



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE
Ancona

Determina S.G. N°03/2021

OGGETTO: Fornitura “Servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro ai sensi del D.Lgs. N°81/2008”. Contratto-R.d.O. N°2493272 del 31.01.2020 - Società **SIDEL INGEGNERIA SRL** - CIG **Z592B97A9A**. Proroga del contratto di n°2 mesi. Approvazione determina a contrarre. Individuazione Responsabile del procedimento. Capitolo di spesa N°2298.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr. Emanuela Gentilezza

Vista la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali;

Visto il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “Codice dell’amministrazione digitale”;

Visto l’articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica” e succ. modificazioni ed integrazioni;

Visto l’art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all’art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvisionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Vista la legge n. 94/2012 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” e in particolare l’art. 7, comma 2, che ha introdotto l’obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “Regolamento per l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012 e n. 225 del 10 novembre 2020;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 22 dicembre 2020 recante “Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa”, ed in particolare l’art.29 recante “Funzioni dei dirigenti generali” indicante dal comma 1 al 3 le funzioni poste a carico dei dirigenti generali e l’art. 30 recante “Funzioni dei dirigenti con incarico di seconda fascia”, ove al co. 1 lett. e) viene assegnata la funzione di gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali;

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

Visto l’Atto Generale del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°14 del 2 dicembre 2013 che disciplina le modalità, i limiti e le procedure per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture;

Vista la circolare del Ministero dell’Economia e delle finanze 25.08.2015, nella quale si ribadisce l’obbligo di ricorrere per le Amministrazioni Statali agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico e solo, in via di estremo subordine, provvedere all’approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

Vista la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N°0003803, recante “Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi” con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

Vista la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°3 del 19 giugno 2017 recante “Direttiva per l’acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.Lgs. 50/2016 come modificato dall’art.25 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n.56)”;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recante “Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

Viste le Linee Guida ANAC n. 2, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Offerta economicamente più vantaggiosa”, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale dell’11 ottobre 2016;

Viste le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4, recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” aggiornate al d.lgs.n. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 206/2018 e al d.l. 32/2019 convertito in legge 55/2019 con delibera del Consiglio n.636 del 10 luglio 2019;

Vista la legge 27 dicembre 2019, n. 160, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022*”;

Visto il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza della Giustizia Amministrativa per il triennio 2021-2023, adottato con decreto n. 120 del 31 marzo 2021 dal Presidente Aggiunto del Consiglio di Stato;

Visto il DPCS n. 104 del 12 marzo 2021 con il quale è stato adottato il “Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa” per il triennio 2021-2023;

Visto l’art. 29, comma 1, del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, in base al quale: “Tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l’affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” con l’applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33”;

Visto l’art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale dispone “Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

Visto l’art. 36, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i, il quale detta disposizioni in ordine all’affidamento ed all’esecuzione di lavori servizi e forniture secondo le procedure semplificate, ivi compreso l’affidamento diretto, i quali devono avvenire nel rispetto dei principi enunciati nell’art.30, comma 1 (economicità, efficienza, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità rotazione), nell’art.34 (criteri di sostenibilità energetica ed ambientale) e nell’art. 42 prevenzione e conflitti di interesse;

Visto l’art. 1 comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito in legge 11 settembre 2020 n.120, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, il quale dispone: “Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l’attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro”;

Visto il Testo unico per la sicurezza sui luoghi di lavoro di cui al D.Lgs. 81/2008, e gli obblighi del datore di lavoro e del dirigente ai sensi degli artt. 17 e 18;

Visto il contratto informatico-R.D.O. N°2493272 – prot.n. 255 del 31.01.2020, CIG **Z592B97A9A**, generato dal sistema telematico Mepa, stipulato con la società **SIDEL INGEGNERIA S.R.L.**, Via Larga 34/2 40138 Bologna, C.F.-P.I. 03408321200, per la fornitura dei servizi in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro di cui al D.Lgs. 81/2008 per la durata di n°12 mesi, dal 01.02.2020 al 31.01.2021, al costo complessivo di € 2.101,00 (oltre IVA e contributo Inarcassa), di cui € 800,00 relative all’incarico del RSPP, € 200,00 per n.1 prova di evacuazione, € 260,00 per l’incarico del medico competente, € 441,00 per n.7 visite mediche ed € 400,00 per n.2 corsi di formazione;

Vista la Determina a contrarre S.G. N.01/2021 del 25.01.2021 con cui è stata disposta la proroga del rapporto contrattuale in essere - R.d.O. n. 2493272 prot. n.255/2020 - per ulteriori n. 3 (tre) mesi, **dal 01.02.2021 al 30.04.2021**

relativamente ai servizi resi dal RSPP e dal Medico Competente, agli stessi prezzi, patti e condizioni ivi previsti, al fine di garantire la non interruzione dei servizi, ed il successivo Decreto S.G. n.001/2021 del 28.01.2021 di approvazione della suddetta proroga;

Dato atto che è stata attivata la procedura di adesione alla Convenzione “Gestione Integrata Sicurezza sui luoghi di lavoro ed 4” - Lotto 4 (regioni Emilia Romagna, Marche e Abruzzo), sottoscritta fra Consip Spa e Rti Com Metodi Spa – Deloitte Consulting Srl, avente ad oggetto i suddetti servizi;

Rilevato che l'iter procedurale per l'adesione alla convenzione Consip richiede tempi prestabiliti dalla stessa per la richiesta preliminare di fornitura, per il sopralluogo e l'audit preliminare, per il piano dettagliato delle attività, per l'approvazione del medesimo e che l'ordinativo di fornitura non può essere emesso se il Fornitore non ha prodotto prima la cauzione definitiva;

Rilevato che lo stato attuale dell'iter non consente la conclusione della procedura e l'attivazione del servizio entro la scadenza del contratto in essere;

Evidenziata l'esigenza di garantire i servizi in materia di salute e sicurezza di cui al D.Lgs.81/2008 e ss.mm.ii., necessari per la gestione della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro in attuazione dei compiti imposti dalla legge;

Considerato che, nelle more di attivare i servizi in convenzione Consip, si ritiene procedere alla temporanea prosecuzione del rapporto contrattuale già in essere con la società SIDEL INGEGNERIA SRL, ai medesimi prezzi e condizioni di cui al contratto stipulato che si richiama integralmente, con conseguente proroga dello stesso per il periodo di n. 2 (due) mesi, dal 01.05.2021 al 30.06.2021;

Considerato che la suddetta proroga è sottoposta, comunque, alla condizione risolutiva dell'attivazione del nuovo rapporto negoziale da instaurare alla conclusione della procedura di adesione alla Convenzione Consip già avviata, senza che l'attuale gestore nulla possa pretendere in merito al trasferimento del servizio;

Evidenziato che la spesa per il periodo di proroga considerato è stata quantificata nella misura complessiva di € 212,50 (incluso contributo Inarcassa 4% e IVA 22%) per i servizi a canone resi dal RSPP (€ 133,33 oltre al contributo integrativo Inarcassa del 4% ed IVA) e dal MC (€ 43,33 esente da IVA);

Vista la nota del Segretariato Generale del 01.03.2021 prot.n.6981, acquisita in atti in data 02.03.2021 prot.n.471, con la quale è stata comunicata l'approvazione del Piano di ripartizione dei fondi per il corrente anno da parte del Consiglio di Presidenza nella seduta del 26 febbraio 2021, e la successiva nota del 07.04.2021 prot. n. 11651, acquisita agli atti in data 08.04.2021 prot. n. 869, di ulteriori precisazioni delle somme assegnate e trasferite;

Accertato che sul capitolo di spesa n.2298 “Spese in materia di sicurezza e prevenzioni compresi i corsi di formazione” - piano di gestione 15, sono state assegnate le somme necessarie per l'acquisizione dei servizi in oggetto;

Visto il DPCS n. 130 del 13 dicembre 2019 recante “Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche” che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016;

Visto il proprio Decreto N.136/2020, con cui è stato adottato il programma biennale per gli acquisti di beni e servizi 2021-2022 ed il programma triennale per i lavori 2021-2022, con riserva di successivo atto per l'individuazione del RUP per le motivazioni nello stesso indicate;

Preso atto che ciascuna stazione appaltante, dal 1° ottobre 2020, dovrà fare riferimento per tutte le procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi indette all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione, previsto dall'art.5 del Piano per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, avvalendosi del personale in servizio presso la stessa stazione appaltante, iscritto nelle varie Sezioni dell'Albo;

Dato atto che nel suddetto Albo non è iscritto con la funzione di RUP nessuna unità di personale in servizio presso questo Tribunale con profilo professionale di “Funzionario” cui assegnare la funzione di RUP;

Visto il Decreto n. 01 del 07.01.2021, con cui si è provveduto ad autorizzare il personale amministrativo autorizzato al trattamento dei dati personali, ai sensi dell'art. 29 del Regolamento (UE) 2016/679;

Richiamata la Circolare n. 8058 dell'11 maggio 2020, recante “*Disposizioni in materia di protezione dei dati personali nell'ambito delle procedure di gara indette dalla Giustizia amministrativa*”;

Precisato che la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo del servizio da garantire per la durata di mesi n.2 (due);

D E T E R M I N A

- 1)- di prendere atto che alla data di adozione del presente provvedimento, l'iter procedurale di adesione alla Convenzione Consip "Gestione Integrata Sicurezza sui luoghi di lavoro ed. 4" - Lotto 4 (regioni Emilia Romagna, Marche e Abruzzo), sottoscritta fra Consip Spa e Rti Com Metodi Spa – Deloitte Consulting Srl, è ancora in itinere per le ragioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate anche se materialmente non trascritte;
- 2)- di prendere atto che il contratto informatico-R.D.O. N°2493272- prot. N°255 del 31.01.2020, CIG **Z592B97A9A**, stipulato tra questo Tribunale e la società **SIDEL INGEGNERIA SRL**, con sede in Bologna, per i "servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro ai sensi del D.Lgs. 81/2008" andrà a scadere il 30.04.2021;
- 3)- di disporre, per le motivazioni di cui in premessa e nelle more della conclusione della stipula del contratto derivato in adesione alla convenzione Consip, la proroga del rapporto contrattuale in essere - R.d.O. N°2493272 prot. N°255 del 31.01.2020 - per ulteriori n. 2 (due) mesi, dal 01.05.2021 al 30.06.2021, agli stessi prezzi, patti e condizioni, come indicato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale anche materialmente non riportato;
- 4)- di prendere atto che la suddetta proroga è sottoposta a condizione risolutiva dell'attivazione del nuovo rapporto negoziale da instaurare alla conclusione della procedura di adesione alla Convenzione Consip già avviata, senza che l'attuale gestore nulla possa pretendere in merito al trasferimento del servizio;
- 5)- di disporre che in ogni caso la spesa da sostenere per la proroga della fornitura dei servizi in oggetto è pari ad € 176,67 oltre al contributo integrativo Inarcassa del 4% ed IVA, per un totale di € 212,50, da imputarsi al capitolo di spesa n°2298 "Spese in materia di sicurezza e prevenzioni compresi i corsi di formazione" – piano di gestione 15 dello Stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali;
- 6)- di disporre che stante l'urgenza di provvedere in merito e l'impossibilità di procedere all'individuazione del RUP per assenza di unità lavorative iscritte all'Albo, la pertinente responsabilità procedimentale è ascritta al sottoscritto soggetto determinatore;
- 7)- di nominare Responsabile del procedimento, ai sensi e per gli effetti della legge n.241/1990 e succ. modificazioni ed integrazioni, nonché direttore dell'esecuzione la dott.ssa Favoino Maria Rosaria che provvederà a tutti gli adempimenti collegati a garantire l'efficienza del servizio ed ad intrattenere i rapporti con l'assuntore del servizio;
- 8)- di dare atto che non si procederà all'accantonamento della somma relativa alla quota incentivante del 2% da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.113 del D.Lgs.n.50/2016, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n.310 del 13.12.2019 dal Presidente del Consiglio di Stato;
- 9)- di disporre, per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico, sarà utilizzata la posta elettronica certificata ai sensi dell'art. 52 del D.lgs 18/4/2016 n. 50, a cura del Responsabile del procedimento individuato al punto 7 che provvederà agli adempimenti consequenziali;
- 10)- di disporre che sarà cura del Responsabile del procedimento individuato che provvederà preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all'esatta definizione del servizio in oggetto e, in fase di esecuzione, trasmettere tutti gli atti della procedura al responsabile dell'Ufficio bilancio incaricato della predisposizione degli impegni di spesa e dell'emissione dei titoli di pagamento;
- 11)- di disporre la notifica del presente atto all'unità lavorativa individuata, a mezzo pec.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa-sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Ancona, li 29 aprile 2021

IL SEGRETARIO GENERALE