



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE ANCONA

Determina S.G. N°06/2023

OGGETTO: Procedura ad evidenza pubblica per l'acquisizione dei servizi di manutenzione ordinaria extra-canone dell'impianto antincendio installato presso il T.A.R. Marche, per la riparazione del sistema di spegnimento ad estinguenti gassosi nonché per il controllo e la verifica generale del sistema di rilevazione in conformità di quanto previsto dalla nuova norma UNI 11224-2019. Approvazione determina a contrarre. Individuazione del Responsabile del procedimento. Capitolo di spesa N°2291. CIG **ZC03C8BE92**.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Emanuela Gentilezza

Vista la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali;

Visto il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “Codice dell'amministrazione digitale”;

Visto l'articolo 1, commi 449-450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica” e succ. modificazioni ed integrazioni;

Visto il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, in vigore dal 01.04.2023 con operatività dal 01.07.2023, giusto art. 226;

Visto il D.L. 52/2012 conv. dalla legge n. 94/2012 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del d. lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Visto l'art. 1, comma 1, del D.L. 95/2012 conv. dalla legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvisionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012 e n. 225 del 10 novembre 2020;

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;

Vista la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N°0003803, recante “Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi” con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 22 dicembre 2020 n. 251 recante “Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa” ed in particolare l'art.29 recante “Funzioni dei dirigenti generali” indicante dal comma 1 al 3 le funzioni poste a capo dei dirigenti generali e l'art. 30 recante “Funzioni dei dirigenti con incarico di seconda fascia”, ove al co. 1 lett. e) viene assegnata la gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali;

Viste le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4, recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” aggiornate al d.lgs. n. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 206/2018 e al d.l. 32/2019 convertito in legge 55/2019 con delibera del Consiglio n.636 del 10 luglio 2019;

Vista la legge 29 dicembre 2022 n. 197, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*”;

Visto il Piano integrato di attività e organizzazione della Giustizia Amministrativa per il triennio 2023-2025 (PIAO), adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 108 del 31 marzo 2023, contenente la Performance e il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell’ambito della Giustizia Amministrativa;

Visto il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”, in vigore dal 01.04.2023 con operatività dal 01.07.2023, giusto art. 226;

Visto l’art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il quale dispone che “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

Visto l’art. 20, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, in base al quale: “*Fermi restando gli obblighi di pubblicità legale, a fini di trasparenza i dati, le informazioni e gli atti relativi ai contratti pubblici sono indicati nell'articolo 28 e sono pubblicati secondo quanto stabilito dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.*”;

Visto l’art. 50 del d.lgs. n. 36/2023, secondo cui “*le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: [...] b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*”;

Visto l’art. 117 d.lgs 36/2023 il quale sancisce che “*Per la sottoscrizione del contratto l'appaltatore costituisce una garanzia, denominata «garanzia definitiva», a sua scelta sotto forma di cauzione o fideiussione con le modalità previste dall'articolo 106omissis....; tale obbligo è indicato negli atti e documenti di gara*” e che, in forza dell’art. 53 comma 4 del decreto richiamato, per l'esecuzione dei contratti di importo inferiore alle soglie europee e in casi debitamente motivati, è facoltà dell’amministrazione non richiedere la suddetta garanzia;

Visto il contratto informatico-O.D.A. - Convenzioni N^6715491 - prot. N^802, stipulato in data 22.03.2022, CIG Primario 565136451A - CIG derivato 9123099B73, con cui sono stati affidati i servizi di pulizia, reception, manutenzioni ordinarie impianto elettrico, impianti elevatori, impianto di riscaldamento e di raffrescamento, impianto di sicurezza e controllo accessi, impianto idrico-sanitario, impianto antincendio, alla società **DUSSMANN SERVICE S.r.l. (in RTI con Siram-Veolia)**, con sede alla Via S. Gregorio n. 55 - 20154 Milano, per la durata di 4 anni in adesione alla Convenzione Consip “*Facility Management 4*” – Lotto accessorio 16;

Vista la nota del 04.11.2020, prot. N. 2644 con la quale la Soc. SIRAM-Veolia ha comunicato l’affidamento in subappalto, alle condizioni previste dalla Convenzione, del servizio di manutenzione antincendi alla S.S. Antincendi di Calzolari F. e Togni C. S.n.c., con sede in Monsano (AN) – Via Sant’Ubaldo n. 61 - C. F. e P.IVA 02207220423, autorizzato da Consip S.p.a con nota del 29.11.2022, prot. 2906

Evidenziato che la Società Siram-Veolia, con nota PEC prot. n. 1784 del 28.07.2023, a seguito dell’intervento di manutenzione eseguito dalla società subappaltatrice, ha segnalato il malfunzionamento del sistema ad estinguenti gassosi dell’impianto antincendio installato presso questo Tribunale, comunicando la necessità di procedere alla relativa riparazione, attività non rientrante nel contratto in essere, se non come prestazione da rendersi come attività extra-canone;

Dato atto che il RUP ha esperito un’indagine informale tra vari operatori economici, accertando il prezzo più conveniente per l’Amministrazione;

Preso atto che si rende pertanto necessario procedere alla riparazione, mediante la sostituzione dei componenti guasti, dell’impianto di cui sopra, al fine di garantire la sicurezza e l’incolumità del personale e dell’utenza esterna nonché l’integrità dell’immobile stesso;

Dato atto che l'affidamento del predetto servizio avverrà tramite Trattativa Diretta sul MEPA, stante l'urgenza di garantire il corretto funzionamento dell'impianto di spegnimento;

Dato atto che la spesa è stata quantificata nella misura complessiva di € 4.302,00 oltre I.V.A. come per legge per l'acquisizione del suddetto servizio;

Accertato che sul capitolo di spesa n°2291” *Spese Manutenzione e riparazione degli immobili e degli impianti, adattamento e ripulitura dei locali, manutenzione delle aree esterne*”, in data odierna residua una disponibilità finanziaria complessiva di € 17.737,84;

Ritenuto, pertanto, di avviare la procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso al M.E.P.A. con lo strumento della trattativa diretta (T.D.) per acquisire il servizio in oggetto per un importo complessivo massimo non superiore ad **€ 4.302,00 oltre I.V.A.**, al fine di garantire il corretto funzionamento dell'impianto;

Visto il DPCS n. 256 del 28 luglio 2023 recante “*Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche*” che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo pari o superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2% ai sensi e per gli effetti dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 31 del 2023;

Preso atto che, per la stipula del contratto, si ritiene necessario acquisire la preventiva autorizzazione alla spesa da parte del competente Ufficio centrale, giusta nota del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa prot. n. 10426 del 10.07.2019, dovendosi utilizzare somme destinate a contratti per far fronte a nuove/diverse attività, fattispecie previste dalla nota sopra richiamata;

Precisato che la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo dei beni e servizi da garantire;

Evidenziato che il servizio oggetto della presente procedura costituisce prestazione straordinaria da effettuarsi una tantum e nel breve termine, mediante affidamento ad operatore economico specializzato nei sistemi antincendio e dotato delle certificazioni secondo la normativa vigente e che per tali motivi, anche alla luce dell'urgenza del servizio da espletarsi e dell'esiguo valore dell'affidamento, non si ritiene necessario richiedere all'operatore il deposito della garanzia definitiva, come previsto dall'art. 53 comma 4 d.lgs 36/2023;

Considerato che ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023 è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del progetto (RUP);

Visto il Decreto n°119/2023, con il quale è stato preso atto che i programmi triennali dei lavori pubblici e degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 non sono stati elaborati per le motivazioni nello stesso indicate e, nel contempo, è stato individuato il RUP per le procedure di acquisizione di beni e servizi;

Preso atto che ciascuna stazione appaltante, dal 1° ottobre 2020, dovrà fare riferimento, per tutte le procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi indette, all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione, previsto dall'art. 5 del Piano per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, avvalendosi del personale in servizio presso la stessa stazione appaltante, iscritto nelle varie Sezioni dell'Albo;

Dato atto che nel suddetto Albo risulta iscritta, con decorrenza dal 01.01.2022, con la funzione di RUP, la dott.ssa Raffaelli Maria Agnese con profilo professionale di “Funzionario”;

Vista la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi prot. N°2113/2023, resa dalla dott.ssa Raffaelli Maria Agnese, in conformità a quanto previsto dagli artt. 16 e 95, comma 1, lett. b), del d.lgs. n. 36/2023 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

Considerato altresì che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

Richiamato il decreto n. 14 del 10.07.2023, cui si è provveduto ad autorizzare il personale amministrativo al trattamento dei dati personali, ai sensi dell'art. 29 del Regolamento (UE) 2016/679;

Acquisito il Codice Identificativo Gara (CIG) N°**ZC03C8BE92**;

D E T E R M I N A

1) di disporre, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento diretto del servizio extra-canone di manutenzione dell'impianto antincendio ed in particolare per la riparazione, mediante la sostituzione dei componenti guasti, del sistema di estinzione ad estinguenti gassosi, installato presso il T.A.R. Marche, con ricorso allo strumento telematico della trattativa diretta - T.D. del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione come indicato in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale anche materialmente non riportato;

2)- di dare atto che l'affidamento in oggetto avverrà ai patti e condizioni di cui alla regolamentazione MePA di riferimento, oltreché alle condizioni essenziali di cui alla presente determinazione e dalle disposizioni del d.lgs. n. 36/2023;

3) di disporre che, in ogni caso, la spesa da sostenere per il servizio in oggetto non potrà essere superiore ad **€ 4.302,00 IVA esclusa**, da imputarsi sul capitolo 2291 "*Spese Manutenzione e riparazione degli immobili e degli impianti, adattamento e ripulitura dei locali, manutenzione delle aree esterne*" dello stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali - piano di gestione n. 15;

4) di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 15 del Codice, Responsabile unico del progetto la dott.ssa Raffaelli Maria Agnese, iscritta all'Albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A. prot. n. 6927 del 2 aprile 2020, a cui sono affidati gli adempimenti di cui tra l'altro, direttamente e/o per rinvio, al citato articolo 15, con il supporto della Sig.ra Rosanna Rossetti quale collaboratore tecnico-amministrativo, iscritta all'albo per la figura da ricoprire;

5) di nominare direttore dell'esecuzione il dott. Gabriele Gagliardini per il coordinamento, direzione e al controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto ed ogni altra attività collegata, che sarà affiancato dal dott. Guarracino Francesco, per addestramento, non essendo possibile allo stesso attualmente assegnare il ruolo di collaboratore tecnico-amministrativo, in quanto non ancora iscritto all'Albp;

6) di prendere atto che la spesa da sostenere per il citato servizio è così articolata:

Servizio	IMPORTO
Servizio di riparazione e ripristino del sistema di estinzione ad estinguenti gassosi	€ 4.302,00
IVA 22%	€ 946,44
Accantonamento incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti – es. 2023	€ 86,04

7) di disporre l'accantonamento della somma di **€ 86,04** (euro ottantasei/04), da imputare al capitolo 2291, quale quota incentivante del 2% ai sensi dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n. 256 del 28.07.2023 dal Presidente del Consiglio di Stato;

8) di dare atto che, in ordine allo schema di contratto, lo stesso è generato automaticamente dal sistema MEPA contenente tutti gli elementi necessari, e che il perfezionamento del rapporto negoziale avverrà per il tramite della pertinente funzionalità dello stesso Sistema;

9)- di disporre, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 36/2023, per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico l'utilizzo delle piattaforme dell'ecosistema nazionale e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, l'utilizzo del domicilio digitale;

10)- di disporre che sarà cura del RUP individuato provvedere preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione amministrativa e tecnica necessaria all'esatta definizione della fornitura in oggetto e alla supervisione della fase dell'esecuzione, nonché alla trasmissione di tutti gli atti della procedura al responsabile dell'Ufficio bilancio incaricato della predisposizione degli impegni di spesa e dell'emissione dei titoli di pagamento;

11)- di disporre la notifica del presente atto alle unità lavorative individuate, a mezzo pec, e per conoscenza all'Ufficio Bilancio.

Il presente atto è redatto esclusivamente in formato digitale e sottoscritto nella data sottoindicata.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 20, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, con immediatezza nella data della sottoscrizione del provvedimento, a cura del RUP

Ancona, 22 settembre 2023

IL SEGRETARIO GENERALE