



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
DELLA SICILIA – SEDE DI PALERMO –**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 36 DEL 14/09/2018

Oggetto: affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016, della fornitura del servizio di telefonia fissa dal 16 settembre 2018 al 15 dicembre 2018 alla società Telecom.

SMART CIG: Z2B24CB69E

Il Responsabile del Procedimento

PREMESSO che:

- l'articolo 1, comma 7, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, per la parte che qui interessa, stabilisce che: “fermo restando quanto previsto all'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e all'articolo 2, comma 574, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, quale misura di coordinamento della finanza pubblica, le amministrazioni, relativamente alle seguenti categorie merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati”;
- con determinazione n. 13 del 28/07/2017, il servizio di telefonia fissa è stato affidato alla Telecom fino al 15 settembre 2018 ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che alla data del presente atto sul portale Acquisti in Rete la presunta attivazione dell'Accordo Quadro “Telefonia fissa 5” dovrebbe avvenire entro il 28/09/2018;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

VISTO l'art. 1, co. 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, secondo cui tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni - quadro messe a disposizione da Consip S.p.A.;

VISTO l'articolo 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a.;

VISTO l'art. 1, comma 3, del D.L. 95/2012 che consente alle amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, di procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione.

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., ai sensi del quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo di importo inferiore a 1.000 euro, possono non fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207;

VISTO il punto 3.7 delle linee guida Anac n. 4 approvate con deliberazione del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 che negli affidamenti di importo inferiore a 1.000 euro, è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione, con scelta, sinteticamente motivata, contenuta nella determinazione a contrarre od in atto equivalente;

VISTO l'art. 32, comma 2, d.lgs. 18.04.2016, n. 50, in base al quale nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2 lett. a) la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente in modalità semplificata;

RILEVATO che il Procuratore della Telecom spa ha evidenziato, nelle dichiarazioni sostitutive sull'inesistenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 del d.lgs 50/2016, acquisite attraverso un Ufficio giudiziario dell'Amministrazione cui appartiene il T.A.R. Palermo, alcuni provvedimenti che meritano di essere esaminati ai fini della configurabilità o meno del "*grave illecito professionale*" di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del d.lgs, 50/2016 e ai fini dell'art. 80, comma 5, lett. f) del succitato codice dei contratti pubblici;

CONSIDERATO che le linee guida n. 6 dell'Anac, forniscono le indicazioni operative e chiarimenti in merito alle fattispecie esemplificative indicate in via generica dal Codice e ai criteri da seguire nelle valutazioni di competenza. Ciò nell'ottica di assicurare l'adozione di comportamenti omogenei da parte delle stazioni appaltanti e garantire certezza agli operatori economici, in quanto il verificarsi delle fattispecie esemplificative individuate nelle Linee guida non dà luogo all'esclusione automatica del concorrente, ma comporta l'obbligo della stazione appaltante di procedere alle valutazioni di competenza in ordine alla rilevanza sostanziale degli specifici comportamenti;

ESAMINATE le osservazioni formulate dalla Telecom a sostegno dell'inapplicabilità della sanzione espulsiva nelle procedure di gara e ritenute valide, ai fini del presente affidamento, per quanto di seguito esposto:

1. la segnalazione di cui al punto 1) della lett.g) non è ostativa attesa la mancata iscrizione nel casellario informatico dell'Anac;
2. i provvedimenti segnalati ai punti 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 e 11 della lettera g), risultano non definitivi o esecutivi come indicato al punto 2.2.3.1. delle succitate linee guida dell'ANAC;
3. la Ditta in ordina al punto 2) della lett. g) avrebbe adottato adeguate misure di *self cleaning* ritenute valide (*vedi provvedimento AGCM n. 26310 del 21/12/2016 e AGCOM n. 652 del 21/12/2016*);
1. in ordine alle due sentenze che hanno disposto "*l'applicazione della sanzione su richiesta*" ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs.vo n. 231/2001, non è stata applicata alcuna sanzione interdittiva a carico della società e non rientrano nell'ambito temporale di potenziale rilevanza come grave illecito professionale essendo decorso il termine di tre anni dal fatto, in assenza di provvedimenti penali di condanna, ovvero provvedimenti impugnati e tuttora *sub judice*;

CONSIDERATO necessario garantire la continuità del servizio in oggetto nelle more dell'attivazione della convenzione del servizio di telefonia fissa, con autonoma procedura di acquisto, per una durata strettamente necessaria a garantire il servizio, sottoponendolo a condizione risolutiva nel caso di anticipata disponibilità della detta convenzione;

Dare atto che sono presenti annotazioni sull'Osservatorio del casellario informatico Anac e che, inoltre, non risulta alcuna annotazione a carico della Ditta concernente i provvedimenti sanzionatori adottati dall'AGCM di cui in premessa;

Di dare atto, altresì, che l'Amministrazione ha acquisito il documento DURC della Telecom Italia S.p.A., risultato regolare sia ai fini INPS sia INAIL ed è valido fino al 22/10/2018 (prot. n. 1400 del 13/09/2018) e di aver provveduto alla verifica della regolarità dell'iscrizione della ditta Telecom Italia S.p.A. (P.I. 00488410010) alla camera di commercio dove non risulta iscritta alcuna procedura concorsuale in corso o pregressa;

CONSIDERATO:

- di potere affidare il servizio a Telecom Italia avvalendosi dell'istituto previsto dall'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017, stante l'imminente scadenza del servizio;
- di potere, altresì, affidare il servizio a Telecom per un limitato periodo di tempo pari tre mesi, a condizione che la società applichi le stesse condizioni contrattuali della convezione CONSIP scaduta e ferma restando la facoltà, per questa amministrazione, di interrompere la fornitura in oggetto, qualora si perfezionasse prima della scadenza ipotizzata la procedura attualmente in corso da parte di CONSIP per la individuazione del nuovo gestore del servizio di telefonia fissa;

STIMATO il valore dell'appalto in € 676,23 oltre ad € 148,77 per IVA al 22% per un ammontare complessivo di € 825,00;

DATO ATTO di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del d.lgs 50/2016 e dall'art. 6 bis della legge 241/90;

CONSIDERATO, dunque, di potere confermare il dr. Ignazio Di Nino nella nomina, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016, di responsabile del procedimento;

PROPONE

1. **di affidare** la fornitura del servizio di telefonia fissa dal 16.09.2018 al 15.12.2018, per le motivazioni descritte in premessa mediante affidamento diretto ai sensi di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) del decreto legislativo 50/2016 e .s.m.i. a Telecom S.p.a a condizione che siano praticate analoghe condizioni contrattuali a quelle attualmente in essere nella Convezione CONSIP, ferma restando la facoltà, per questa amministrazione, di interrompere la fornitura in oggetto, qualora si perfezionasse prima della scadenza ipotizzata la procedura attualmente in corso da parte di CONSIP per la individuazione del nuovo gestore del servizio di telefonia fissa con l'Accordo-Quadro "Telefonia fissa 5";
2. **di confermare** il dr. Ignazio Di Nino nella nomina, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016, di responsabile del procedimento;
3. **di utilizzare** quale mezzo di comunicazione tra amministrazione appaltante ed operatore economico la posta elettronica certificata ai sensi dell'art. 52 del decreto legislativo n. 50/2016;
4. **di stabilire** che il presente affidamento, nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 7 e 8 dell'art. 1 del D.L. 95/2012 è sottoposto a condizione risolutiva, da comunicare al fornitore con preavviso scritto trenta giorni prima della scadenza, qualora Consip attivi la nuova convenzione;
5. **di dare atto** che per la presente procedura è stato acquisito il seguente SMART CIG ZC11F79016
6. **di imputare** il costo sul cap. 2288 del bilancio di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali per l'anno 2018;
7. **di dare atto** che la sottoscrizione del contratto sarà effettuata in modalità elettronica tramite sottoscrizione digitale di lettera d'ordine;
8. **di pubblicare** sul sito *internet* della G.A. nella sezione "Amministrazione trasparente", voce "Bandi di gara e contratti", sezione "Atti di gara" ai sensi dell'art.29, comma 1, del D.lgs. 50/2016 e sul sito del MIT sezione contratti e bandi - ai sensi dell'art. 29, comma 1, d.lgs. 50/2016.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Ignazio Di Nino

IL SEGRETARIO GENERALE

- Vista la superiore proposta;
- Ritenuta meritevole di accoglimento;
- Visto il d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- Ritenuta la propria competenza ad adottare il presente provvedimento;
- Dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 d.lgs n. 50/2016 e.s.m.i., nonché dall'art. 6-bis della legge 241/1990;

D E T E R M I N A

- 1) **Di approvare** la superiore proposta di determinazione per le motivazioni di fatto e di diritto esposte nel preambolo e nel dispositivo, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte.

Il Segretario Generale
Dott.ssa Maria Cristina Sciajno