



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE**  
**Ancona**

**Determina S.G. N°37/2025**

**OGGETTO:** Anno 2025. Contratto per la fornitura dei servizi di telefonia fissa in adesione alla convenzione Consip *"Telefonia fissa 5"*. CIG primario 605462636F - **CIG derivato Z6424D91EB. Decisione a contrarre.**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*Dott.ssa Emanuela Gentilezza*

**Vista** la Legge 6 dicembre 1971 n. 1034 di istituzione dei Tribunali Amministrativi Regionali;

**Vista** la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante *"Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali"*;

**Visto** il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante *"Codice dell'amministrazione digitale"*;

**Visto** l'articolo 1, commi 449-450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

**Vista** la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante *"Legge di contabilità e finanza pubblica"* e succ. modificazioni ed integrazioni;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante *"Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa"*, come modificato con decreti del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012, n. 225 del 10 novembre 2020 e n. 341 del 27 novembre 2024;

**Visto** il D.L. 52/2012 conv. dalla legge n. 94/2012 recante *"Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica"* e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

**Visto** l'art. 1, comma 1, del D.L. 95/2012 conv. dalla legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

**Vista** la circolare del Ministero dell'economia e delle Finanze 28.08.2015, nella quale si ribadisce l'obbligo, per le Amministrazioni Statali, di ricorrere agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o

Mercato Elettronico e solo in via di subordine provvedere all'approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

**Vista** la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*;

**Visto** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recante *“Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* e s.m.i.;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 29 gennaio 2018 n. 9, recante *“Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa”*, come modificato dal decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 251 del 22 dicembre 2020 e dalle delibere del CPGA del 19 luglio 2023 e del 26 febbraio 2025, dalle modifiche introdotte nella seduta del CPGA del 16 aprile 2025 e dal decreto del Presidente del Consiglio di Stato del 29 maggio 2025 n. 137, ed in particolare l'art. 29, recante *“Funzioni dei dirigenti generali”*, che indica dal comma 1 al 3 le funzioni poste a capo dei dirigenti generali, e l'art. 30, recante *“Funzioni dei dirigenti con incarico di seconda fascia”*, ove al comma 1, lett. e), viene assegnata la gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali;

**Visto** il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* ed in particolare gli art. 15, comma 1, artt. 17, 20, 27 e 28;

**Vista** la Delibera Anac n. 582 del 13 dicembre 2023, concernente l'avvio del processo di digitalizzazione dei contratti;

**Vista** la legge 30 dicembre 2024 n. 208, recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027”*;

**Visto** il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia Amministrativa adottato con DPCS n. 296 del 18 dicembre 2025;

**Visto** il Piano integrato di attività e organizzazione della Giustizia Amministrativa per il triennio 2025-2027 (PIAO), adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 29 del 30 gennaio 2025, contenente il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa;

**Vista** la Convenzione stipulata tra Consip S.p.a e Fastweb S.p.a, avente ad oggetto la *“Fornitura di servizi di telefonia fissa in favore delle Pubbliche Amministrazioni (Telefonia fissa 5)”* - Lotto unico (CIG primario N°605462636F), ai sensi dell'art. 26 della Legge 488/1999 e s.m.i. e dell'art 58 della legge 388/2000, attivata in data 03/10/2018 con scadenza 02/10/2021, prorogata di ulteriori 12 mesi, per cui gli ordinativi emessi erano in scadenza il 02 ottobre 2022, conformemente al punto 3.3. del Capitolato;

**Visto** il contratto informatico-O.D.A. n. 4716775 stipulato in data 07.01.2019 - prot. n.25, CIG derivato **Z6424D91EB**, con cui è stata affidata alla Società Fastweb S.p.a, C.F. - P.I. 12878470157, con sede in Via Caracciolo n. 51 - 20155

Milano, la fornitura dei servizi di telefonia fissa per le linee telefoniche ISDN nn^071206946-071206956-071206979-071203853 (2° numerazione 0712083037), con decorrenza dal 16 febbraio 2019 al 2 ottobre 2022, ai patti e condizioni di cui alla convenzione TF5: canone mensile su accesso BRA € 2,80 (n.8 canali), tariffa fonia distrettuale € 0,0045, tariffa fonia interdistrettuale € 0,0100 e tariffa verso rete mobile € 0,0100, fatturazione bimestrale posticipata;

**Dato atto** che, successivamente, il citato contratto è stato prorogato agli stessi prezzi, patti e condizioni come segue:

- sino al 2 ottobre 2022, giusta determina a contrarre n.15/2021-prot. n. 2250, ai sensi del punto 3.3 del Capitolato della Convenzione (proroga di ulteriori 12 mesi con conseguente posticipo della scadenza contrattuale al 02.10.2022 degli ordinativi emessi);
- sino al 2 ottobre 2023, giusta determina a contrarre n. 11/2022-prot. n. 2295 in base a quanto previsto dall'art. 5, comma 5, della Convenzione, secondo il quale *"I contratti attuativi avranno durata minima pari alla durata (originaria o eventualmente prorogata) della Convenzione ed una durata massima determinata dalla singola Amministrazione (e da questa comunicata al fornitore prima della scadenza minima del contratto) pari sino ad un massimo di ulteriore 12 (dodici) mesi rispetto alla durata (originaria o prorogata) della Convenzione"*;
- sino al 31 dicembre 2024, giusta determina a contrarre SG n^05/2023-prot. n.1947 ai sensi dell'art. 1-ter., comma 1 bis, del decreto 29 dicembre 2022, n. 198, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 febbraio 2023, n. 14, come modificato dalla legge 3 luglio 2023, n. 87, secondo il quale *"Nei limiti dei relativi importi complessivi residui, i contratti attuativi degli strumenti di acquisto e di negoziazione realizzati dalla società Consip S.p.A. e dai soggetti aggregatori aventi ad oggetto servizi di telefonia fissa, il termine della cui durata contrattuale non sia ancora scaduto alla data di entrata in vigore della presente disposizione, possono essere prorogati su richiesta della singola amministrazione contraente, alle medesime condizioni, sino al 31 dicembre 2024 e nella misura strettamente necessaria a dare continuità ai predetti servizi, fatta salva la facoltà di recesso dell'aggiudicatario da esercitare entro quindici giorni dalla richiesta dell'amministrazione"*;
- sino al 31 dicembre 2025, giusta determina a contrarre SG n^27/2024-prot. n.3373 ai sensi dell'art. 3 comma 7 del D.L. 27.12.2024, n. 202 (Disposizioni urgenti in materia di termini normativi), secondo cui: *"All'art. 1-ter., comma 1 bis, del decreto legge 29 dicembre 2022, n. 198, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 febbraio 2023, n. 14, relativo alla digitalizzazione delle amministrazioni pubbliche, le parole: «31 dicembre 2024», ovunque ricorrono, sono sostituite dalle seguenti: «31 dicembre 2025»"*;

**Rilevato** che con Pec del 09.01.2025, acquisita in atti nella medesima data al prot.n.73, la Società Fastweb ha trasmesso la dichiarazione sostitutiva, resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, relativa alla comunicazione di operazione di fusione per incorporazione della società Swisscom Italia S.r.l. nella società Fastweb S.p.A. e di acquisto dell'intero capitale sociale di Vodafone Italia S.p.A.;

**Considerato** che, in ragione delle suddette operazioni intervenute nella società Fastweb, in data 12.02.2025 è stata richiesta la trasmissione delle visure aggiornate di Fastweb S.p.A. e Vodafone S.p.A., nonché le dichiarazioni di tracciabilità, patto di integrità, pantouflage, requisiti artt. 94-98, informativa privacy;

**Dato atto** che il contratto informatico-O.D.A. n. 4716775 è in scadenza al 31.12.2025, e che il RUP ha accertato quanto segue:

- non risultano essere attive ulteriori Convenzioni Consip per i citati servizi;
- la società Consip S.p.a. in data 15.04.2025 ha pubblicato il bando di gara per i servizi di connettività e di telefonia fissa (SPC edizione 3) con scadenza di presentazione delle offerte il 27.11.2025, posticipata alla data del 29.01.2026, **per cui ad oggi la procedura è in itinere**;
- il preventivo di spesa del 18.12.2025 della società TIM SPA, acquisito in atti il 19.12.2025 al prot.n.3062, per il servizio di telefonia fissa per la durata di 36 mesi, risulta molto superiore rispetto ai costi del contratto in essere (nello specifico: € 240,00 una tantum ad inizio contratto, € 260,00 canone mensile);
- il decreto Milleproroghe, approvato in data 11.12.2025 dal Consiglio dei Ministri, è in corso di pubblicazione in Gazzetta Ufficiale. Tra le varie misure di proroga in scadenza, all'art. 3, comma 10, è previsto che: *«All'art. 1-ter, comma 1-bis, del decreto-legge 29 dicembre 2022, n. 198, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 febbraio 2023, n. 14, relativo agli importi e ai quantitativi degli strumenti di acquisto e negoziazione di servizi di connettività del Sistema pubblico di connettività realizzati da Consip S.p.A. e dai soggetti aggregatori, le parole: «31 dicembre 2025», ovunque ricorrono, sono sostituite dalle seguenti: «31 dicembre 2026»;*

**Evidenziato** che, stante l'esigenza di garantire la continuità di erogazione dei servizi per il regolare svolgimento dell'attività istituzionale di questo Tribunale, nelle more dell'attivazione della nuova Convenzione Consip, si rende necessario **prorogare il rapporto di fornitura in essere** - contratto informatico-O.D.A. n. 4716775/2019 - **alle medesime condizioni previste dalla Convenzione Consip "Telefonia fissa 5" fino al 31 dicembre 2026**, con riserva di disdetta anticipata di questa Amministrazione nel caso di adesione a una nuova Convenzione/Accordo quadro Consip avente ad oggetto il servizio in oggetto;

**Evidenziato** che la spesa per il periodo di proroga è stata quantificata nella misura complessiva di € 483,61, IVA esclusa, per un totale di € 590,00, prevista in sede di programmazione del fabbisogno triennale 2026/2028, approvato da CPGA, da imputare al capitolo di spesa n. 2288 *"Spese per il pagamento di canoni acqua, luce, energia elettrica, gas e telefoni, conversazioni telefoniche, nonché per il riscaldamento e condizionamento d'aria dei locali"*;

**Precisato** che gli oneri da sostenere con la presente procedura concernano il funzionamento dei servizi istituzionali dell'Amministrazione nel rispetto delle disposizioni vigenti;

**Preso atto** che, per la proroga del contratto, non si ritiene necessario acquisire la preventiva autorizzazione alla spesa da parte del competente Ufficio centrale, giusta nota del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa prot.n.3099 del 25.01.2024;

**Richiamata** la determina n^20/2024, confermata con la determina n^05/2025, con cui è stato preso atto che i programmi triennali dei lavori pubblici e degli acquisti di beni e servizi 2025/2027 non sono stati elaborati per le motivazioni nelle stesse indicate e, nel contempo, sono stati individuati i RUP per le procedure di acquisizione di beni e servizi;

**Visto** il DPCS n. 256 del 28 luglio 2023, recante "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche", che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo pari o superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2%, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023 e la circolare esplicativa del Segretario Generale

della Giustizia Amministrativa del 21.11.2024, prot.n. 41845, relativa alla disciplina regolamentare del Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche;

**Precisato** che non sussistono le condizioni per l'accantonamento degli incentivi per le funzioni tecniche, in quanto di importo inferiore ad € 1.000,00;

**Ritenuto** di procedere all'individuazione del Responsabile Unico del Progetto (RUP), la cui competenza è riservata al Dirigente;

**Ritenuto** di confermare come Responsabile unico del progetto e Direttore dell'esecuzione il dott. Gabriele Gagliardini, famiglia professionale Funzionario, iscritto all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con la direttiva del Segretario Generale della G.A. prot.n.6927 del 02.04.2020;

**Considerato** altresì che non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

**Richiamato** il decreto n. 14 del 21.02.2025, aggiornato con decreto n. 34/2025 del 24.11.2025, con cui questo Ufficio ha proceduto all'individuazione del personale amministrativo autorizzato al trattamento dei dati personali, ai sensi dell'art.29 del Regolamento (UE) 2016/679;

## D E T E R M I N A

**1)-** di prendere atto che il contratto informatico-O.D.A. n. 4716775 stipulato in data 07.01.2019 – prot. n. 25, CIG derivato Z6424D91EB, stipulato tra questo Tribunale e la società Fastweb S.p.a, C.F. – P.Iva 12878470157, con sede in Via Caracciolo n. 51 – 20155 Milano, per la fornitura dei servizi di telefonia fissa per le linee telefoniche ISDN nn^071203853-071206946-071206956- 071206979, è in scadenza il 31 dicembre 2025;

**2)-** di prendere atto che risulta in itinere la gara pubblicata dalla società Consip S.p.a in data 15.04.2025 per i servizi di connettività e di telefonia fissa (SPC edizione 3) e che è in fase di pubblicazione in Gazzetta Ufficiale il decreto Milleproroghe, approvato in data 11.12.2025 dal Consiglio dei Ministri;

**3)-** di disporre la proroga tecnica del rapporto contrattuale in essere – O.D.A. n. 4716775 prot. n. 25 del 07.11.2019 – **fino al 31 dicembre 2026, agli stessi prezzi, patti e condizioni** come indicato in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale anche materialmente non riportata, al fine di non interrompere e garantire la continuità di erogazione dei servizi per il regolare svolgimento dell'attività istituzionale di questo Tribunale, fatto salvo il diritto di recesso dell'Amministrazione nel caso di adesione a una nuova Convenzione/Accordo quadro Consip avente ad oggetto il servizio in oggetto;

**4)-** di dare atto che la spesa da sostenere per il periodo di proroga è pari ad € 590,00 (IVA inclusa) e che troverà imputazione nel Cap. 2288 *“Spese per il pagamento dei canoni acqua, luce, energia elettrica, gas e telefoni, conversazioni telefoniche, nonché per il riscaldamento e condizionamento d'aria dei locali”* dello Stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali;

**5)-** di confermare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 15 del Codice dei Contratti pubblici, Responsabile Unico del Progetto, nonché direttore dell'esecuzione il dott. Gabriele Gagliardini, funzionario in servizio presso questo



Tribunale amministrativo regionale e iscritto, per la figura da ricoprire, all'Albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A. prot. n. 6927 del 2 aprile 2020, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 15;

**6)-** di dare atto che non ricorrano i presupposti per l'accantonamento della somma relativa alla quota incentivante del 2% da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n. 256 del 28.07.2023 dal Presidente del Consiglio di Stato;

**7)-** di disporre che all'operatore economico individuato sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento per il personale degli Uffici della Giustizia Amministrativa, ai sensi del DPR 62/2013;

**8)-** di disporre che gli atti relativi alla presente procedura, nonché le informazioni e i dati relativi alle procedure del ciclo di vita del contratto, saranno oggetto di pubblicazione secondo le modalità di cui agli artt. 27 e 28 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, e della delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023, come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023;

**9)-** di disporre, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 36/2023, per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico l'utilizzo delle piattaforme dell'ecosistema nazionale e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, l'utilizzo del domicilio digitale;

**10)-** di disporre che sarà cura del RUP individuato provvedere preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione amministrativa e tecnica necessaria all'esatta definizione della fornitura in oggetto e alla supervisione della fase dell'esecuzione, nonché alla trasmissione di tutti gli atti della procedura al responsabile dell'Ufficio bilancio incaricato della predisposizione degli impegni di spesa e dell'emissione dei titoli di pagamento;

**11)-** di disporre la notifica del presente atto alle unità lavorative individuate e, per conoscenza, all'Ufficio Bilancio.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione "Amministrazione trasparente" - ai sensi dell'art. 20, comma 1, D.lgs. n. 36/2023, nel rispetto di quanto previsto nel PPCT e sulla BDNCP, con immediatezza e senza ritardi.

Ancona, lì 31 dicembre 2025

IL SEGRETARIO GENERALE  
*Dott.ssa Emanuela Gentilezza*