



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE
Ancona

Determina S.G. N°07/2021

OGGETTO: Procedura ad evidenza pubblica per l'acquisizione del "servizio di noleggio autoveicolo con conducente". Approvazione determina a contrarre. Individuazione Responsabile del procedimento. Capitolo di spesa N°2292. CIG **Z1B326DEB5**.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr. Emanuela Gentilezza

Vista la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante "Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali";

Visto il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante "Codice dell'amministrazione digitale";

Visto l'articolo 1, commi 449-450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica" e succ. modificazioni ed integrazioni;

Vista la legge n. 94/2012 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Visto l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa", come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012 e n. 225 del 10 novembre 2020;

Vista la Legge 6 novembre 2012 n.190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle finanze 25.08.2015, nella quale si ribadisce l'obbligo per le Amministrazioni Statali di ricorrere agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico e solo, in via di estremo subordine, provvedere all'approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

Vista la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N°0003803, recante "Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi" con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (di seguito anche semplicemente "Codice"), recante "Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Vista la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°3 del 19 giugno 2017 recante "Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.Lgs. 50/2016

come modificato dall'art.25 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n.56”);

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 22 dicembre 2020, n.251 recante “Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa”, ed in particolare l'art.29 recante “Funzioni dei dirigenti generali” indicante dal comma 1 al 3 le funzioni poste a carico dei dirigenti generali e l'art. 30 recante “Funzioni dei dirigenti con incarico di seconda fascia”, ove al co. 1 lett e) viene assegnata la funzione di gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali;

Viste le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, come successivamente aggiornate;

Vista la Legge 30 dicembre 2020 n. 178 recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023”;

Visto il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza della Giustizia Amministrativa per il triennio 2021- 2023, adottato con decreto n. 120 del 31 marzo 2021 dal Presidente Aggiunto del Consiglio di Stato;

Visto il DPCS n.104 del 12 marzo 2021 con il quale è stato adottato il Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa” per il triennio 2021-2023;

Visto l'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, in base al quale: “tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33”;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale ha disposto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 1 comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito in legge 11 settembre 2020 n.120, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, il quale dispone: “Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro”;

Dato atto che in data 04.04.2021 è scaduto il contratto informatico – T.D. N°1431795 – prot. N°2114, stipulato in data 05.10.2020 con la Ditta **Magellano Laura**, con sede legale in Via dei Gelsomini n.11 – 60018 Montemarciano (AN), CF. MGLLRA66S60A271V - P.I. 02110440423, per la fornitura del servizio di noleggio autoveicolo con conducente per la durata di 6 mesi;

Evidenziata l'esigenza di dover attivare la procedura ad evidenza pubblica per l'acquisizione del servizio in oggetto, al fine di garantire il servizio istituzionale all'Ufficio di Presidenza per l'espletamento delle attività esterne;

Dato atto che l'attuale Convenzione Consip “*Autoveicoli in noleggio 14*” non risponde alle esigenze di questo Tribunale per i seguenti motivi: i costi sono elevati per il noleggio di un modello di auto di rappresentanza, nel TAR non è presente personale con profilo idoneo all'espletamento della mansione di conducente e non si dispone di una rimessa per auto;

Vista la Determina S.G. N°05/2021, con cui è stato disposto l'avvio della procedura ad evidenza pubblica diretta a garantire il servizio in oggetto per la durata di 36 mesi, mediante richiesta di offerta sul MEPA, la cui procedura è andata deserta, giusto Decreto S.G. n°100/2021;

Vista la Determina S.G. N°06/2021, con cui è stato disposto l'avvio di una nuova procedura ad evidenza pubblica per il servizio in oggetto, mediante trattativa diretta, la cui procedura è andata deserta, giusto Decreto S.G. N°101/2021;

Considerata l'urgenza di attivare il servizio con la ripresa delle attività istituzionali dell'Ufficio di Presidenza per l'espletamento delle attività esterne ed impegni istituzionali per il giorno 14 luglio 2021, e che l'affidamento dei predetti

servizi possono essere acquisiti sul MEPA, nell'iniziativa "Servizi" - categoria "Servizi di trasporto e noleggio";

Ritenuto, pertanto, di dover riattivare la procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso sul MEPA tramite T.D. per l'acquisizione del servizio in oggetto fino al 31.12.2021 e, come affermato dalla giurisprudenza costante, il **principio di rotazione** deve considerarsi **servente e strumentale rispetto al principio di concorrenza** e non può risolversi in un ostacolo ad esso;

Dato atto che la spesa presunta da sostenere per l'acquisizione del suddetto servizio fino al 31 dicembre 2021 è stata quantificata nella misura complessiva di € 1.100,00, oltre I.V.A. 10% come per legge;

Ritenuto, pertanto, di dover riattivare la procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso sul MEPA tramite lo strumento della trattativa diretta (T.D.) per l'acquisizione del servizio in oggetto per un importo complessivo di affidamento di 1.100,00, IVA esclusa, con decorrenza dalla data di stipula del contratto e scadenza al 31 dicembre 2021;

Vista la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. del 07.04.2021, prot.n.11651, concernente l'assegnazione dei fondi per il corrente anno, ove sul capitolo di spesa N^2292 "Spese per la manutenzione e l'utilizzo dei mezzi di trasporto", è stata assegnata la somma di € 3.325,00, di cui € 1.886,00 trasferita sul sistema contabile Sicoge, mentre la somma di € 1.439,00 relativa all'anticipazione del 20% potrà essere trasferita all'atto dell'eventuale richiesta da parte del nuovo fornitore;

Visto il DPCS n. 130 del 13 dicembre 2019 recante "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016, e da cui deriva che per l'affidamento in oggetto l'incentivo è pari ad € 22,00;

Dato atto che gli oneri di spesa da sostenere con la presente procedura concernono il funzionamento dei servizi istituzionali dell'Amministrazione nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia;

Preso atto che, per la stipula del contratto, non si ritiene necessario acquisire la preventiva autorizzazione alla spesa da parte del competente Ufficio centrale, giusta nota del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa prot.n.10426 del 10.07.2019;

Considerato che ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del procedimento (RUP);

Visto il proprio Decreto N^136/2020, con cui è stato adottato il programma biennale per gli acquisti e servizi 2021-2022 ed il programma triennale per i lavori 2021-2023, con riserva di successivo atto per l'individuazione del RUP per le motivazioni nello stesso indicate;

Preso atto che ciascuna stazione appaltante, dal 1° ottobre 2020, dovrà fare riferimento per tutte le procedure di acquisizione dei lavori, beni e servizi indette all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione, previsto dall'art. 5 del Piano per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, avvalendosi per il personale in servizio presso la stessa stazione appaltante, iscritte nelle varie Sezioni dell'Albo;

Dato atto che nel suddetto Albo non è iscritto con la funzione di RUP nessuna unità di personale in servizio presso questo Tribunale con profilo professionale di "Funzionario" cui assegnare le funzioni di RUP;

Visto il proprio decreto n.08 del 18.05.2021, cui si è provveduto ad autorizzare il personale amministrativo al trattamento dei dati personali, ai sensi dell'art. 29 del Regolamento (UE) 2016/679;

Acquisito il Codice Identificativo Gara N^Z1B326DEB5;

Precisato che a seguito dell'attivazione di ogni procedura ad evidenza pubblica, l'Ufficio provvederà a richiedere contestualmente il Durr e gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136, nonché la dichiarazione di cui alla legge N^190/2012 (patto di integrità);

D E T E R M I N A

1)- di disporre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N^50/2016, l'avvio della procedura negoziata ad evidenza pubblica di affidamento diretto attraverso lo strumento telematico della trattativa diretta (T.D.) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per l'acquisizione del servizio di noleggio autovettura con conducente fino al 31.12.2021, come indicato in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale anche materialmente non riportato, al precedente aggiudicatario del servizio in considerazione della professionalità e della serietà dimostrate durante tutto il periodo di svolgimento del servizio prestato, nel rispetto dei patti e dei costi pattuiti;

- 2)- di approvare, come si approva, il Disciplinare ed il dettaglio tecnico economico della procedura che si andrà ad espletare;
- 3)- di prendere atto che, in ordine allo schema di contratto per il ricorso al MePA, lo stesso è generato automaticamente dal sistema e contiene tutti gli elementi necessari;
- 4)- di disporre che in ogni caso la spesa da sostenere per i servizi in oggetto non potrà essere superiore ad € 1.100,00, oltre I.V.A. 10% come per legge, da imputarsi sul capitolo di spesa n°2292 “Spese per la manutenzione e l'utilizzo dei mezzi di trasporto” dello stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali;
- 5)- di disporre che, stante l'urgenza di provvedere in merito e l'impossibilità di procedere all'individuazione del RUP per assenza di unità lavorative iscritte all'Albo, la pertinente responsabilità procedimentale è ascritta al sottoscritto soggetto determinatore;
- 6)- di nominare Responsabile del procedimento, ai sensi e per gli effetti della L. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni il dott. Gabriele Gagliardini, con profilo professionale di "Funzionario" in servizio presso questo Tribunale, che provvederà a tutti gli adempimenti previsti dalle norme vigenti collegati a garantire l'efficienza del servizio e alla gestione del rapporto contrattuale con l'assuntore del servizio (direttore dell'esecuzione);
- 7)- di disporre, per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico, l'utilizzo della posta elettronica certificata, ai sensi dell'art. 52, del D.lgs. 18/4/2016 n. 50;
- 8)- di disporre che sarà cura del responsabile del procedimento individuato provvedere preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all'esatta definizione dei servizi e, in fase di esecuzione, trasmettere tutti gli atti della procedura al responsabile dell'Ufficio Bilancio incaricato della predisposizione degli impegni di spesa e dell'emissione dei titoli di pagamento;
- 9)- di disporre che si procederà con successivo provvedimento all'assunzione dell'impegno di spesa pluriennale ad esigibilità (IPE) sul capitolo di spesa n°2292 “Spese per la manutenzione e l'utilizzo dei mezzi di trasporto” – piano di gestione 15 dello Stato di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali;
- 10)- di disporre l'accantonamento della somma relativa alla quota incentivante del 2% da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.113 del D.Lgs.n.50/2016, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n. 310 del 13.12.2019 dal Presidente del Consiglio di Stato, nella misura di € 22,00;
- 11)- di disporre la notifica del presente atto all'unità lavorativa individuata e per conoscenza all'Ufficio Bilancio.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa-sezione “Amministrazione trasparente” in data odierna, ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Ancona, 12 luglio 2021

IL SEGRETARIO GENERALE