



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
PER IL VENETO**

DETERMINAZIONE N. 8

OGGETTO: determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs 18/4/2016 n. 50 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di pulizia presso le sedi del Tribunale Amministrativo Regionale per il Veneto per un periodo di anni due con decorrenza dal 01 giugno 2019 al 31 maggio 2021. Servizio a ridotto impatto ambientale ai sensi del D.M. 24.05.2012.

CIG: 7800581B12

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge 27 aprile 1982 n. 186 recante “Ordinamento della giurisdizione amministrativa e del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali”;

VISTO il Decreto Legislativo 9 aprile 2008 n. 81 e ss.mm.ii. recante “Testo Unico sulla Salute e Sicurezza sul Lavoro”;

VISTA la legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge finanziaria 2019), recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante il “Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

VISTO il Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante “Codice all'Amministrazione Digitale”;

VISTA la Direttiva del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa n. 3 del 19 giugno 2017 – “Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria”;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti” e ss.mm.ii.;

VISTE le Linee Guida ANAC di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii;

VISTO l'art. 97 del D.Lgs 18/4/2016 n. 50, e successive modifiche ed integrazioni, "Offerte anormalmente basse";

VISTA la proposta di determinazione prot. n. 521 del 19 febbraio 2019 predisposta dal RUP rag. Antonella Rossit che di seguito si riporta:

"PREMESSO che con le determinazioni n.75 e n. 86 rispettivamente del 30/10/2018 e 28/11/2018 è stato approvato il programma biennale di acquisto beni e servizi 2019/2020 per il Tar per il Veneto nel quale è stato previsto lo svolgimento del servizio di pulizia per la durata di anni due;

VISTO il Decreto del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa n.227 del 3/12/2018 di approvazione della programmazione triennale e biennale 2019/2021 ove risulta inserito il servizio di pulizia per una spesa presunta complessiva per la durata del contratto di € 88.830,64 (ottantottomilaottocentotrenta/64) comprensiva di € 16.018,64 (sedicimilazerodiciotto/64) per IVA di legge pari al 22%;

DATO ATTO che il contratto per il servizio di pulizia per le sedi del Tribunale Amministrativo Regionale per il Veneto, in corso con la Società Aurora S.r.l. con sede in Rovigo – Via Nino Bedendo 24 – c.f./p.iva 01441910294, scadrà il 31 maggio 2019;

VALUTATA la necessità di bandire una procedura negoziata per l'affidamento del servizio di pulizie in argomento per la durata di anni due;

PRESO ATTO che all'oggetto dell'appalto in esame sono connessi aspetti ambientali che possono essere garantiti inserendo nel capitolato di gara specifiche tecniche a tutela dell'ambiente in linea con gli obiettivi perseguiti dai citati decreti;

VISTI:

- il decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 24 maggio 2012, avente ad oggetto i criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene;
- il decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 24 maggio 2016, avente ad oggetto l'incremento progressivo dell'applicazione dei criteri ambientali negli appalti pubblici per determinate categorie di servizi e forniture, ivi compresi i servizi oggetto della presente determina.

RICHIAMATO l'articolo 1, commi 449 e 450 della Legge n. 296/2006 (come modificato dall'art. 7, c. 2 del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito in Legge 6 Luglio 2012 n. 94), l'art. 1 della Legge 135/2012 e in generale ogni altra normativa in materia di approvvigionamenti della pubblica amministrazione, in merito alla necessità e opportunità di verificare preventivamente, da parte delle stazioni appaltanti, la eventuale presenza delle convenzioni indette da Consip, nonché, per gli affidamenti sotto soglia, l'obbligo di ricorso al mercato elettronico, prima di attivare qualsiasi altra autonoma procedura di acquisto;

ATTESO che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999, aventi ad oggetto il servizio di pulizie in argomento;

ATTESO, altresì, che sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (ME.PA.) è possibile reperire il servizio di cui trattasi per un periodo di anni due con decorrenza dal 01 giugno 2019 al 31 maggio 2021, adottando quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai

sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, con riferimento alla base d'asta di € 62.172,00 (sessantadue milacentosettantadue/00) IVA e oneri per rischi specifici esclusi; individuata in base alle superfici degli immobili attualmente in uso da parte del TAR per il Veneto (Venezia, Palazzo Gussoni, Cannaregio 2277/78 - Archivio di deposito: Mogliano Veneto – Via Marignana, 98 - Frazione Marocco);

RITENUTO, trattandosi di affidamento sottosoglia di importo superiore a Euro 40.000,00.-, di proporre il seguente iter amministrativo:

- espletamento di un'indagine di mercato volta a raccogliere le manifestazioni di interesse degli operatori economici a partecipare a procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- successivo invito, agli operatori economici che abbiano manifestato interesse, a partecipare alla negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, procedura che sarà gestita interamente attraverso il Mercato Elettronico per gli acquisti in rete (MEPA);

RITENUTO, per quanto sopra, necessario proporre l'approvazione di un Avviso pubblico di indagine di mercato per la manifestazione di interesse da parte degli operatori economici contenente gli elementi essenziali dell'affidamento in oggetto e della relativa procedura, nonché i requisiti minimi necessari che devono essere posseduti dall'operatore economico per presentare la manifestazione di interesse ed il termine e le modalità della sua presentazione;

PRECISATO che:

- l'avviso in questione sarà pubblicato per un periodo di 15 giorni: pubblicata sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione trasparente" – Bandi di Gara e contratti – TAR VENETO;
- con la pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato, non è indetta alcuna procedura di gara, di affidamento concorsuale o para-concorsuale e non sono previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggio; si tratta semplicemente di un'indagine conoscitiva finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare alle successive procedure negoziate. Lo scopo dunque è esclusivamente esplorativo, senza l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali nei confronti del Tar per il Veneto, che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato, e di non dar seguito all'indizione della successiva gara per l'affidamento dell'appalto di cui trattasi, senza che i soggetti che avranno manifestato l'interesse a partecipare possano vantare alcuna pretesa;
- in attuazione dei principi di trasparenza, pubblicità, imparzialità di cui all'art. 4 del decreto legislativo 50/2016 e ss.mm.ii., l'Amministrazione si riserva di invitare alla procedura di gara un numero non inferiore a cinque di operatori economici;
- qualora il numero degli operatori economici partecipanti alla manifestazione d'interesse risultasse superiore a 15 si procederà ad una selezione degli operatori economici da invitare mediante sorteggio pubblico il cui luogo e la data verranno comunicati tempestivamente agli interessati;
- nel caso in cui pervengano manifestazioni di interesse in numero inferiore a cinque, l'Amministrazione provvederà ad integrare il numero degli operatori economici da invitare tramite sorteggio tra gli operatori iscritti al MEPA prodotto Servizi di pulizia immobili ad uso uffici – aventi sede legale nella Regione Veneto.

DATO ATTO, inoltre, che per l'affidamento del servizio di pulizie in argomento, nel rispetto dei principi fondamentali dell'azione amministrativa, buon andamento, imparzialità dell'amministrazione e rotazione degli inviti, si propone di procedere mediante la RDO nei riguardi di almeno n. 5 operatori presenti sul ME.PA, escludendo, quindi, il soggetto economico uscente;

DATO ATTO che nello schema di Disciplinare di Gara e negli allegati all'uopo predisposti sono meglio specificate le modalità di svolgimento della procedura negoziata tramite RDO sul MEPA;

DATO ATTO, altresì, che la documentazione di gara è composta da:

- Avviso pubblico indagine di mercato;
- Disciplinare di gara con:
 - ✓ Allegato 1 - Capitolato tecnico;
 - ✓ Allegato 2 - Criteri per l'attribuzione del punteggio "offerta tecnica";
 - ✓ Allegato 3 - Scheda metrature superfici;
 - ✓ Allegato 4 - Scheda riassuntiva presentazione offerta;
 - ✓ Allegato 5 - Scheda indicazione costi della manodopera;
 - ✓ Allegato 6 - DUVRI;
 - ✓ Allegato 7 - Scheda indicazione costi della sicurezza;
 - ✓ Allegato 8 - Dichiarazione di cui al protocollo di integrità per la prevenzione della corruzione nell'ambito della giustizia amministrativa;
 - ✓ Allegato 9 - Modello di comunicazione degli estremi del conto corrente dedicato;
 - ✓ Allegato 10 - DGUE;
 - ✓ Allegato 11 - Dichiarazione attestante il possesso della polizza assicurativa di RCvt o, in assenza, impegno a stipulare la stessa in caso di aggiudicazione della presente gara.

PRECISATO, ai fini della presente determinazione a contrarre, quanto segue:

- ✓ modalità di individuazione del contraente: RDO sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, con invito rivolto ad almeno n. 5 operatori economici, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti ai sensi dell'art. 36 del decreto legislativo n. 50/2016;
- ✓ aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio pulizia presso le sedi del Tribunale Amministrativo Regionale per il Veneto per un periodo di anni due ;
- ✓ il contratto avrà decorrenza dal decorrenza dal 01 giugno 2019 e scadenza al 31 maggio 2021;
- ✓ l'importo a base di gara è pari a € 62.172,00 (sessantaduemilacentosettantadue/00) per il biennio di durata dell'incarico, iva esclusa, oltre agli oneri di sicurezza stimati nella tabella dei costi della sicurezza per la durata dell'appalto in € 1.774,64 (millesettecento-settantaquattro/64) iva esclusa e di interferenza indicati nel DUVRI in € 40,00 (quaranta/00) iva esclusa, entrambi oneri non soggetti a ribasso e non compresi nell'offerta, quindi per un valore complessivo dell'appalto di € 63.986,64 (sessantatremilanoventottantasei/64) iva esclusa;
- ✓ il valore stimato dell'appalto del servizio in oggetto risulta inferiore al costo inizialmente incluso nel documento di programmazione tenuto presente che in sede di redazione dei documenti di gara sono state rideterminate le superfici oggetto dell'appalto, a seguito del rilascio della porzione di immobili di Palazzo Velluti e, per converso, è stata posta in essere una analisi complessiva dei prezzi del mercato sulla scorta di analoghi servizi di pulitura svolti a livello locale;
- ✓ nell'offerta economica sul MEPA l'operatore economico deve altresì indicare gli oneri di sicurezza aziendale concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art. 95, comma 10 del

decreto legislativo n. 50/2016 compresi nell'offerta, che non potranno essere pari a zero;

- ✓ *il contratto sarà formalizzato con l'accettazione dell'ordine da parte del fornitore del servizio di pulizia;*
- ✓ *l'esecuzione delle prestazioni sono regolate dalle condizioni particolari stabilite dal Disciplinare di Gara”;*

ACCERTATA la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento;

DETERMINA

- 1) **di approvare** la proposta di determinazione a contrarre predisposta dal RUP Rag. Antonella Rossit in data 19 febbraio 2019 prot. n. 521 per l'affidamento del servizio di pulizia presso le sedi del Tribunale Amministrativo Regionale per il Veneto per un periodo di anni due, con decorrenza dal 01 giugno 2019 e scadenza al 31 maggio 2021, con utilizzo del Mercato Elettronico;
- 2) **di adottare** la presente determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.ii.mm;
- 3) **di procedere** alla scelta del contraente per l'affidamento del servizio di pulizie presso le sedi del TAR Veneto, con procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 del decreto legislativo 50/2016, per la durata di anni due, a decorrere dal 1° giugno 2019 e fino al 31 maggio 2021, mediante una RDO sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, rivolta ad almeno n. 5 operatori economici, preceduta da indagine di mercato nei termini in premessa indicati;
- 4) **di avvalersi**, ai fini dell'aggiudicazione dell'appalto del servizio di pulizie del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) decreto legislativo 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 5) **di precisare** che l'importo a base di gara è pari a € 62.172,00 (sessantaduemilacentosettantadue/00) per il biennio di durata dell'incarico, iva esclusa, oltre agli oneri di sicurezza stimati nella tabella dei costi della sicurezza per la durata dell'appalto in € 1.774,64 (millesettecento-settantaquattro/64) iva esclusa e di interferenza indicati nel DUVRI in € 40,00 (quaranta/00) iva esclusa, entrambi oneri non soggetti a ribasso e non compresi nell'offerta, quindi per un valore complessivo dell'appalto di € 63.986,64 (sessantatremilanoventottantasei/64) iva esclusa.
- 6) **di dare atto** che nell'offerta economica sul MEPA l'operatore economico deve altresì indicare gli oneri di sicurezza aziendale concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art. 95, comma 10 del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. compresi nell'offerta, che non potranno essere pari a zero;
- 7) **di utilizzare** quale mezzo di comunicazione tra amministrazione appaltante e operatori economici la posta elettronica certificata ai sensi, dell'art. 52, del Decreto legislativo 18/4/2016, n.50 e ss.mm.ii.;
- 8) **di riservare** all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare l'esecuzione dell'intervento anche in presenza di una sola offerta valida;

9) **di approvare** la documentazione di gara descritta in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

10) **di dare atto** che:

- la spesa presunta complessiva per la durata del contratto di € 78.063,70 (settantottomilaesessantatre/70) comprensiva di € 14.077,06 (quattordicimilaesettantasette/06) per IVA di legge pari al 22%, per l'affidamento del servizio di pulizie in argomento, farà carico al capitolo 2302 "spese di pulizia locali" del bilancio di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali anni 2019, 2020 e 2021;
- il sottoscritto non si trova in situazione di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. , nonché dall'art. 6 bis della L. 241/90:
- il Responsabile Unico del Procedimento è la Rag. Antonella Rossit e il Responsabile dell'istruttoria è il Rag. Claudio Bertato e che entrambi hanno dichiarato nel provvedimento di proposta del RUP del 19 febbraio 2019 di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., nonché dall'art. 6 bis della L. 241/90.

La presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Giustizia Amministrativa-sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.

Venezia, 19 febbraio 2019

Il Segretario Generale
Dott. Luigi Gioacchino Giovanni Ciaccio

Ufficio Ragioneria

Istruttore Bertato Claudio

Tel. 0412403948