



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DELLA SICILIA - PALERMO**

**SEGRETERIA GENERALE**

**DETERMINAZIONE A CONTRARRE N. 15 DEL 29.06.2021**

**OGGETTO:** affidamento diretto in outsourcing ex art. 36 co. 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016 mediante “RDO” sul MEPA, del servizio di gestione dell’archivio di deposito e dei servizi di archiviazione del T.A.R. Sicilia - Palermo per la durata di 36 mesi.

**SMART- CIG: Z6B3233C3C**

**IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

**PREMESSO:**

- con determinazione a contrarre n. 13 del 23/06/2021 veniva indetta una procedura di affidamento in outsourcing, mediante Trattativa Diretta sul MEPA, del servizio di gestione dell’archivio di deposito e dei servizi di archiviazione del Tar Palermo;
- la Trattativa Diretta n. 1750095 pubblicata il 23.06.2021 è andata deserta in ragione della volontà manifestata dalla ditta invitata di non potere partecipare;
- l’attuale contratto relativo al servizio di gestione dell’archivio di deposito e dei servizi di archiviazione del Tar Palermo esaurirà la durata il prossimo 01 luglio 2021;
- occorre, pertanto, provvedere all’indizione di una nuova gara per ricercare un operatore economico che svolga il servizio di deposito, custodia e consultazione dei fascicoli processuali;

**RITENUTO**, a causa dei pochi operatori economici che gestiscono il servizio in Sicilia (alcuni dei quali peraltro già affidatari del servizio negli anni precedenti), di indire una RDO sul Mepa aperta a tutti gli operatori iscritti nel servizio, a condizione, per ragioni di economicità e razionalizzazione dei costi, che prima della stipula del contratto l’aggiudicatario abbia la disponibilità dei locali in Sicilia;

**VISTO** l’art. 32, comma 2, d.lgs. 18.04.2016, n. 50, e successive modifiche, in base al quale “Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

**VISTO** il Regolamento 6 febbraio 2012 recante l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa, nella versione del testo consolidato con le modifiche, di cui all’Allegato 1 del decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 225 del 10/11/2020 (G.U.R.I. n.289 del 20.11.2020);

**VISTA** la direttiva n. 3/2017 del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa sulle procedure per l’acquisizione di lavori, forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria;

**VISTO** l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale “tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro messe a disposizione da Consip S.p.A.”;

**PRESO ATTO** che sul portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) non esistono convenzioni Consip attive per la suddetta fornitura;

**VISTO** l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., ai sensi del quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro, devono fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207;

**VISTO** l'art. 36, comma 2 lett.a) del d.lgs. 50/2016 (contratti sottosoglia) che prevede l'affidamento diretto per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000;

**VISTE** le linee guida Anac n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, adottate con deliberazione ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016, e successivamente aggiornate con deliberazioni del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e n. 636 del 10/07/2019;

**VERIFICATA** la presenza, nel mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), del prodotto da acquisire, bando “Servizi” - “Servizi di logistica (traslochi, facchinaggio, movimentazione merci, magazzino, gestione archivi” – sottocategoria “Gestione degli archivi”;

**STIMATO** il costo indicativo della fornitura in circa € 21.703,80 Iva esclusa l'importo contrattuale occorrente per l'acquisizione del servizio di che trattasi;

**CONSIDERATO** che la predetta somma è da imputare sul Cap.2304 “Spese per il servizio di conservazione e gestione esternalizzata degli archivi di deposito” degli anni finanziari 2021-2022-2023-2024;

**VISTA** la richiesta di aggiornamento fabbisogno fondi 2021-2023 di cui alla nota prot. n. 357 del 17.02.2021 del Segretario Generale di questo TAR relativa alla richiesta di fabbisogno fondi per il triennio 2021-2023 con le quali è stata richiesta per il corrente anno anche la somma per la suddetta spesa;

**VISTE** le note prot. n. 6981 del 01.03.2021 e prot. n. 11651 del 07.04.2021 del Segretario Delegato per i TT.AA.RR., con la quale è stata comunicata l'assegnazione, tra l'altro, delle somme a valere sul cap. 2304 per l'anno finanziario 2021 per l'affidamento del servizio di gestione esternalizzata dell'archivio di deposito;

**RISCONTRATA** pertanto la disponibilità di fondi sul Cap. 2304 “Spese per il servizio di conservazione e gestione esternalizzata degli archivi di deposito” dell'anno finanziario corrente;

**RITENUTO** altresì, di valutare non sussistente l'obbligo di redazione del DUVRI ai sensi del D.Lgs. n.81/2008 e s.m.i., in quanto il servizio di che trattasi è svolto durante le ore di chiusura di questo Tribunale;

**VISTE** le linee guida n. 4 dell'ANAC che al punto 3.6 prevedono che “la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”;

**RITENUTO**, pertanto, conformemente alle linee guida, di estendere l'invito dell'odierna Rdo a tutti gli operatori iscritti sul MEPA al bando relativo alla gestione archivi, al fine di garantire una potenziale ricezione di maggiori proposte;

**RITENUTO** che il servizio in argomento prevedendo la presa in carico dei fascicoli da parte della nuova ditta, la loro conservazione e la consultazione, possa, in ossequio ai principi di economicità (compressione dei costi di trasporto dei fascicoli e di spedizione) ed efficienza dell'azione amministrativa, essere limitato agli operatori economici che avranno i locali sede dell'archivio in Sicilia, isole minori escluse, ma con sede legale anche in tutta Italia;

**CONSIDERATO** che l'importo dell'appalto dei suddetti servizi è stimato in un importo inferiore ad € 40,000 e si procede mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs.50/2016, è possibile utilizzare il criterio del minor prezzo ai sensi del comma 9-bis del suddetto articolo 36;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 31 d.lgs n. 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017, è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

**RITENUTO** di individuare il Responsabile Unico del Procedimento nella persona del Dott. Ignazio Di Nino, in possesso del livello e delle competenze idonei ai compiti da svolgere;

**DATO ATTO** di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del d.lgs 50/2016 e dall'art. 6 bis della legge 241/90

**Per quanto sopra,**

### **PROPONE**

1. **di indire la procedura di gara finalizzata** all'affidamento diretto - ex art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017, mediante RDO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) invitando tutti gli operatori economici iscritti sul Mepa al bando “Servizi” - categoria “Servizi di logistica (traslochi, facchinaggio, movimentazione merci, magazzino, gestione archivi) – sottocategoria “Gestione degli archivi”;
2. **di stimare** il costo indicativo del servizio in € 21.703,80 escluso Iva;

3. **di dare atto** che il 2% per l'incentivo per funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs.50/2016, ammonta a complessivi € 434,08 da accantonare sul cap. 2304 dello stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi regionali per l'anno 2021
4. **di approvare il** “Disciplinare di gara” (**All.to 1**) e il “Capitolato Speciale” (**All.n.2**), che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. **di dare atto** che la somma derivante dalla presente procedura graverà sui fondi del capitolo 2304 “Spese per il servizio di conservazione e gestione esternalizzata degli archivi di deposito”, voce analitica “altro” per gli anni finanziari 2021, 2022, 2023 e 2024;
6. **di stabilire** che l'aggiudicazione verrà individuata sulla base del criterio del “minor prezzo”;
7. **di riservare** all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare la fornitura anche in presenza di una sola offerta valida, in ragione dell'urgenza e dell'imprescindibile necessità di dotarsi del servizio in argomento;
8. **di valutare non sussistente** l'obbligo di redazione del DUVRI ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., costituendo il servizio una prestazione di servizio che prevalentemente si svolge all'esterno e, comunque, non comportante rischi elencati nello stesso comma;
9. **di nominare**, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 come modificato dal d.lgs. 56/2017, il dr. Ignazio Di Nino quale responsabile del procedimento;
10. **di prendere atto** che nelle premesse il dr. Ignazio Di Nino ha dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del d.lgs 50/2016 e dall'art. 6 bis della legge 241/90;
11. **di dare atto** che per la presente procedura è stato acquisito il seguente SMART CIG: Z6B3233C3C;
12. **di dare atto** che il contratto verrà stipulato mediante RDO per via informatica dal portale dello stesso “MEPA”, firmato digitalmente dal dirigente;
13. **di pubblicare** sul sito internet della G.A. nella sezione “Amministrazione trasparente”, voce “Bandi di gara e contratti”, sezione “Atti di gara” ai sensi dell'art.29, comma 1, del D.lgs. 50/2016 e sul sito del MIT sezione contratti e bandi - ai sensi dell'art. 29, comma 2, d.lgs 50/2016 e sulla piattaforma digitale ANAC se attiva.

**Il Responsabile Unico del procedimento**

## IL SEGRETARIO GENERALE

- Vista la superiore proposta;
- Ritenuta meritevole di accoglimento;

- Visto l'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017;
- Dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 d.lgs n. 50/2016, nonché dall'art. 6-bis della legge 241/1990;

### **D E T E R M I N A**

Di approvare la superiore proposta di determinazione per le motivazioni di fatto e di diritto esposte nel preambolo e nel dispositivo, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte.

**Il Segretario Generale**