



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE
Ancona

Determina S.G. N°14/2022

OGGETTO: Anno 2022. Procedura negoziata ad evidenza pubblica per l'acquisizione dei servizi di sanificazione degli impianti di condizionamento/riscaldamento e sanificazione dei locali ed ambienti della sede del T.A.R. Marche in attuazione delle misure di prevenzione e sicurezza nella fase di cessazione dello stato di emergenza per l'epidemia da Covid-19". Approvazione determina a contrarre. CIG **ZD9389403C**.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr. Emanuela Gentilezza

Vista la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 22 dicembre 2020, n. 251 recante “*Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa*” ed in particolare l'art. 30 “*Funzioni dei dirigenti con incarico di seconda fascia*”, ove al comma 1 lett. e) viene assegnata la funzione di gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali;

Visto il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

Visto l'articolo 1, commi 449-450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “*Legge di contabilità e finanza pubblica*” e succ. modificazioni ed integrazioni;

Visto il D.L. 52/2012 conv. dalla legge n. 94/2012 recante “*Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica*” e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Visto l'art. 1, comma 1, del D.L. 95/2012 conv. dalla legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “*Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa*”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012 e n. 225 del 10 novembre 2020;

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

Vista la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N°0003803, recante “*Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi?*” con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 denominato “*Codice dei contratti pubblici*” e s. m. i. e la legge 14 giugno 2019, n. 55 di conversione del D.L. n. 32/2019, denominato “*Sblocca Cantieri*” ed in particolare, l'art. 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

Vista la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°3 del 19 giugno 2017 recante “Direttiva per l’acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.Lgs. 50/2016 come modificato dall’art.25 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n.56)”;

Vista la legge 11 settembre 2020, n. 120, di “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2010, n. 76, recante Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” ed in particolare il Titolo I;

Vista la legge 29 luglio 2021, n. 108, di “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

Viste le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni?*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4, recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” aggiornate al d.lgs.n. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 206/2018 e al d.l. 32/2019 convertito in legge 55/2019 con delibera del Consiglio n.636 del 10 luglio 2019;

Vista la legge 30 dicembre 2021 n. 234, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*”;

Visto il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

Visto il DPCS n.181 del 6 aprile 2022, con il quale è stato adottato il “Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa” per il triennio 2022-2024;

Visto il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell’ambito della Giustizia Amministrativa per il triennio 2022-2024, adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 202 del 19 aprile 2022;

Visto l’art. 29, comma 1, del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, in base al quale: “*Tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l’affidamento e l’esecuzione di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni, compresi quelli tra enti nell’ambito del settore pubblico di cui all’articolo 5, alla composizione della commissione giudicatrice e ai curricula dei suoi componenti, ove non considerati riservati ai sensi dell’articolo 53 ovvero secretati ai sensi dell’articolo 162, devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” con l’applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33...omissis...Gli atti di cui al presente comma recano, prima dell’instestazione o in calce, la data di pubblicazione sul profilo del committente. Fatti salvi gli atti a cui si applica l’articolo 73, comma 5, i termini cui sono collegati gli effetti giuridici della pubblicazione decorrono dalla pubblicazione sul profilo del committente*”;

Visto l’art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale ha disposto che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l’Accordo recante “Protocollo per la definizione delle misure di prevenzione e la sicurezza dei dipendenti pubblici nella fase di cessazione dello stato di emergenza per l’epidemia da Covid-19”, sottoscritto tra la Giustizia Amministrativa e le OO.SS. in data 11.07.2022;

Ritenuto necessario garantire le più opportune condizioni di salubrità e sicurezza degli ambienti di lavoro mediante la sanificazione periodica dei filtri degli impianti di condizionamento/riscaldamento (ventilconvettori e split) e dei locali con appositi prodotti sanificanti anti Covid, secondo le vigenti disposizioni in materia;

Dato atto che la spesa è stata quantificata nella misura complessiva di € 5.500,00, oltre I.V.A. come per legge, di cui € 2.000,00 per il servizio di sanificazione degli impianti da imputare al capitolo di spesa 2291 e di € 3.500,00 per il servizio di sanificazione ambientale da imputare al capitolo 2302;

Vista la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. del 21.01.2022 prot.n. 2720, concernente l’assegnazione dei fondi per il corrente esercizio, e le modifiche apportate in sede di revisione annuale, ove sui capitoli di spesa 2291-2302 sono state assegnate le seguenti somme comprensive di incentivo per le funzioni tecniche:

-n. 2291 “Manutenzione e riparazione degli immobili e degli impianti, adattamento e ripulitura dei locali, manutenzione delle aree esterne” - € 30.004,44, di cui residua la somma € 5.161,83 nella voce analitica “spese per Covid_19 (pulizia impianti condizionamento-riscaldamento)”;

-n. 2302 “Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfestazione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali” - € 41.214,00 di cui residua la somma di € 15.219,98 nella voce analitica “spese per Covid_19 (interventi di sanificazione, pulizie straordinarie)”;

Dato atto che non risultano attive convenzioni Consip per il tipo dei servizi oggetto della presente determina e che l'affidamento può essere effettuato tramite lo strumento della richiesta di offerta (R.d.O.) sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

Ritenuto, pertanto, di avviare la procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso sul MEPA con lo strumento della richiesta di offerta (R.D.O.) da diramare ad almeno n⁵ operatori economici operanti nel settore per acquisire i servizi in oggetto per un importo complessivo massimo non superiore ad **€ 5.500,00, IVA esclusa**, utilizzando il criterio del “prezzo più basso”;

Dato atto che gli oneri da sostenere con la presente procedura concernono il funzionamento dei servizi istituzionali dell'Amministrazione nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia;

Preso atto che, per la stipula del contratto, non si ritiene necessario acquisire la preventiva autorizzazione alla spesa da parte del competente Ufficio centrale, giusta nota del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa prot.n.10426 del 10.07.2019;

Visto il DPCS n. 130 del 13 dicembre 2019 recante “Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche” che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016 e da cui deriva che per l'affidamento in oggetto l'incentivo è pari ad € 110,00 (di cui € 40,00 da imputare al capitolo 2291 ed € 70,00 al capitolo 2302);

Visto il Decreto n¹⁴²/2022, con il quale è stato preso atto che il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024 e il programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025 non sono stati elaborati per le motivazioni nello stesso indicate e, nel contempo, è stato individuato il RUP per le procedure di acquisizione di beni e servizi;

Preso atto che ciascuna stazione appaltante, dal 1° ottobre 2020, dovrà fare riferimento per tutte le procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi indette, all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione, previsto dall'art. 5 del Piano per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, avvalendosi del personale in servizio presso la stessa stazione appaltante, iscritto nelle varie sezioni dell'Albo;

Dato atto che nel suddetto Albo risulta iscritta, con decorrenza dal 01.01.2022, con la funzione di RUP, la dott.ssa Raffaelli Maria Agnese con profilo professionale di “Funzionario”;

Vista la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, resa dalla dott.ssa Raffaelli Maria Agnese, in conformità a quanto previsto dagli artt. 42 e 80, comma 5, lett. d), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

Considerato altresì che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

Richiamato il decreto n. 51 del 12.09.2022 con cui il personale amministrativo è stato autorizzato al trattamento dei dati personali, ai sensi dell'art. 29 del regolamento (UE) 2016/679;

Acquisito il Codice Identificativo Gara (CIG) N^{ZD9389403C};

D E T E R M I N A

1)- di disporre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N⁵⁰/2016, l'avvio della procedura negoziata ad evidenza pubblica attraverso lo strumento telematico di negoziazione della richiesta di offerta (R.D.O.) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per l'acquisizione dei servizi di sanificazione degli impianti di condizionamento/riscaldamento e sanificazione dei locali ed ambienti della sede del T.A.R. Marche, previo invito da diramare ad almeno n⁵ operatori economici del settore, come indicato in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale anche se materialmente non riportata, con esclusione dei contraenti uscenti e degli operatori economici invitati e non affidatari nella precedente procedura;

2)- di dare atto che l'affidamento oggetto di considerazione avverrà ai patti e condizioni di cui alla regolamentazione Consip (MEPA) di riferimento, oltreché alle condizioni essenziali di cui alla presente determinazione e al Codice;

3)- di dare atto che la spesa riconducibile troverà imputazione al Cap. 2291 “*Manutenzione e riparazione degli immobili e degli impianti, adattamento e ripulitura dei locali, manutenzione delle aree esterne*” e al Cap. 2302 “*Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfestazione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali*” dello Stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali per l'esercizio finanziario 2022;

4)- di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 31 del Codice, Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Raffaelli Maria Agnese, iscritta all'Albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A. prot. n. 6927 del 2 aprile 2020, a cui sono affidati gli adempimenti di cui tra l'altro, direttamente ere/o per rinvio, al citato articolo 31, con il supporto del collaboratore tecnico-amministrativo della sig.ra Rosanna Rossetti;

5)- di nominare il dott. Gabriele Gagliardini, quale direttore dell'esecuzione per il coordinamento, direzione e al controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto ed ogni altra attività collegata con il supporto del collaboratore sig.ra Rosanna Rossetti;

6)- di prendere atto la spesa da sostenere per il citato servizio è così articolato:

Servizi	IMPORTO (cap.2291)	IMPORTO (cap.2302)	TOTALE
Servizi di sanificazione dei filtri degli impianti di condizionamento/riscaldamento installati nella sede del T.A.R.	€ 2.000,00		€ 5.500,00
Servizi di sanificazione dei locali ed ambienti della sede del T.A.R.		€ 3.500,00	
IVA 22%	€ 440,00	€ 770,00	€ 1.210,00
Accantonamento incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti – es. 2022	€ 40,00	€ 70,00	€ 110,00

7)- di disporre l'accantonamento della somma di € 110,00 (euro centodieci/00), di cui € 40,00 da imputare al capitolo 2291 ed € 70,00 al capitolo 2302, quale quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016, come da ordine di servizio n. 2883 del 30 maggio 2019 del Segretario Generale della Giustizia amministrativa;

8)- di dare atto che il perfezionamento del rapporto negoziale afferente alla causale avverrà per il tramite della pertinente funzionalità MEPA;

9)- di disporre, per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico, l'utilizzo della posta elettronica certificata, ai sensi dell'art. 52, del D.lgs 18/4/2016 n. 50 a cura del RUP;

10)- di disporre la notifica del presente atto alle unità lavorative individuate e per conoscenza all'Ufficio Bilancio.

Il presente atto è redatto esclusivamente in formato digitale e sottoscritto nella data sottoindicata.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Ancona, li 16 novembre 2022

IL SEGRETARIO GENERALE