



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
PER IL PIEMONTE**

Decreto N. 173 del 09/11/2021

Esercizio finanziario 2021

OGGETTO: Decreto a contrarre e aggiudicazione definitiva mediante affidamento diretto per la fornitura di testi giuridici per la biblioteca del Tar Piemonte – **CIG n. Z8933AE4D5**

LA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMessa la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 4 – 5 – 17 del D.lgs. 30/03/2001, n. 165 (norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche);

PRESO ATTO dell’Ordine di Servizio n. 6/2021, disposto in data 27/05/2021 dal Segretario Generale del TAR per il Piemonte;

VISTA la Legge 06/12/1971, n. 1074 e successive modificazioni d’istituzione dei Tribunali Amministrativi regionali;

VISTA la Legge 27/04/1982, n. 186 “Ordinamento della giurisdizione amministrativa e del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali”;

VISTA la Legge 31/12/2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato 06/02/2012, recante il “Regolamento per l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12/09/2012;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato del 29 gennaio 2018 “Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa”;

CONSIDERATO che si è reso necessario l’acquisto di testi giuridici per la biblioteca del Tar Piemonte, al fine di provvedere all’aggiornamento del personale di magistratura ed amministrativo;

VISTE le autorizzazioni all'acquisto dei testi in argomento, sottoscritte dalla dott.ssa P. Malanetto, Magistrato delegato alla biblioteca dal Presidente del Tar Piemonte (autorizzazioni n. 1-2-3/2021 del 17/12/2020), come sotto elencati:

1. Giordano, Andrea, IL PROCESSO AMMINISTRATIVO TRA REGOLE E RESPONSABILITÀ, Giuffrè, 2021, ISBN 9788828835226
2. Tenore, Vito, STUDIO SUL PROCEDIMENTO DISCIPLINARE NEL PUBBLICO IMPIEGO, Giuffrè, 2021, ISBN 9788828822585
3. Saitta, Nazareno, I GIUDIZI ELETTORALI, Giuffrè, 2021, EAN 9788828835936
4. Cianflone, Antonio, Giovannini, Giorgio L'APPALTO DI OPERE PUBBLICHE, Giuffrè, 2021, ISBN 9788828817932 (2 tomi)
5. Ferrari, Giulia, Ricci, Luca Emanuele, CODICE AMMINISTRATIVO SOSTANZIALE E PROCESSUALE, Neldiritto, 2021, EAN 9788832706697
6. Santise, Maurizio, CODICE AMMINISTRATIVO 2021, Giappichelli, 2021, ISBN 9788875244682
7. Cavallo Perin, Roberto, Galetta, Diana Urania, IL DIRITTO DELL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DIGITALE, Giappichelli, 2020, ISBN 9788892136434
8. Marini, Francesco Saverio, Storto, Alfredo, DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, La Tribuna, 2020, EAN 9788829104338
9. Garofoli, Roberto, CODICE AMMINISTRATIVO RAGIONATO - Nel diritto Editore, 2021 - ISBN-10: 8832707756; ISBN-13: 978-8832707755
10. Mezzetti, Enrico, Luparia Donati, Luca, LA LEGISLAZIONE ANTIMAFIA, Zanichelli, 2020, ISBN - 9788808620859
11. Morozzo della Rocca, Paolo, IMMIGRAZIONE ASILO E CITTADINANZA, Maggioli editore, 2021 - ISBN - 8891647290
12. Martines, Temistocle, DIRITTO COSTITUZIONALE, Giuffré, 2020 - ISBN-10: 882883269X; ISBN-13: 9788828821786
13. Celotto, Alfonso, Saltari, Lorenzo, COSTITUZIONE RAGIONATA, NEL DIRITTO, 2021 - ISBN-10 : 883270773X ISBN-13 : 978-8832707731
14. Astuto, Giuseppe, L'AMMINISTRAZIONE ITALIANA, Carrocci editore, 2021, EAN 9788829011148
15. Melis, Guido, STORIA DELL'AMMINISTRAZIONE ITALIANA NUOVA EDIZIONE, Il Mulino, 2020, EAN 9788815290663
16. Contessa, Claudio, Ubaldi, Alessio, MANUALE DELL'ANTICORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA, La Tribuna, 2021, - EAN: 9788829106547
17. GAROFOLI, Roberto, FERRARI, Giulia, MANUALE DI DIRITTO AMMINISTRATIVO EDIZIONE 2021/2022, Nel diritto, 2021, ISBN 9788832708516
18. Monorchio, Andrea, COMPENDIO DI CONTABILITÀ DI STATO - Cacucci editore, 2021 - ISBN: 9788866119760
19. Tinelli, Giuseppe, DIRITTO PROCESSUALE TRIBUTARIO, CEDAM, 2021, ISBN 9788813376116
20. Tenore, Vito, MANUALE DEL PUBBLICO IMPIEGO PRIVATIZZATO, - Editore E. P. C. 2020 - ISBN: 978-88-6310-942-9
21. Aimerito, Francesco, RICERCHE SUL «CONSIGLIO DI STATO E DEI

MEMORIALI» DEGLI STATI SABAUDI. PERCORSI FRA EQUITÀ, DIRITTO E POLITICA (SECOLI XVI-XIX), Giappichelli, 2018, EAN 9788892114876

22. Melis, Giuseppe, MANUALE DI DIRITTO TRIBUTARIO -Giappichelli 2021 – ISBN 9788892139213
23. Adam, Roberto, Tizzano, Antonio, MANUALE DI DIRITTO DELL’UNIONE EUROPEA, Giappichelli, 2020, ISBN 9788892136403
24. Cirillo, Gianpiero Paolo, Perongini, Sergio, DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO, Giappichelli, 2020, ISBN 9788892132481
25. Roberto Scarciglia, DIRITTO AMMINISTRATIVO COMPARATO, Giappichelli, 2021, ISBN 8892116983

che ha quantificato la spesa in € 1650,00 (IVA assolta in origine dagli editori);

VISTA la nota, a firma del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot. 11651 del 7/04/2020 “Fabbisogno finanziario 2021” di autorizzazione alla spesa della fornitura in oggetto con imputazione al capitolo 5251 “Spese per acquisto di dotazioni librarie” – PG 17 - anno finanziario 2021;

VISTO l’articolo 26 della Legge 23/12/1999, n. 488, che istituisce il sistema di acquisti centralizzato per le amministrazioni pubbliche, tramite intermediario CONSIP S.p.A.;

VISTO l’art. 1, comma 449, della Legge 27/12/2006 n. 296 e ss.mm che estende l’obbligo di approvvigionamento attraverso le convenzioni quadro Consip a tutte le tipologie di beni e servizi, così stabilendo “*449. Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della Legge 23/12/1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della Legge 23/12/2000 n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del D.lgs. 30/03/2001 n. 165, e ss.mm., nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.*”

VERIFICATO sul sito internet “Acquisti in rete PA” gestito da CONSIP S.p.A. l’assenza di convenzioni quadro stipulate per la fornitura in esame, ex art. 26 Legge n. 488/1999;

RICHIAMATO l’art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. avente ad oggetto “Codice dei contratti pubblici” che stabilisce al comma 2: ‘*Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura*

di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.”

RICHIAMATO l'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. ed int. avente ad oggetto “Codice dei contratti pubblici” che stabilisce al comma 2: *‘Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*

RICHIAMATE, altresì le Linee Guida ANAC n.4 di attuazione del D.lgs. n. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, aggiornate al D.lgs. n. 56/2017;

VISTA la Direttiva del Segretario generale della Giustizia Amministrativa n. 3/2017 ad oggetto: *“Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (Art. 36 D.lgs. 50/2016 come modificato dall'art.25 del D.lgs. 19/04/2017, n. 56) che al punto 4.3 lett. b) afferma: ‘Il ricorso al libero mercato è sempre possibile per importi fino a 1.000,00 euro. È altresì ammesso qualora il contratto sia stipulato ad un prezzo più basso di quello derivante dal rispetto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP S.p.A., ed a condizione che tra l'amministrazione interessata e l'impresa non siano insorte contestazioni sulla esecuzione di eventuali contratti stipulati in precedenza.’;*

PRESO ATTO dell'entità della fornitura, per cui si ritiene opportuno avvalersi delle procedure semplificate dell'acquisizione dei servizi e forniture, di cui al sopra richiamato articolo 36 D.lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che l'Ufficio scrivente ha avviato l'indagine di mercato per l'individuazione della migliore proposta presente sul mercato per la fornitura di testi giuridici, e che 5 operatori economici hanno presentato un'offerta e che tre offerte del medesimo importo, sono risultate le migliori, ossia lo sconto del 15% sul prezzo di

copertina, oltre alle spese di spedizione gratuite (solo per le librerie con sede fuori Torino) e segnatamente si tratta di:

- Libreria Giuridica di Porta Vittoria con sede in Via G. Donizetti 1/A 20122 Milano
- P. IVA [REDACTED] - preventivo del 13.10.2021
- Libreria Giuridica con sede in via Perla n.22 - 81055 Santa Maria Capua Vetere (CE)
- IT - P.Iva [REDACTED] - preventivo del 15.10.2021
- Libreria La Pirola con sede in CORSO VINZAGLIO 7, 10121 TORINO P.I :
[REDACTED] 2 - preventivo del 14.10.2021

VALUTATO pertanto di procedere al sorteggio della libreria cui affidare la commessa;

CONSIDERATO che in data 25.10.2021, come da verbale di pari data, è stata estratta la libreria giuridica on line di Enrico Matteo con sede in via Perla n.22 - 81055 Santa Maria Capua Vetere (CE) - IT - P.Iva 0 [REDACTED] c.f. [REDACTED] a cui si è aggiudicata la fornitura in oggetto, quantificando la spesa in totali € **1402,50** (IVA assolta in origine dagli editori);

VISTO l'art. 103, comma 11, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., che espressamente recita:
“E' facoltà dell'amministrazione in casi specifici non richiedere una garanzia per gli appalti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), nonché per gli appalti da eseguirsi da operatori economici di comprovata solidità nonché per le forniture di beni che per la loro natura, o per l'uso speciale cui sono destinati, debbano essere acquistati nel luogo di produzione o forniti direttamente dai produttori o di prodotti d'arte, macchinari, strumenti e lavori di precisione l'esecuzione dei quali deve essere affidata a operatori specializzati. L'esonero dalla prestazione della garanzia deve essere adeguatamente motivato ed è subordinato ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione.”

VISTI gli atti di gara predisposti dall'Ufficio scrivente a regolamentazione del rapporto contrattuale con il futuro aggiudicatario, costituiti da: Foglio Patti e Condizioni, Patto di Integrità, dichiarazione Tracciabilità dei Flussi, Codice di comportamento della G.A. e Dichiarazione del possesso dei requisiti per la contrattazione con la P.A e Dichiarazione di Sconto;

VISTA la documentazione di rito trasmessa all'Ufficio scrivente (prot. n. 2814/2021 del 09/11/2021) dalla Libreria giuridica di Enrico Matteo con sede in via Perla n.22 - 81055 Santa Maria Capua Vetere (CE) - IT – c.f. [REDACTED] P. Iva [REDACTED]

da cui si evince che la sopra indicata Ditta può contrattare con la P.A. e dato atto che la stessa ha accettato, mediante sottoscrizione espressa, il foglio patti e condizioni, il patto di integrità, il Codice di Comportamento nonché ha presentato la dichiarazione inerente i flussi finanziari;

DATO ATTO che all'art. 7 punto 2 del foglio patti e condizioni per il servizio in oggetto è espressamente indicato che “**Non è ammesso il subappalto**”, ai sensi della normativa vigente;

DATO ATTO che all'art. 7) del foglio patti e condizioni è espressamente previsto, ai sensi della normativa vigente: "Alla fornitura oggetto del presente appalto si applica l'art. 103 del D.lgs. 50/2016, come modificato dal D.lgs. n. 56/2017 che al comma 11 recita: “ E' facoltà dell'amministrazione in casi specifici non richiedere una garanzia per gli appalti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), nonché per gli appalti da eseguirsi da operatori economici di comprovata solidità nonché per le forniture di beni che per la loro natura, o per l'uso speciale cui sono destinati, debbano essere acquistati nel luogo di produzione o forniti direttamente dai produttori o di prodotti d'arte, macchinari, strumenti e lavori di precisione l'esecuzione dei quali deve essere affidata a operatori specializzati. L'esonero dalla prestazione della garanzia deve essere adeguatamente motivato ed è subordinato ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione”.

PRESO ATTO che la Ditta, nella dichiarazione resa, ha richiesto espressamente l'esonero dalla costituzione della cauzione definitiva a fronte di un'ulteriore sconto pari ad 1 euro sull'importo netto della fornitura di € 1402,50, pari ad € 1,00, richiedendo la somma di € **1401,50** I.V.A. assolta in origine dagli editori;

RITENUTO opportuno da parte di questa Amministrazione avvalersi di tale facoltà e accettare l'esonero dalla prestazione della garanzia;

STABILITO il costo della fornitura, come sopra specificato, in € 1401,50 IVA assolta in origine dagli editori;

ACQUISITO il Codice Identificativo Gara (CIG) **Z8933AE4D5**;

ACQUISITO il DURC della Ditta in sopra citata;

ATTESO che si procederà, con separato atto, ad impegnare la spesa con imputazione al capitolo 5251 “Spese per acquisto di dotazioni librarie” – PG 17 anno finanziario 2020;

DATO ATTO che la sottoscritta non versa in alcuna situazione di incompatibilità né di

conflitto di interessi, neanche potenziale, con la presente proposta;

Tutto ciò premesso, propone al Segretario Generale del TAR Piemonte di

DECRETARE

Per le causali di cui in premessa che qui si intendono riportate e trascritte:

DI PRENDERE ATTO della necessità di provvedere all'acquisto di testi giuridici per la biblioteca del Tribunale Amministrativo del Piemonte;

DI DETERMINARSI a contrarre per l'affidamento diretto del servizio in oggetto in oggetto indicato, ai sensi dell'art. 36, c.2 lett. a), del D.lgs. n. 50/2016, mediante ricorso al libero mercato, giusta previsione della direttiva del SGGA n. 3/2017;

DI PRENDERE ATTO, ai fini dell'aggiudicazione definitiva, del ricevimento degli atti, con nota prot. n. 2814/2021 del 09/11/2021, debitamente sottoscritti e di ritenere di potersi avvalere a della facoltà prevista dall'art. 103, comma 11 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e quindi di esonerare l'aggiudicatario dal prestare la garanzia definitiva a seguito del miglioramento del prezzo di aggiudicazione;

DI PROCEDERE ad affidare la fornitura in oggetto alla **Libreria giuridica di Enrico Matteo** con sede in via Perla n.22 - 81055 Santa Maria Capua Vetere (CE) - P.Iva [REDACTED] c.f. [REDACTED] per un importo, al netto dello sconto in luogo della fidejussione, pari ad **€ 1401,50 IVA assolta in origine dagli editori**;

DI DARE ATTO che la Ditta ha sottoscritto per accettazione il foglio patti e condizioni, in allegato, che regolamenta il rapporto contrattuale con il fornitore, unitamente al Patto di integrità, al Codice di comportamento, alla dichiarazione sul possesso dei requisiti, ivi inclusa la dichiarazione inerente i flussi finanziari;

DI RISERVARSI di impegnare, con separato atto, la spesa occorrente al capitolo 5251 “Spese per acquisto di testi giuridici” – PG 17 anno finanziario 2020;

DI DICHIARARE di non trovarsi in alcuna situazione d'incompatibilità prevista dal D.lgs. 39/2013 né in alcuna situazione, anche potenziale, di conflitto d'interesse come disposto dal Codice di Comportamento di questa Amministrazione, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, così come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;

DI TRASMETTERE il presente atto all'Ufficio Centrale di Bilancio e Ragioneria per il

seguito di competenza;

DI PUBBLICARE il presente atto sul sito o istituzionale della Giustizia Amministrativa nell'apposita sezione “Amministrazione trasparente”, ‘atti di gara’ ai sensi del D.lgs. 33/2013 e s.m.i. e del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. previo oscuramento dei dati sensibili.

LA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Dott.ssa Claudia Piras

IL SEGRETARIO GENERALE

PREMESSA la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 4, 5 e 17 del D.lgs. n. 165 del 30/03/2001 (norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche);

VISTA la sopra esposta proposta di decreto e ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

DATO ATTO che la sottoscritta, non si trova in alcuna situazione di incompatibilità né in conflitto di interesse, anche potenziale, rispetto la presente procedura.

Per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono riportate e trascritte:

DECRETA

di approvare e far propria la proposta di decreto sopra riportata e che qui si intende integralmente trascritta.



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Nadia Palma