



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DELLA SICILIA - PALERMO
SEGRETERIA GENERALE

DETERMINAZIONE N. 39 DEL 31.12.2021

OGGETTO: Affidamento diretto ex art. 36 co. 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016 per la fornitura del servizio di potenziamento Pulizie per Covid 19 per il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia, sede di Palermo per i mesi di gennaio-febbraio e marzo 2022.

SMART CIG: Z7534A83AD

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che:

- con adesione alla Convenzione Consip “Facility Management Uffici 4” veniva affidato, tra gli altri, il servizio di potenziamento pulizia per Covid 19, svolto dalla ditta Dusmann Service S.r.l. per la durata dell'emergenza sanitaria così stabilita dal susseguirsi dei provvedimenti legislativi di autorità preposte alla tutela di interessi rilevanti e da ultimo eseguita, previa formulazione di specifico atto aggiuntivo, sino al mese di luglio 2021;
- in considerazione della proroga dello stato emergenziale sino al 31 dicembre 2021 (D.L. n. 105/2021) si procedeva, nel rispetto delle previsioni normative, ad affidare il servizio alla stessa ditta per una eguale durata a seguito di Trattativa Diretta di cui al documento di stipula n. 1796685 del 04.10.2021, attesa l'impossibilità di ricorrere ad un ulteriore atto aggiuntivo per via dell'esaurimento del plafond disponibile;
- con D.L. n. 221 del 24 dicembre 2021 è stata ulteriormente disposta la proroga al 31 marzo 2022 della situazione di emergenza sanitaria da Covid 19;
- risulta, pertanto, necessario disporre di un'ulteriore estensione del suddetto potenziamento almeno sino alla scadenza del termine emergenziale;

VISTO il decreto legislativo del 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO l'art. 32, comma 2, d.lgs. 18.04.2016, n. 50, come modificato dal d.lgs. 56/2017, in base al quale “Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

VISTO il Regolamento 6 febbraio 2012 recante l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa, nella versione del testo consolidato con le modifiche, di cui all'Allegato 1 del decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 225 del 10/11/2020 (G.U.R.I. n. 289 del 20.11.2020);

VISTA la direttiva n. 3/2017 del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa sulle procedure per l'acquisizione di lavori, forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale "tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro messe a disposizione da Consip S.p.A.";

PRESO ATTO che sul portale www.acquistinretepa.it non esistono convenzioni Consip attive per la suddetta fornitura;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., ai sensi del quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 5.000 euro, possono non fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207;

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. a) d.lgs. 50/2016 (contratti sottosoglia) in base al quale per importi inferiori ad € 40.000,00 può procedersi mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori;

CONSIDERATO che la spesa prevista è di importo inferiore a € 5.000,00;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del decreto legislativo n. 50 cit., recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e gestione degli elenchi di operatori economici" e s.m.i.;

VISTO il punto 3.7 delle Linee Guida Anac n. 4 - di attuazione del decreto legislativo n. 50 cit., recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e gestione degli elenchi di operatori economici" e s.m.i. - Aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6, in base al quale negli affidamenti di importo inferiore a 5.000 euro (ex D.L. 18.04.2019 n.32 e come da parere affare n.424 del 11 aprile 2019 del Consiglio di Stato), è consentito derogare all'applicazione della rotazione, con scelta, sinteticamente motivata, contenuta nella determinazione a contrarre od in atto equivalente;

CONSIDERATO, altresì, che la Direttiva del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa n. 3 del 19 giugno 2017 – "Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria", al punto 5.4, prevede che "I lavori, i servizi e le forniture di natura straordinaria o accessoria, strettamente connessi ad un contratto di manutenzione ordinaria in essere, possono essere affidati al medesimo fornitore già affidatario del medesimo servizio";

CONSIDERATO che la società Dussmann Service s.r.l. è affidataria anche del contratto in corso del servizio di pulizie in adesione alla Convenzione Consip “Facility Management Uffici 4”;

CONSIDERATO che la Dussmann, con nota prot. ing. N. 2361 del 29.12.2021, si è impegnata a mantenere invariati gli stessi prezzi mensili, patti e condizioni di cui al precedente affidamento e cioè per un importo unitario mensile pari ad € 1.384,05 oltre ad € 304,48 per complessivi € 1.688,53 iva inclusa (prezzo già migliorato del 1% per l’esonero dalla garanzia definitiva);

DATO ATTO che l’effettuazione del suddetto servizio di potenziamento pulizie per Covid 19 è determinata da circostanze straordinarie date dalla situazione epidemiologica da COVID-19 nonché dalle conseguenti sopravvenute disposizioni legislative e da provvedimenti di autorità preposti alla tutela di interessi rilevanti;

CONSIDERATO che la Dussamnn Service srl è affidataria sia del servizio di pulizia ordinaria che del servizio di potenziamento pulizie per Covid-19 in scadenza e che pertanto, oltre che ad aver svolto con piena soddisfazione le precedenti attività legate al potenziamento delle pulizie, l’affidamento alla stessa consente anche di limitare l’accesso di altro personale al fine di limitare al massimo i contatti in un periodo di emergenza pandemica;

CONSIDERATO che, ai sensi del punto 4.2.2 delle Linee guida n.4 approvate dal Consiglio dell’ANAC nell’adunanza del 1° marzo 2018, trattandosi di affidamento diretto di fornitura inferiore ad € 5.000, possa procedersi alla stipula del contratto, previo inserimento nello stesso delle espresse e specifiche clausole indicate nel suddetto punto, in quanto:

- 1) la ditta ha autodichiarato di possedere i requisiti di carattere generale di cui all’art. 80 del D. Lgs.50/2016 (Codice dei contratti pubblici) come da DGUE del 16.08.2021 relativa alla precedente procedura per l’affidamento del servizio di pulizia per potenziamento Covid;
- 2) è stato acquisito il DURC on line prot. Inail_28981050, con scadenza 05/01/2022, che risulta regolare;
- 3) è stata eseguita la verifica del Casellario ANAC, effettuata on-line in data 27/12/2021 al portale www.anticorruzione.it tramite il servizio delle “Annotazioni riservate”, che non ha evidenziato annotazioni sull’operatore economico suddetto;

VISTA la richiesta di aggiornamento fabbisogno fondi 2022-2024 di cui alla nota prot. n. 1732 del 21.09.2021 del Segretario Generale di questo TAR relativa alla richiesta di fabbisogno fondi per il triennio 2022-2024 con le quali è stata richiesta per il corrente anno anche la somma per la suddetta spesa;

VISTA la nota prot. n. 43198 del 27.12.2021 del Segretario Delegato per i TT.AA.RR., con la quale è stata comunicata l’assegnazione, tra l’altro, delle somme a valere sul cap. 2302 per l’anno finanziario 2022 per l’affidamento del servizio di potenziamento pulizie per Covid 19 alla voce “spese per Covid 19 (interventi di sanificazione, pulizie straordinarie)”;

RISCONTRATA pertanto la disponibilità di fondi sul Cap. 2302 “Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfestazione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali e dei beni dismessi”, voce analitica “Spese Covid-19 (interventi di sanificazione, pulizie straordinarie);

VISTO il D.P.C.S. n.310 del 13.10.2019 e l’allegato “Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche”, relativo all’omonimo incentivo di cui all’art 113 del D.Lgs.50/2016;

VISTO altresì, il DUVRI di questa Amministrazione del 30.07.2021 ai sensi dell'art. 26 comma 3-ter D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., che prevede costi mensili per la sicurezza per € **52,00** al netto dell'Iva;

CONSIDERATO che il suddetto servizio sarà svolto per i mesi di gennaio-febbraio e marzo 2022, l'importo dell'affidamento risulta di un importo di € 4.308,15 (€ 4.152,15+ € **156,00** per oneri di sicurezza), oltre ad € 947,79 per iva, per complessivi € 5.255,94 (cinquemiladuecentocinquantacinque/94);

DATO ATTO che questo Tribunale ritiene di esonerare l'affidatario, ai sensi dell'ultimo periodo del comma 11 dell'art. 103 del D.Lgs.50/2016, dalla prestazione della garanzia definitiva, stante il miglioramento del prezzo già praticato dalla ditta;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 31 d.lgs n. 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017, è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

DATO ATTO di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del d.lgs 50/2016 e dall'art. 6 bis della legge 241/90;

Per quanto sopra,

PROPONE

1. **di procedere** all'affidamento diretto ex art. 36 co. 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016 per la fornitura del servizio di potenziamento Pulizie per Covid 19 per il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia, sede di Palermo per i mesi di gennaio-febbraio e marzo 2022 a favore Dussmann Service s.r.l, con sede in Capriate S. Gervasio (BG), via Papa Giovanni XXIII, 4 C.F. 00124140211, per un importo di € 4.308,15 (di cui € 4.152,15 ed € 156,00 per oneri di sicurezza da interferenze), oltre ad € 947,79 per iva, per complessivi € 5.255,94 (cinquemiladuecentocinquantacinque/94);
2. **di nominare**, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016, il dr. Ignazio Di Nino quale responsabile del procedimento;
3. **di dare atto** che lo SMART CIG è il seguente "**Z7534A83AD**";
4. **di imputare** la spesa di che trattasi al **cap. 2302** "Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfestazione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali e dei beni dismessi", voce analitica "Spese Covid-19 (interventi di sanificazione, pulizie straordinarie) dello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione del Consiglio di Stato e TT.AA.RR. a valere sull'anno finanziario 2022;
5. **di non quantificare l'ammontare del 2%** relativo all'incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del d.lgs.50/2016, ai sensi dell'art. 2, punto 3 ultimo periodo, del "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" allegato al D.P.C.S n.310 del 13.12.2019 in quanto si procede all'affidamento diretto senza indagine di mercato anche informale;
6. **di dare atto** che il contratto verrà stipulato, ai sensi dell'art. 3, comma 14, del D. Lgs.50/2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere mediante posta elettronica certificata;

7. **di nominare** quale Direttore dell'esecuzione la dipendente sig.ra Antonella Colli, a cui la presente determinazione deve essere trasmessa;
8. **di pubblicare** la presente determinazione sul sito internet della G.A. nella sezione "Amministrazione trasparente", voce "Bandi di gara e contratti", sezione "Atti di gara", ai sensi dell'art.29, comma 1, del D.lgs. 50/2016, per come modificato dall'art. 53, comma 5, lett. A), n. 1), D. L. 31 maggio 2021, n. 77, nonché, in attesa dell'istituzione della BDNCP, sul sito del MIT in esecuzione della nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa prot. n.31727 del 30.09.2021.

Il Responsabile Unico del procedimento

IL SEGRETARIO GENERALE

- Vista la superiore proposta;
- Ritenuta meritevole di accoglimento;
- Visto l'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017;
- Dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 d.lgs n. 50/2016, nonché dall'art. 6-bis della legge 241/1990;

D E T E R M I N A

Di approvare la superiore proposta di determinazione per le motivazioni di fatto e di diritto esposte nel preambolo e nel dispositivo, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte.

Il Segretario Generale