



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE  
PER IL PIEMONTE**

**Decreto n. 014 del 02/02/2021**

**Esercizio finanziario 2021**

---

**OGGETTO:** Decreto a contrarre per l'affidamento del servizio di pulizia della sede del Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte, per il triennio 2021-2024. Servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale ai sensi del D.M. 24 maggio 2016, recante "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene" - **CIG n. 86033973CD**.

**LA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

**PREMESSA** la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 4 – 5 – 17 del D.lgs. 30/03/2001, n. 165 (norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche);

**PRESO ATTO** dell'Ordine di Servizio a cura del Segretario Generale del T.A.R. Piemonte – n. 9/2020 del 21/09/2020 – con oggetto "Organizzazione attività personale amministrativo T.A.R. Piemonte.";

**VISTA** la Legge 31.12.2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica";

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato 06.02.2012, recante il "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa", come modificato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12.09.2012;

**VISTA** la Direttiva del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa n. 3 del 19.06.2017, ad oggetto: "Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 D.Lgs. 50/2016 come modificato dall'art. 25 del D.Lgs. 19.04.2017, n. 56)";

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato del 29.01.2018 "Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa";

**ATTESO** che questa Amministrazione fa parte degli organi a rilevanza costituzionale, ai sensi dell'art. 100 della Costituzione, dotati di speciale autonomia organizzativa e

contabile;

**CONSIDERATO** che il contratto stipulato con la Cooperativa Soc. P.G. Frassati di Produzione e lavoro S.C.S. Onlus relativo al servizio di pulizia della sede del Tar Piemonte per il triennio 2018-2021 è in scadenza il prossimo 28 febbraio 2021 e necessita addivenire alla stipula di nuovo contratto per l'affidamento del servizio in argomento per il triennio marzo 2021 – febbraio 2024;

**VISTA** la nota prot. n. 1310 del 09/09/2020 trasmessa da questa Amministrazione, avente ad oggetto la programmazione del Fabbisogno 2021-2024, che prevede la previsione dei fondi destinati per l'espletamento della gara in oggetto, per un periodo di anni tre, e per una spesa complessiva massima di € 59.233,00 IVA esclusa;

**VISTO** il Decreto del Segretario Generale n.125/2020 del 08/09/2020 (rettificato con DSG n. 153/2020 del 27/10/2020) con cui si è provveduto ad approvare la programmazione relativa ai beni e servizi per il biennio 2021/2022 di importo superiore ai 40.000,00 euro, riportante la previsione dell'affidamento del servizio triennale di pulizie (01/03/2021–28/02/2024) per gli uffici della sede del TAR Piemonte, per un importo a base d'asta pari a 59.233,00 IVA esclusa;

**VISTO** l'articolo 26 della Legge 23/12/1999, n. 488, che istituisce il sistema di acquisti centralizzato per le amministrazioni pubbliche, tramite intermediario CONSIP S.p.A.;

**VISTO** l'art. 1, comma 449, della Legge 27/12/2006 n. 296 e ss.mm che estende l'obbligo di approvvigionamento attraverso le convenzioni quadro Consip a tutte le tipologie di beni e servizi, così stabilendo: *“449. Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della Legge 23/12/1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della Legge 23/12/2000 n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D.lgs. 30/03/2001 n. 165, e ss.mm.nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.”*

**VERIFICATO** che il servizio, oggetto del presente provvedimento, è presente nelle convenzioni-quadro attivate da CONSIP S.p.a. ai sensi dell'art. 26 legge n. 488/1999, “Facility Management 4”, Lotto 2 (relativo alla Regione Piemonte solo per la provincia di Torino e di Cuneo) la cui attivazione è presunta soltanto entro il secondo trimestre 2021;

**ACCERTATO**, inoltre, che il servizio, in argomento, rientra tra quelli presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, alla voce “Servizi di pulizia e di igiene ambientale”;

**RICHIAMATO** l'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. avente ad oggetto “Codice dei contratti pubblici” che stabilisce al comma 2: ‘Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri

ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.”

**RICHIAMATA** la disciplina del Codice dei contratti pubblici, relativamente alle procedure relative ai contratti sotto soglia, di cui all’art. 36) comma 2, lett b;

**VISTO** il D.L. n. 76/2020 convertito nella Legge n. 126/2020 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, che introduce un regime “derogatorio” di natura temporanea rispetto alla disciplina del Codice dei contratti pubblici, relativamente alle procedure inerenti i contratti sotto soglia, contenuto nell’art. 1), che , in deroga agli art. 36) comma 2 e art. 157) comma 2 del Codice, finalizzato a fronteggiare le ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento dell’emergenza sanitaria globale del Covid-19, dà la possibilità di procedere con affidamento diretto i servizi sino alla soglia di € 75.000,00;

**DATO ATTO** che tale disciplina “derogatoria” trova applicazione per le procedure la cui determinazione a contrarre sia stata adottata dopo l’entrata in vigore del D.L. “Semplificazione” (ossia a decorrere dal 17/07/2020 e fino alla data del 31/12/2021), prevedendo tra l’altro: “l’affidamento diretto per i contratti di lavori e servizi di importo inferiore ai 75.000,00 euro, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti, previo esperimento di indagini di mercato oppure ricorrendo ad elenchi di operatori economici, e tenendo conto anche di una diversa dislocazione territoriale degli operatori economici invitati”;

**RITENUTA** pertanto l’opportunità di indire una procedura di gara per l’acquisizione del servizio in argomento aderendo alla disciplina semplificata di cui all’art. 1) comma 2, lett. a, del D.L. n. 76/2020 convertito nella Legge n. 126/2020, trattandosi di un affidamento di importo inferiore ad € 75.000,00, previo esperimento di apposita indagine di mercato;

**RITENUTO** altresì di optare per il criterio del minor prezzo, di cui all’ art. 95) comma 4 del Codice dei contratti pubblici, trattandosi di prestazione dettagliata nel suo contenuto;

**VISTE** le linee guida dell’ANAC nn. 3/2017 e 4/2017 inerenti le funzioni, i compiti e le responsabilità del RUP, per come innovate dal DL. n. 76/2020;

**VISTO** il Decreto del Segretario Generale del Tar Piemonte n. 209 del 31/12/2020 di nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

**RICHIAMATE**, altresì le Linee Guida ANAC n.4 di attuazione del D.lgs. n. 50/2016 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, aggiornate al D.lgs. n. 56/2017;

**DATO ATTO** che la base d’asta è stata stabilita sulla base di quanto determinato dalle tariffe ministeriali in merito al costo della manodopera e sulla base del rapporto prestabilito dalle stesse mq/ora;

**VISTI** gli atti di gara, in cui ai sensi dell'art. 32), comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, sono stati individuati tutti gli elementi procedurali e le prescrizioni tecniche per l'affidamento in oggetto, e che sono stati predisposti a regolamentazione del rapporto contrattuale con il futuro aggiudicatario, tutti ritenuti essenziali, precisamente:

- Dichiarazione di offerta
- Capitolato tecnico prestazionale
- Dichiarazione di cui all'Allegato A) del D.M. 24/05/2012
- Dichiarazione di cui all'Allegato B) del D.M. 24/05/2012
- DUVRI
- Codice di comportamento
- Patto di integrità
- Dichiarazione della Privacy
- Dichiarazione requisiti ex art. 80) del Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n. 50/2016)
- Planimetria della sede del Tar Piemonte

**PRESO ATTO** che la base di gara del servizio è stata determinata secondo il prospetto sotto indicato:

**Calcolo dell'importo del servizio**

Importo manodopera	€ 16.150,50	Non soggetto a ribasso
Costo materiale (9%)	€ 1.453,55	
Oneri di sicurezza (3%)	€ 484,52	Non soggetti a ribasso
Utile d'impresa (10%)	€ 1.615,05	
Importo del servizio (IVA esclusa)	€ 19.703,61	Importo del servizio annuo
IVA 22%	€ 4.334,79	
Importo complessivo (IVA compresa)	€ 24.038,40	

**Calcolo importo per il triennio**

Importo	€ 59.110,83
Importo IVA	€ 13.004,38
Totale comprensivo di IVA	€ 72.115,21

**CONSIDERATO** che a seguito di quanto previsto dall'art. 1) comma 2, lett. a del D.L. n. 76/2020 si è provveduto in data 31/12/2020 ad avviare un'indagine di mercato, invitando sei operatori economici operanti nel settore, iscritti al mercato della P.A. (siglabile MePa), alla voce "Servizi di pulizia e di igiene ambientale", e di comprovata professionalità nell'ambito degli appalti con la Pubblica Amministrazione, tenendo conto anche di una diversa dislocazione

territoriale, per l'individuazione della migliore offerta economica per l'Amministrazione scrivente;

**RILEVATO** che la proposta di offerta più conveniente per l'Amministrazione è risultata essere quella della ditta Grattacaso srl con sede in Savona;

**VISTA** la dichiarazione del Responsabile del procedimento in ordine alla non sussistenza di alcun conflitto di interessi, secondo quanto previsto dall'art. 42 del d.lgs. 50/2016 e dall'art. 6 bis della legge 241/90;

**ATTESO** che la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura ed indispensabile per garantire la salubrità del luogo di lavoro;

**ACQUISITI** il codice CUI (S96574140016202100001) e il Codice Identificativo Gara (CIG) n. 86033973CD;

**CONSIDERATA** inoltre la necessità di includere nello stato di previsione della spesa per la fornitura di cui trattasi anche l'ammontare di quanto dovuto per le c.d. funzioni tecniche, ex art. 113 del d.lgs. n. 50 cit., pari al 2% su un importo complessivo da porre a base d'asta pari ad € 1.184,66;

Tutto ciò premesso, propone al Segretario Generale del TAR Piemonte di

### **DECRETARE**

Per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono riportate:

**DI DARE ATTO** della necessità di assicurare il servizio di pulizia dei locali sede del tar Piemonte per il triennio 2021-2024, quale servizio essenziale per garantire l'agibilità e funzionalità della sede;

**DI APPROVARE** gli atti di gara come in narrativa indicati, che disciplinano la procedura di gara, nonché le condizioni contrattuali del servizio, parti integranti del presente provvedimento e conservati in atti, dando atto che le condizioni e clausole contenute negli stessi sono da considerare essenziali;

**DI PROCEDERE** alla indizione della procedura di gara avente ad oggetto: "L'affidamento del servizio di pulizia della sede del Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte, per il triennio 2021-2024 - servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale ai sensi del D.M. 24 maggio 2016" aderendo alla disciplina semplificata di cui all'art. 1) comma 2, lett. a, del D.L. n. 76/2020 convertito nella Legge n. 126/2020, trattandosi di un affidamento di importo inferiore ad € 75.000,00, prevedendo l'affidamento diretto del servizio attraverso procedura di gara di acquisizione di servizi sotto soglia, con invio di Trattativa Diretta su piattaforma MePa (Mercato elettronico per la Pubblica Amministrazione), di cui all'art. 328 del D.P.R. 207/2010, previo esperimento di apposita indagine di mercato;

**DI DARE ATTO** che si è di optato per il criterio del minor prezzo, di cui all' art. 95) comma 4, trattandosi di prestazione dettagliata nel suo contenuto;

**DI RISERVARSI** di aggiudicare il servizio in oggetto, previa esperimento della procedura della

Trattativa Diretta su piattaforma MePa (Mercato elettronico per la Pubblica Amministrazione), di cui all'art. 328 del D.P.R. 207/2010, con la ditta che ha effettuato la migliore proposta-offerta in sede di indagine di mercato, dando atto che la forma contrattuale sarà quella scaturente dal sistema MEPA;

**DI STABILIRE** la durata del contratto in anni tre, e l'importo a base d'asta in € 59.233,00 IVA esclusa, comprensivo degli oneri per la sicurezza pari a non soggetti a ribasso, determinato secondo le tabelle ministeriali costo manodopera – rapporto mq/ora, e per come in narrativa dettagliatamente indicato;

**DI RISERVARSI** di impegnare successivamente la relativa spesa al capitolo n. 2302 “Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfestazione e derattizzazione degli immobili nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali e dei beni dismessi” – piano di gestione 17 a espletamento della gara;

**DI CONFERMARE** Responsabile unico del procedimento amministrativo inerente il servizio in oggetto, la dott.ssa Gaetana Alparone, Funzionario in servizio presso il Tar Piemonte, giusto DSG n. 209 del 31/12/2020, in quanto risulta iscritta, per la figura da ricoprire, all'Albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A. Prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

**DI DICHIARARE** di non trovarsi in alcuna situazione d'incompatibilità prevista dal D.lgs. 39/2013 né in alcuna situazione, anche potenziale, di conflitto d'interesse come disposto dal Codice di Comportamento di questa Amministrazione, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, così come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;

**DI AUTORIZZARE** l'espletamento della trattativa diretta su MEPA con la ditta risultante avere effettuato la migliore proposta-offerta in sede di indagine di mercato.

**DI PUBBLICARE** il presente atto sul sito o istituzionale della Giustizia Amministrativa nell'apposita sezione “Amministrazione trasparente”, ai sensi del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. e del D.Lgs. 50/2016 e s. m. e i. previo oscuramento dei dati sensibili.

LA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Gaetana ALPARONE

### **IL SEGRETARIO GENERALE**

**PREMESSA** la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 4, 5 e 17 del D.lgs. n. 165 del 30/03/2001 (norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche);

**VISTA** la sopra esposta proposta di decreto e ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

**DATO ATTO** che la sottoscritta, non si trova in alcuna situazione di incompatibilità né in conflitto di interesse, anche potenziale, rispetto la presente procedura.

Per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono riportate e trascritte:

## **DECRETA**

di approvare e far propria la proposta di decreto sopra riportata e che qui si intende integralmente trascritta.



**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Dott.ssa Nadia Palma