



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
PER IL VENETO**

DETERMINAZIONE N. 92

OGGETTO: Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs n. 50 del 18/4/2016 per la fornitura di n. 300 risme di carta A4 e n. 15 risme di carta A3 ad uso degli uffici del T.A.R. per il Veneto, con utilizzo di trattativa diretta sul ME.PA.

CIG: ZF9260B643

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge 27 aprile 1982 n. 186 recante “Ordinamento della giurisdizione amministrativa e del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali”;

VISTO il Decreto Legislativo 9 aprile 2008 n. 81 recante “Testo Unico sulla Salute e Sicurezza sul Lavoro”;

VISTA la legge 27 dicembre 2017, n. 205, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante il “Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

VISTO il Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante “Codice all'Amministrazione Digitale”;

VISTA la Direttiva del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa n. 3 del 19 giugno 2017 “Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria”;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recante “Codice dei Contratti”;

VISTO il Comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale dell'Anticorruzione dell'11 maggio 2016, recante “Indicazioni operative alle stazioni appaltanti e agli operatori economici a seguito dell'entrata in vigore del Codice dei Contratti Pubblici, D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50”;

VISTE le Linee Guida ANAC, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 coordinato con il Decreto Legislativo n. 56/2017;

VISTA la comunicazione del Responsabile della prevenzione della corruzione in data 12 febbraio 2016, in tema di procedure di spesa;

VISTO l'articolo 1, comma 1 della legge 7 agosto 2012, n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre

1999 n. 488 nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip Spa;

VISTA la proposta del responsabile unico del procedimento dott.ssa Miranda Antonietta Consoletti del 4 dicembre 2018 prot. n. 3325 che si riporta:

“RICHIAMATA:

- la determinazione a contrarre n. 14 in data 13 aprile 2018, con la quale si è avviata una RDO sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, per l'acquisto di n. 350 risme di carta in formato A4 con riferimento al prezzo di € 2,05273 a risma e di n. 15 risme di carta in formato A3 con riferimento al prezzo € 4,67300 a risma, occorrente per lo svolgimento dell'ordinaria attività degli uffici del TAR per il Veneto, prezzi di riferimento delle risme di carta aggiornati con la delibera ANAC n. 975 del 27 settembre 2017, ai sensi dell'art. 9, comma 7 del decreto legge 24 aprile 2014, convertito in legge con modificazioni dalla legge 23 giugno 2017 n. 89, a cui è stato aggiunto il costo del trasporto per la consegna presso la sede di questo Tribunale, sita in Venezia centro storico, per il quale, come è noto, è richiesta una doppia modalità di trasporto (uno terrestre ed uno acqueo), fornitura da affidare al minor prezzo sull'importo di € 918,00 iva esclusa;

- la determinazione a contrarre n. 37 in data 28 giugno 2018, con la quale si è preso atto che la procedura negoziata RDO n. 1922447 del 16 aprile 2018 era stata dichiarata deserta e si è avviata una nuova RDO sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione alle stesse condizioni della precedente RDO, per l'acquisto di n. 350 risme di carta in formato A4 con riferimento al prezzo di € 2,05273 a risma e di n. 15 risme di carta in formato A3 con riferimento al prezzo € 4,67300 a risma, fornitura occorrente per lo svolgimento dell'ordinaria attività degli uffici del TAR per il Veneto, sempre con riferimento ai prezzi delle risme di carta aggiornati con la delibera ANAC n. 975 del 27 settembre 2017, ai sensi dell'art. 9, comma 7 del decreto legge 24 aprile 2014, convertito in legge con modificazioni dalla legge 23 giugno 2017 n. 89, a cui è stato aggiunto il costo del trasporto per la consegna presso la sede di questo Tribunale, sita in Venezia centro storico, per il quale, come è noto, è richiesta una doppia modalità di trasporto (uno terrestre ed uno acqueo), da affidare al minor prezzo sull'importo di € 918,00 iva esclusa;

- la determinazione n. 60 del 21 settembre 2018, avente ad oggetto: “Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs n. 50 del 18/4/2016 per la fornitura di carta A3 e A4 in risme ad uso degli uffici del T.A.R. per il Veneto, con utilizzo di trattativa diretta sul ME.PA”, pubblicata sul sito della Giustizia Amministrativa il 21 settembre 2018, con la quale si è preso atto che la procedura negoziata RDO n. 2000956 del 29 giugno 2018 era stata dichiarata deserta e si è avviata una trattativa diretta per il reperimento sul ME.PA di n. 350 risme di carta in formato A4 e n. 15 risme di carta in formato A3, da affidare con il criterio del minor prezzo sull'importo di € 918,00, iva esclusa ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del decreto legislativo n. 50/2016;

-la determinazione n. 68 del 17 ottobre 2018, avente ad oggetto: “Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs n. 50 del 18/4/2016 per la fornitura di carta A3 e A4 in risme ad uso degli uffici del T.A.R. per il Veneto, con utilizzo di trattativa diretta sul ME.PA”, pubblicata sul sito della Giustizia Amministrativa il 17 ottobre 2018, con la quale si è preso atto che la trattativa diretta n. 619902 è stata dichiarata deserta e si sono avviate n. 3 trattative dirette: trattativa n. 651222 con la ditta Kit Ufficio S.n.c. di Codato Michele & C., trattativa n. 651222 con la ditta Prosdoci G.M. Spa e trattativa n. 651287 con la ditta Procd Srl n. 651301 del 16 ottobre 2018, fornitura da affidare al minor prezzo sull'importo di € 918,00 iva esclusa;

VISTO il verbale di gara dell'8 novembre 2018 dal quale emerge che la trattativa n. 651287 con la ditta Prosdocimi G.M. Spa è stata dichiarata deserta, mentre le trattative n. 651222 con la ditta Kit Ufficio S.n.c. di Codato Michele & C. e la trattativa n. 651301 con la ditta Proced Srl n. 651301 del 16 ottobre 2018 sono state rifiutate in quanto entrambe le ditte hanno offerto in trattativa un importo maggiore rispetto all'importo previsto di euro 918,00 iva esclusa;

ATTESO l'esito delle infruttuose delle procedure negoziate citate nonché delle varie trattative dirette espletate sul MePa come descritto in premessa;

ACCERTATO, altresì, da una ulteriore indagine di mercato presso gli operatori economici del settore, è risultato che il costo del doppio trasporto della fornitura delle risme di carta, acqueo e terrestre, necessario affinché la stessa arrivi alla sede del TAR per il Veneto in centro storico a Venezia, incide significativamente in rapporto ai prezzi di riferimento della carta indicati dalla delibera ANAC richiamata e del quale non si era sufficientemente preventivato il costo, nella formazione dell'importo di € 918,00 indicato quale base su cui esprimere il minor prezzo della fornitura, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del decreto legislativo n. 50/2016;

ATTESA comunque, la necessità di reperire la carta per garantire il funzionamento delle attività degli uffici di questa amministrazione;

VERIFICATO il fabbisogno e la disponibilità esistente, al fine di prevenire ulteriori procedure che possano avere lo stesso esito sfavorevole, si propone di avviare una nuova trattativa diretta per la fornitura della carta rivolta ad uno o più fornitori presenti sulla piattaforma del MEPA contenendo a n. 300 il quantitativo delle risme di carta in formato A4 da reperire e mantenendo invariato a n. 15 le risme di carta da reperire in formato A3, da affidare al minor prezzo sull'importo di € 918,00, iva esclusa ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del decreto legislativo n. 50/2016, con riferimento ai prezzi della carta in formato A4 e in formato A3 aggiornati come da delibera ANAC n. 839 del 2 ottobre 2018, secondo lo schema di dettaglio offerta economica allegato che tiene conto del costo unitario del trasporto (acqueo e terrestre) delle risme da indicare separatamente dal costo unitario complessivo delle risme di carta nel rispettivo formato in A4 e A3;

ATTESO quanto sopra indicato, si propone, quindi, di avviare una ulteriore trattativa diretta sul Me.Pa ex art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 rivolta ad uno o più operatori economici del settore presenti su piattaforma del MEPA, per il reperimento di n. 300 risme di carta in formato A4 e n. 15 risme di carta in formato A3 da affidare con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b), con riferimento all'importo di € 2,24944 a risma per la carta A4 e di € 5,028 a risma per la carta A3, prezzi di riferimento della carta in risme indicato nella sopra richiamata delibera ANAC n. 839 del 2 ottobre 2018;

ATTESO, altresì, che al suddetto prezzo della carta in risme va aggiunto il costo del trasporto per la consegna delle predette risme presso la sede di questo Tribunale, sita in Venezia - Centro Storico, per il quale, come è noto, è richiesta una doppia modalità di trasporto (uno terrestre e uno acqueo), determinando, quindi, la base della trattativa per la fornitura di n. 300 risme di carta in formato A4 e n. 15 risme di carta in formato A3 in € 918,00, iva esclusa;

CONSIDERATO che il Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa ha assegnato, nell'anno 2018, sul capitolo 2287, i fondi per tale fornitura e che si ritiene opportuno utilizzare la somma di € 1.120,00 iva compresa per l'acquisto di carta, come già menzionato;

ATTESO, altresì, il modico valore della fornitura di cui trattasi che si attesta su un importo inferiore ai € 1.000,00 nonché dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, proporzionalità, trasparenza e rotazione di cui all'art. 30, comma 1 del decreto legislativo 50/2016, richiamati nelle Linee Guida n. 4, approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al decreto Legislativo 19 Aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

RITENUTO di individuare quali destinatari della trattativa uno o più operatori economici del settore presenti sul Me.Pa;

VISTA la linea guida n. 4 ANAC di attuazione del Decreto Legislativo n. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", secondo la quale al punto 4.2.2 *"Per lavori, servizi e forniture fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, anche secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto, da effettuarsi nelle forme di cui all'art. 32 comma 14 del codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC), nonché alla sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni e dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad es. ex articolo 1 comma 52, legge n. 190/2012)....omissis"* ;

DATO ATTO che, trattandosi di appalto inferiore ai € 5.000,00, gli accertamenti dei requisiti di partecipazione ex art. 80 del decreto legislativo n. 50/2016 degli operatori economici invitati alla trattativa diretta sul MEPA saranno effettuati con riferimento alle rispettive dichiarazioni presenti sulla piattaforma di rinnovo delle dichiarazioni rilasciate ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000, nonché con riferimento al Durc ed al casellario ANAC;

CONSIDERATO, quindi, che nei confronti dell'operatore economico della trattativa diretta che presenterà il minor prezzo sull'importo previsto della fornitura di € 918,00, iva esclusa, si esperiranno, eventualmente, a campione gli accertamenti di rito di carattere generale di cui all'art. 80 del decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i. con riferimento all'autocertificazione resa ed acquisita agli atti, secondo le indicazioni previste al punto 4.2.2 delle Linee guida n. 4 ANAC di attuazione del Decreto Legislativo n. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

ATTESO che costituiscono documenti dell'offerta economica oltre al modello generato dal sistema MePa, anche lo schema del dettaglio dell'offerta economica allegato mentre il documento di specificazioni in ordine alle prestazioni di garanzia della fornitura di carta in risma in formato A4 e in formato A3 ad uso degli uffici del TAR per il Veneto, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dall'operatore economico offerente in sede di offerta, che disciplina la cauzione provvisoria, la cauzione definitiva e la facoltà del miglioramento del prezzo di aggiudicazione per esonero cauzione definitiva, costituisce allegato C) obbligatorio della documentazione amministrativa;

DATO ATTO, altresì, che il modello di comunicazione degli estremi del conto corrente dedicato (art. 3 legge n. 136 del 13 agosto 2010) e la dichiarazione di cui al Protocollo di integrità per la prevenzione della corruzione nell'ambito della Giustizia

Amministrativa che dovranno pure essi essere allegati alla documentazione amministrativa, costituiscono fac-simili di rito”;

CONSIDERATO che l'istruttore amministrativo della trattativa diretta in argomento è il Rag. Mattia Rossi che in calce alla presente proposta ha dichiarato di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del Decreto Legislativo n. 50/2016 nonché dall'art. 6-bis della legge 241/1990;”

PRECISATO, ai fini della presente determinazione a contrarre quanto segue:

- l'oggetto del contratto è la fornitura di n. 300 risme di carta in formato A4 al prezzo di € 2,24944 a risma e di n. 15 risme di carta in formato A3 al prezzo di € 5,028 a risma, necessari per lo svolgimento dell'ordinaria attività degli uffici del T.A.R. del Veneto, prezzi di riferimento aggiornati con delibera ANAC n. 839 del 2 ottobre 2018;
- modalità di individuazione del contraente: trattativa diretta sul MEPA ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del decreto legislativo n. 50/2016;
- al suddetto prezzo della carta in risme va aggiunto il costo del trasporto per la consegna delle predette risme presso la sede di questo Tribunale, situata in Venezia - Centro Storico, per il quale, come è noto, è richiesta una doppia modalità di trasporto (uno terrestre e uno acqueo), determinando, quindi, il prezzo comprensivo del trasporto della trattativa per la fornitura di n. 300 risme di carta in formato A4 e n. 15 risme di carta in formato A3 in € 918,00, iva esclusa;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo sull'importo di € 918,00 (novecentodiciotto/00) iva esclusa, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del decreto legislativo n. 50/2016 e di porre lo stesso importo quale importo della trattativa diretta;
- il contratto sarà formalizzato con l'accettazione dell'ordine da parte del fornitore;
- la consegna della carta oggetto della presente gara dovrà svolgersi entro 90 giorni dalla firma dell'ordine;

ACCERTATA la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento;

DETERMINA

- 1) **di approvare** la proposta formulata dal RUP dott.ssa Miranda Antonietta Consoletti del 4 dicembre 2018 prot. n. 3325;
- 2) **di adottare** la presente determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.ii.mm.;
- 3) **di avviare**, per le motivazioni esposte in premessa, una nuova trattativa diretta sul MEPA con uno o più operatori economici che operano nel settore presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, per la fornitura di n. 300 risme di carta in formato A4 al prezzo di € 2,24944 a risma e di n. 15 risme di carta in formato A3 al prezzo € 5,028 a risma, prezzo di riferimento aggiornato dall'ANAC con delibera n. 839 del 2 ottobre 2018, come da dettaglio di offerta economica, che si approva;
- 4) **di specificare** che al suddetto prezzo della carta in risme va aggiunto il costo del trasporto per la consegna delle predette risme presso la sede di questo Tribunale, situata in Venezia - Centro Storico, per il quale, come è noto, è richiesta una doppia modalità di trasporto (uno terrestre e uno acqueo), determinando, quindi, il prezzo comprensivo del trasporto della trattativa per la fornitura di n. 300 risme di carta in formato A4 e n. 15 risme di carta in formato A3 da affidare, quindi, con il criterio

del minor prezzo sull'importo di € 918,00, iva esclusa ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del decreto legislativo n. 50/2016;

- 5) **di approvare** il documento di specificazioni in ordine alle prestazioni di garanzia della fornitura di carta in risma in formato A4 e in formato A3 ad uso degli uffici del TAR per il Veneto, che dovrà essere sottoscritto digitalmente dall'operatore economico offerente in sede di offerta, documento che disciplina la cauzione provvisoria, la cauzione definitiva e la facoltà del miglioramento del prezzo di aggiudicazione per esonero cauzione definitiva, come da schema all. C), che si approva;
- 6) **di utilizzare** quale mezzo di comunicazione tra amministrazione appaltante e operatore economico la posta elettronica certificata ai sensi, dell'art. 52, del Decreto Legislativo 18/4/2016, n. 50;
- 7) **di quantificare** il valore dell'appalto in € 918,00 (novecentodiciotto/00) IVA esclusa e di porre lo stesso importo quale valore di base della trattativa diretta;
- 8) **di dare atto che:**
 - la spesa prevista di € 918,00 (novecentodiciotto/00) IVA esclusa, si provvederà con i fondi di competenza assegnati per l'esercizio 2018 sul capitolo 2287 "Spese per acquisto di cancelleria, di stampati speciali e per quanto altro possa occorrere per il funzionamento degli uffici. Noleggio e restauro mobili. Noleggio macchine e impianti";
 - il sottoscritto non si trova in situazione di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del D.Lgs 50/2016, nonché dall'art. 6 bis della L. 241/90;
 - il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Miranda Antonietta Consoletti e il Responsabile dell'istruttoria è la Rag. Mattia Rossi e che entrambi hanno dichiarato nel provvedimento di proposta del RUP del 3 dicembre 2018 prot. n. di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del D.Lgs 50/2016, nonché dall'art. 6 bis della L. 241/90.

La presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Giustizia Amministrativa-sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Venezia, 4 dicembre 2018

Il Segretario Generale
Dott. Luigi Gioacchino Giovanni Ciaccio

Servizio Ragioneria
Istruttore Mattia Rossi
Tel. 0412403957
e-mail mattia.rossi@giustizia-amministrativa.it
pec: contabilita_spese_ve@ga-cert.it