

Pubblicata il 5 agosto 2020



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
PER IL VENETO
DETERMINAZIONE N. 35**

OGGETTO: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs 18/4/2016 n. 50 e s.m.i., per la fornitura di dispositivi per il contenimento e la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 (n.3.000 mascherine chirurgiche monouso, n.5.000 guanti monouso in lattice talcato, n.5 schermi protettivi in plexiglass), ad uso degli uffici del T.A.R. per il Veneto, con utilizzo di trattativa diretta sul ME.PA .

CIG: Z8A2DE5BFF

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge 27 aprile 1982 n. 186 recante “Ordinamento della giurisdizione amministrativa e del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali”;

VISTO il Decreto Legislativo 9 aprile 2008 n. 81 recante “Testo Unico sulla Salute e Sicurezza sul Lavoro”;

VISTA la legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge finanziaria 2020), recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2022”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante il “Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

VISTO il Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante “Codice all'Amministrazione Digitale”;

VISTA la Direttiva del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa n. 3 del 19 giugno 2017 – “Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria”;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti” e s.m.i.;

VISTA le Linee Guida ANAC di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

VISTO l'art. 97 del D.Lgs 18/4/2016 n. 50, e successive modifiche ed integrazioni, "Offerte anormalmente basse";

VISTO l'articolo 1, comma 1 della legge 7 agosto 2012, n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a.;

VISTA la proposta di determinazione prot. n. 2324 del 5 agosto 2020 predisposta dal RUP Rag. Antonella Rossit che di seguito si riporta:

"RICHIAMATI:

- *il Decreto Legge 23 Febbraio 2020, recante «Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19»;*
- *il Decreto Legge 30 luglio 2020, n.83 recante “Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020” che proroga lo stato di emergenza al 15 ottobre 2020;*
- *il verbale della riunione da remoto in video conferenza con le OO.SS. del 22 giugno 2020 avente ad oggetto: Accordo per la definizione delle misure di prevenzione e la sicurezza dei dipendenti pubblici in ordine all'emergenza sanitaria da “ Covid-19” relativo all'adozione, presso il TAR per il Veneto, del “ Protocollo recante Accordo per la definizione delle misure di prevenzione e la sicurezza dei dipendenti pubblici in ordine all'emergenza sanitaria da “ Covid-19” sottoscritto in sede nazionale dai rappresentanti della G.A. con le OO.SS.;*
- *il documento di aggiornamento/integrazione del DVR del TAR Veneto conseguente alla diffusione del contagio da Coronavirus SARS-CO-2, redatto in data 23 luglio 2020 ove vengono preciseate le misure di prevenzione e protezione da mettere in atto nelle strutture e nello svolgimento delle mansioni espletate dai lavoratori del TAR per il Veneto;*

VISTA la nota del Segretario Delegato per i Tribunali Amministrativi Regionali prot.n. 12264 del 28 luglio 2020, acquisita al prot. al nr. 2262 del 29 luglio 2020, ad oggetto “Revisione spesa 2020”, con cui è stato comunicato che nella seduta del 17 luglio 2020 il Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa ha accolto la proposta di revisione del fabbisogno finanziario per il corrente anno, nonché che sono state autorizzate le spese riguardanti le forniture dei dispositivi per il contenimento e la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19;

ATTESA la necessità di reperire celermente le seguenti quantità complessive di prodotti per emergenza COVID-19:

- *n.3.000 mascherine chirurgiche monouso;*
- *n.5.000 guanti monouso in lattice talcato;*
- *n.5 schermi protettivi in plexiglass da posizionare sui banconi degli uffici a diretto contatto con il pubblico;*

RIENUTO di proporre l'avvio di una trattativa diretta sul MePa - ai sensi dell' art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. - con un unico operatore economico, da affidare secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett.b) del decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i., sull'importo di € 1.750,00, iva esclusa, atteso il

modico valore della fornitura di cui trattasi, nonché dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, proporzionalità, trasparenza e rotazione di cui all'art. 30, comma 1 del decreto legislativo 50/2016, richiamati nelle Linee Guida n. 4;

RITENUTO di proporre quale destinatario della trattativa diretta la Ditta Ideacarta Group srl di Vicenza C.F. e P.I.V.A. 03653280242, che nel passato ha eseguito per questa amministrazione delle forniture con correttezza e professionalità;

VERIFICATO che in merito all'acquisizione di tale fornitura non sono attualmente attive convenzione CONSIP, di cui all'art.26 della Legge 488/99 e s.m.i. in grado di soddisfare le esigenze dell'Amministrazione;

RICHIAMATE le Linee Guida ANAC n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" le quali hanno, tra l'altro, previsto che, ai fini della scelta dell'affidatario in via diretta, "[...] la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza";

RICORDATO che, per le acquisizioni in argomento, non è stato elaborato il Documento unico di valutazione dei rischi da Interferenza (DUVRI), in quanto, per la tipologia della fornitura, le prestazioni rientrano nelle ipotesi di cui all'art. 26, comma 3 bis, del D.lgs.81/2008;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante il codice dei contratti pubblici;

VISTI, in particolare:

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale prevede che "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici .. [...]";
- l'art. 36, comma 7, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale prevede che "Con il regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, sono stabilite le modalità relative alle procedure di cui al presente articolo, alle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nel predetto regolamento sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata. Fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, si applica la disposizione transitoria ivi prevista";

DATO ATTO che la documentazione della Trattativa Diretta ME.PA. è composta da:

- Lettera invito a formulare offerta;

- *Dichiarazione di non trovarsi in alcuno dei motivi di esclusione previsti dall'art.80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ;*
- *Dichiarazione in ordine agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;*
- *Dichiarazioni di cui al protocollo di integrità per la prevenzione della corruzione nell'ambito della Giustizia Amministrativa;*
- *Modulo informativa privacy;*

PRECISATO, ai fini della presente determinazione a contrarre quanto segue:

- ✓ *modalità di individuazione del contraente: Trattativa Diretta ME.PA. con invito rivolto ad un operatore economico, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett.a) del D.Lgs, n. 50/2016 e s.m.i.;*
- ✓ *aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo su base d'asta, come previsto dall'art. 95, comma 4, lett. b), del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;*
- ✓ *l'oggetto del contratto è la fornitura di dispositivi per il contenimento e la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 (n.3.000 mascherine chirurgiche monouso, n.5.000 guanti monouso in lattice talcato, n.5 schermi protettivi in plexiglass da posizionare sui banconi degli uffici a diretto contatto con il pubblico) ad uso degli Uffici del TAR per il Veneto;*
- ✓ *l'importo a base di gara è pari a € 1.750,00 (millesettcentocinquanta/00) oltre I.V.A.(sui soli schermi protettivi), soggetto a ribasso di gara;*
- ✓ *il contratto sarà formalizzato con l'accettazione dell'ordine da parte del fornitore della fornitura di cui trattasi;*
- ✓ *la consegna dei dispositivi per il contenimento e la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 oggetto della presente gara dovrà svolgersi entro 30 giorni dalla firma dell'ordine;”*

CONSIDERATO che il Responsabile Unico del Procedimento e dell'istruttoria è la Rag. Antonella Rossit che ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., nonché dall'art. 6 bis della L. 241/90;

ACCERTATA la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento;

DETERMINA

1. **di approvare** la proposta di determinazione a contrarre predisposta dal RUP Rag. Antonella Rossit in data 5 agosto 2020 prot. n.2324 per l'affidamento della fornitura di dispositivi per il contenimento e la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 (n.3.000 mascherine chirurgiche monouso, n.5.000 guanti monouso in lattice talcato, n.5 schermi protettivi in plexiglass da posizionare sui banconi degli uffici a diretto contatto con il pubblico), ad uso degli uffici del TAR per il Veneto, per una spesa prevista di € 1.750,00 (millesettcentocinquanta/00) oltre I.V.A.22% sugli schermi protettivi, € 1.855,60 (milleottocentocinquantacinque/60) iva inclusa;
2. **di adottare** la presente determinazione ai sensi dell'art. 32 del decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i.;
3. **di procedere** al reperimento della fornitura in argomento mediante Trattativa Diretta ME.PA., ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett.a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s. m.i con la Ditta Ideacarta Group srl di Vicenza C.F. e P.I.V.A. 03653280242, che

nel passato ha eseguito per questa amministrazione delle forniture con correttezza e professionalità;

4. **di avvalersi** per l'aggiudicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett.b) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.,
5. **di approvare** la documentazione della Trattativa Diretta ME.PA come in premessa precisata;
6. **di utilizzare** quale mezzo di comunicazione tra amministrazione appaltante e operatori economici la posta elettronica certificata ai sensi, dell'art. 52, del Decreto Legisaltivo 18/4/2016, n. 50 e s.m.i.;
7. **di dare atto che:**
 - il sottoscritto non si trova in situazione di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., nonché dall'art. 6 bis della L. 241/90;
 - il Responsabile Unico del Procedimento e dell'istruttoria è la Rag. Antonella Rossit che ha dichiarato nella qualità di RUP di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., nonché dall'art. 6 bis della L. 241/90;
8. **di far fronte** alla spesa prevista di € 1.750,00 (millesettcentocinquanta/00), IVA 22% sugli schermi protettivi esclusa, per l'affidamento della fornitura di cui trattasi, e quindi € 1.860,00 (milleottocentosessanta/00) iva inclusa, sul capitolo 2287 "Spese per acquisto di cancelleria, di stampati speciali e per quanto altro possa occorrere per il funzionamento degli uffici. Noleggio e restauro mobili. Noleggio macchine e impianti".

La presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Giustizia Amministrativa sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016 e s.m.i..

Venezia, 5 agosto 2020

Il Segretario Generale
Dott. Luigi Gioacchino Giovanni Ciaccio