proposta;

**Ritenuta** la stessa meritevole di approvazione;

**Vista** la normativa citata nel documento istruttorio;

**Ritenuta** la propria competenza ad adottare l'atto;

**Dato atto** di non trovarsi in situazioni di incompatibilità o conflitto di interessi;

## **DISPONE**

**Di approvare** la superiore proposta di decisione di contrarre, facendone propri motivazione e dispositivo e che qui si intendono integralmente riportati e trascritti.

**Il Segretario Generale**