



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
PER IL PIEMONTE**

Decreto n. 11 del 29/01/2021

Esercizio finanziario 2021

OGGETTO: Decreto a contrarre e aggiudicazione definitiva mediante affidamento diretto per servizio di pulizia/sanificazione giornaliera straordinaria della sede del Tar Piemonte per SARS-CoV 19 per il mese di febbraio 2021 – **CIG n. Z573065FEA.**

LA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMessa la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 4 – 5 – 17 del D.lgs. 30/03/2001, n. 165 (norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche);

PRESO ATTO dell’Ordine di Servizio n. 6/2020, disposto in data 08/06/2020 dal Segretario Generale del TAR per il Piemonte

PRESO ATTO dell’Ordine di Servizio a cura del Segretario Generale del T.A.R. Piemonte – n. 9/2020 del 21/09/2020 – con oggetto “Organizzazione attività personale amministrativo T.A.R. Piemonte”;

VISTA la Legge 06/12/1971, n. 1074 e successive modificazioni d’istituzione dei Tribunali Amministrativi regionali;

VISTA la Legge 27/04/1982, n. 186 “Ordinamento della giurisdizione amministrativa e del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali”;

VISTA la Legge 31/12/2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato 06/02/2012, recante il “Regolamento per l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12/09/2012;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio di Stato del 29 gennaio 2018 “Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa”;

PREMESSO CHE:

- si rende necessario provvedere alla prosecuzione del servizio di pulizia/sanificazione straordinaria della sede di via Confienza n. 10 del Tribunale Amministrativo del Piemonte, a seguito dell'emergenza SARS Cov-19 per il mese di febbraio 2021, considerato il perdurare del periodo emergenziale, come da autorizzazione della Circolare del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa prot. n. 24133 del 27/11/2020;
- il servizio si configura quale prestazione aggiuntiva secondo quanto indicato all'art. 17) del contratto principale di affidamento del servizio di pulizia della sede del Tar Piemonte, e la spesa presunta è stata quantificata dall'Ufficio scrivente, per il periodo dal 01/02/2021 al 28/02/2021, in euro 1.080,00 al netto di Iva comprensiva di ogni spesa, anche non espressamente prevista, che si rendesse necessaria;

VISTE le note:

- prot. 12636 del 31/07/2020 a firma del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. relativa alla programmazione del fabbisogno 2021-2023, che prevede le modalità di trasferimento dei fondi mirati per il finanziamento del predetto servizio in sede di fabbisogno 2021;
- prot. n. 24133 del 27/11/2020 a firma del Segretario Delegato per i TT.AA.RR che autorizza la prosecuzione del servizio in oggetto, in attuazione delle misure di contenimento della crisi epidemiologica, per tutto il periodo del perdurare dell'emergenza da Covid-19;
- la nota trasmessa in data 29/01/2021 che, integrando la nota prot. n. 24133 del 27/11/2020, autorizza i servizi in premessa, nei limiti dei costi sostenuti nel 2020, e per il periodo di durata dello stato emergenziale 2021, che in base alla Delibera del Consiglio dei Ministri del 13/01/2021 è prorogato al 30 aprile 2021;

VISTO l'articolo 26 della Legge 23/12/1999, n. 488, che istituisce il sistema di acquisti centralizzato per le amministrazioni pubbliche, tramite intermediario CONSIP S.p.A.;

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge 27/12/2006 n. 296 e ss.mm che estende l'obbligo di approvvigionamento attraverso le convenzioni quadro Consip a tutte le tipologie di beni

e servizi, così stabilendo “*449. Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della Legge 23/12/1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della Legge 23/12/2000 n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D.lgs. 30/03/2001 n. 165, e ss.mm., nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.*”

VERIFICATO sul sito internet “Acquisti in rete PA” gestito da CONSIP S.p.A. l’assenza di convenzioni quadro stipulate per la fornitura in esame, ex art. 26 Legge n. 488/1999;

RICHIAMATO l’art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. avente ad oggetto “Codice dei contratti pubblici” che stabilisce al comma 2: ‘*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.*”

RICHIAMATO l’art. 36 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. ed int. avente ad oggetto “Codice dei contratti pubblici” che stabilisce al comma 2:’ *Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*

RICHIAMATE, altresì le Linee Guida ANAC n.4 di attuazione del D.lgs. n. 50/2016 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, aggiornate al D.lgs. n. 56/2017;

VISTA la Direttiva del Segretario generale della Giustizia Amministrativa n. 3/2017 ad oggetto: “*Direttiva per l’acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (Art. 36 D.lgs. 50/2016 come modificato dall’art.25 del D.lgs. 19/04/2017, n. 56)* che al punto 4.3 lett. b) afferma: ‘*Il ricorso al libero mercato è sempre possibile per importi fino a 1.000,00 euro. È altresì ammesso qualora il contratto sia stipulato ad un prezzo più basso di quello derivante dal rispetto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP S.p.A., ed a condizione che tra l’amministrazione interessata e l’impresa non siano insorte contestazioni sulla esecuzione di eventuali contratti stipulati in precedenza.*”;

RICHIAMATI:

- il D.S.G. n. 19 del 07/02/2018, con il quale si affida il servizio di pulizia della sede del Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte a seguito di esperimento sul mercato elettronico della P.A. della R.d.O n. 1770866, all’operatore economico Coop. Soc. P.G. Frassati di Produzione e lavoro S.C.S. Onlus, con sede legale in strada della Pellerina n. 22/7 – 10146 TORINO - Partita Iva 06484280018, che ha offerto il prezzo netto di €57.488,82 oltre €1.743,63 quali oneri di sicurezza, non soggetti a ribasso, e quindi complessivi € 59.232,45 oltre IVA per il triennio 2018/2020
- il contratto, generato dal sistema MEPA in fase di gara, n. 1770866 stipulato in data 15/02/2018, che unitamente al capitolato prestazionale, regolamenta il rapporto contrattuale con l’aggiudicatario, nonché tutti i documenti che disciplinano la gara ed il servizio, tra cui il DUVRI;

RICHIAMATO il Capitolato prestazionale del servizio di pulizia della sede TAR PIEMONTE, in particolare all’art. 17) che regolamenta l’affidamento delle prestazioni aggiuntive e le modalità di esecuzione del servizio, in cui sono specificate le prestazioni ed i materiali non compresi nel contratto di servizio;

DATO ATTO che:

con il DSG n. 89 del 29/06/2020 si è già provveduto ad affidare il servizio di sanificazione/pulizia straordinaria della sede alla Coop. Soc. P.G. Frassati di Produzione e lavoro S.C.S. Onlus, per il periodo giugno – dicembre 2020, sulla base di un preventivo che ha quantificato la spesa giornaliera per le attività di pulizia e sanificazione di importo pari ad euro 54,00 (I.V.A. esclusa), comprensivo di manodopera e materiali di sanificazione;

con il DSG n. 188 del 15/12/2020 si è provveduto a rinnovare il servizio di sanificazione/pulizia straordinaria della sede alla Coop. Soc. P.G. Frassati di Produzione e lavoro S.C.S. Onlus, per il mese di gennaio 2021, sulla base di un preventivo che ha confermato la spesa giornaliera per le attività di pulizia e sanificazione di importo pari ad euro 54,00 (I.V.A. esclusa), comprensivo di manodopera e materiali di sanificazione

DATO ATTO che la Cooperativa Frassati, a seguito di richiesta dell’Ufficio scrivente, ha confermato nuovamente con nota prot. n. 263 del 28/01/2021 la disponibilità a continuare il servizio in oggetto presso la sede del Tar Piemonte per il mese di febbraio 2021, convalidando le stesse condizioni indicate nell’offerta precedente: spesa giornaliera per le attività di pulizia e sanificazione di importo pari ad euro 54,00 (I.V.A. esclusa), comprensivo di manodopera e materiali;

PRESO ATTO dell’entità del servizio, per cui si ritiene opportuno avvalersi delle procedure semplificate dell’acquisizione dei servizi e forniture, di cui al sopra richiamato articolo 36 D.lgs. 50/2016;

VISTO l’art. 103, comma 11, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., che espressamente recita: “E’ facoltà dell’amministrazione in casi specifici non richiedere una garanzia per gli appalti di cui all’articolo 36, comma 2, lettera a), nonché per gli appalti da eseguirsi da operatori economici di comprovata solidità nonché per le forniture di beni che per la loro natura, o per l’uso speciale cui sono destinati, debbano essere acquistati nel luogo di produzione o forniti direttamente dai produttori o di prodotti d’arte, macchinari, strumenti e lavori di precisione l’esecuzione dei quali deve essere affidata a operatori specializzati. L’esonero dalla prestazione della garanzia deve essere adeguatamente motivato ed è subordinato ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione.”

VISTA la documentazione di rito trasmessa dall’Ufficio scrivente (prot. n. 264 del 28/01/2021) e assunta al protocollo al n. 269 del 29/01/2021 dalla Cooperativa Soc. P.G. Frassati di Produzione e lavoro S.C.S. Onlus da cui si evince che la sopra indicata Ditta può contrattare con la P.A. e dato atto che la stessa ha accettato, mediante sottoscrizione espressa, il Foglio patti e condizioni, il patto di integrità, il Codice di Comportamento;

DATO ATTO che all’art. 7 punto 2 del foglio patti e condizioni per il servizio in oggetto è espressamente indicato che “**Non è ammesso il subappalto**”, ai sensi della normativa vigente;

DATO ATTO che all'art. 7) del foglio patti e condizioni è espressamente previsto, ai sensi della normativa vigente: "Alla fornitura oggetto del presente appalto si applica l'art. 103 del D.lgs. 50/2016, come modificato dal D.lgs. n. 56/2017 che al comma 11 recita: “ E' facoltà dell'amministrazione in casi specifici non richiedere una garanzia per gli appalti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), nonché per gli appalti da eseguirsi da operatori economici di comprovata solidità nonché per le forniture di beni che per la loro natura, o per l'uso speciale cui sono destinati, debbano essere acquistati nel luogo di produzione o forniti direttamente dai produttori o di prodotti d'arte, macchinari, strumenti e lavori di precisione l'esecuzione dei quali deve essere affidata a operatori specializzati. L'esonero dalla prestazione della garanzia deve essere adeguatamente motivato ed è subordinato ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione”.

PRESO ATTO che l'offerta presentata dalla Ditta per il servizio di sanificazione/pulizia della sede del Tar è conforme ai prezzi indicati nel contratto principale, e pertanto si ritiene di non applicare l'art. 103) comma 11 del D.lgs. 50/2016, come modificato dal D.lgs. n. 56/2017;

DATO ATTO che l'operatore economico affidatario ha provveduto a sottoscrivere il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), predisposto dal Committente nell'ambito della procedura di affidamento in oggetto, che integra il documento precedente, per le attività di pulizia/sanificazione non ricomprese nell'appalto principale;

STABILITO il costo del servizio, come sopra specificato, in € 1.080,00 IVA esclusa, calcolato per il periodo dal 01 al 28 febbraio 2021;

ACQUISITO il Codice Identificativo Gara (CIG) **Z573065FEA**;

ACQUISITO il DURC della Ditta in sopra citata, in corso di validità;

ATTESO che si procederà, con separato atto, ad impegnare la spesa con imputazione capitolo n. 2302 - piano di gestione 17, esercizio finanziario 2021;

DATO ATTO che la sottoscritta non versa in alcuna situazione di incompatibilità né di conflitto di interessi, neanche potenziale, con la presente proposta;

Tutto ciò premesso, propone al Segretario Generale del TAR Piemonte di

DECRETARE

Per le causali di cui in premessa che qui si intendono riportate e trascritte:

DI PRENDERE ATTO della necessità di provvedere all'affidamento della prosecuzione del servizio di pulizia/sanificazione giornaliera straordinaria della sede del Tar Piemonte a seguito dell'autorizzazione alla spesa per emergenza sanitaria da Covid-19, giusta Circolare del Segretariato Delegato per i TT.RR. prot. n. 24133 del 27/11/2020, integrata dalla nota inviata in data 29/01/2021 citata in premessa, per il periodo dal 01 al 28 febbraio 2021;

DI DETERMINARSI a contrarre per l'affidamento diretto del servizio in oggetto indicato, ai sensi dell'art. 36, c.2 lett. a), del D.lgs. n. 50/2016, mediante ricorso al libero mercato, giusta previsione della direttiva del SGGA n. 3/2017, ed in considerazione delle espresse previsioni contenute nel capitolato speciale d'appalto del servizio di pulizia generale della sede di questo Tar;

DI PRENDERE ATTO, ai fini dell'aggiudicazione definitiva, del ricevimento degli atti, con nota prot. n. 269 in data 28/01/2021, debitamente sottoscritti e di ritenere di potersi avvalere a della facoltà prevista dall'art. 103, comma 11 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e quindi di esonerare l'aggiudicatario dal prestare la garanzia definitiva, come motivato in premessa;

DI PROCEDERE ad affidare il servizio in oggetto all'operatore economico Coop. Soc. P.G. Frassati di Produzione e lavoro S.C.S. Onlus, con sede legale in strada della Pellerina n. 22/7 – 10146 TORINO - Partita Iva 06484280018, per un importo pari ad €1.080,00 oltre €237,60 per IVA di Legge, per un importo complessivo pari ad €1.317,60 (comprensivo di spese per la manodopera e di materiale di pulizia/sanificazione);

DI DARE ATTO che

- la Cooperativa Soc. P.G. Frassati di Produzione e lavoro S.C.S. Onlus ha sottoscritto per accettazione il foglio patti e condizioni, in allegato, che regolamenta il rapporto contrattuale con il fornitore, unitamente al Patto di integrità, al Codice di comportamento, alla dichiarazione sul possesso dei requisiti, ivi inclusa la dichiarazione inerente i flussi finanziari;
- la Cooperativa Soc. P.G. Frassati di Produzione e lavoro S.C.S. Onlus ha sottoscritto per accettazione il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), predisposto dal Committente nell'ambito della procedura di affidamento

in oggetto, ad integrazione del documento precedente, per le attività di pulizia/sanificazione non ricomprese nell'appalto principale;

DI RISERVARSI di impegnare, con separato atto, la spesa occorrente al capitolo 2302 - piano di gestione 17, esercizio finanziario 2021;

DI DARE ATTO che il controllo delle attività della ditta incaricata avverrà da parte del Committente secondo le prescrizioni e le modalità indicate nel contratto principale;

DI DICHIARARE di non trovarsi in alcuna situazione d'incompatibilità prevista dal D.lgs. 39/2013 né in alcuna situazione, anche potenziale, di conflitto d'interesse come disposto dal Codice di Comportamento di questa Amministrazione, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, così come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;

DI TRASMETTERE il presente atto all'Ufficio Centrale di Bilancio e Ragioneria per il seguito di competenza;

DI PUBBLICARE il presente atto sul sito o istituzionale della Giustizia Amministrativa nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente", 'atti di gara' ai sensi del D.lgs. 33/2013 e s.m.i. e del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. previo oscuramento dei dati sensibili.

LA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Dott.ssa Simonetta GIORDANO

IL SEGRETARIO GENERALE

PREMESSA la propria competenza ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 4, 5 e 17 del D.lgs. n. 165 del 30/03/2001 (norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche);

VISTA la sopra esposta proposta di decreto e ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

DATO ATTO che la sottoscritta, non si trova in alcuna situazione di incompatibilità né in conflitto di interesse, anche potenziale, rispetto la presente procedura.

Per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono riportate e trascritte:

DECRETA

di approvare e far propria la proposta di decreto sopra riportata e che qui si intende integralmente trascritta.



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Nadia Palma