



## TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE ANCONA

*Determina S.G. N°17/2020*

**OGGETTO:** Procedura ad evidenza pubblica per il potenziamento del servizio di pulizie straordinarie e sanificazione dei locali adibiti a sede del T.A.R. Marche in attuazione delle misure di prevenzione e sicurezza per l'emergenza sanitaria da "Covid-19". Approvazione determina a contrarre. Individuazione Responsabile del procedimento. Capitolo di spesa N°2287. CIG **ZD62E25D76**.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Dott.ssa Emanuela Gentilezza

**Vista** la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante "Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali;

**Visto** il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante "Codice dell'amministrazione digitale";

**Visto** l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

**Vista** la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica" e succ. modificazioni ed integrazioni;

**Visto** l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

**Vista** la legge n. 94/2012 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa", come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

**Vista** la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";

**Visto** l'Atto Generale del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°14 del 2 dicembre 2013 che disciplina le modalità, i limiti e le procedure per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture;

**Vista** la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N°0003803, recante "Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi" con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

**Vista** la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°3 del 19 giugno 2017 recante "Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.Lgs. 50/2016 come modificato dall'art.25 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n.56)";

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 29 gennaio 2018 recante "*Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa*" ed in particolare l'art.29 recante "Attribuzioni

dirigenziali" indicante dal comma 1 al 3 le funzioni poste a carico dei dirigenti generali e dal comma 1 al comma 2 del medesimo articolo, le funzioni poste a carico dei dirigenti di seconda fascia, ove alla lett. e) viene assegnata la funzione di gestione del personale, risorse finanziarie e strumentali;

**Viste** le Linee Guida ANAC n. 2, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa", pubblicate nella Gazzetta Ufficiale dell'11 ottobre 2016;

**Viste** le Linee Guida ANAC n. 3, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

**Viste** le Linee Guida ANAC n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" aggiornate al d.lgs.n. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 206/2018 e al d.l. 32/2019 convertito in legge 55/2019 con delibera del Consiglio n.636 del 10 luglio 2019;

**Vista** la legge 27 dicembre 2019, n. 160, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022";

**Visto** il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza della Giustizia Amministrativa per il triennio 2020-2022, adottato con decreto n. 23 del 30 gennaio 2020 dal Presidente del Consiglio di Stato;

**Visto** il DPCS n. 24 del 30 gennaio 2020 con il quale è stato adottato il "Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa" per il triennio 2020-2022;

**Visto** l'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, in base al quale: "Tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33";

**Visto** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale dispone "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

**Visto** l'art. 36, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i, il quale detta disposizioni in ordine all'affidamento ed all'esecuzione di lavori servizi e forniture secondo le procedure semplificate, ivi compreso l'affidamento diretto, i quali devono avvenire nel rispetto dei principi enunciati nell'art.30, comma 1 (economicità, efficienza, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità rotazione), nell'art.34 (criteri di sostenibilità energetica ed ambientale) e nell'art. 42 prevenzione e conflitti di interesse;

**Visto** l'art. 1 comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", il quale dispone: "Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35..... omissis...";

**Vista** la direttiva n. 13082 del 05.08.2020 e la successiva nota esplicativa prot.n.14243 del 01.09.2020 del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa, recante "Misure per il rientro in sicurezza sui luoghi di lavoro nella c.d. "Fase 3". Conversione in legge dell'articolo 263 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34", con la quale sono state diramate nuove disposizioni in merito per la c.d. "fase 3";

**Visto** il decreto del Presidente del T.A.R. n. 38 del 03.09.2020, con il quale ha disposto l'accesso al pubblico, previo appuntamento, demandando a questo Ufficio le misure organizzative necessarie per l'attività lavorativa in sede, al fine di garantire le esigenze del Tribunale e la necessaria tutela della salute del personale amministrativo;

**Visto** il decreto del Presidente del T.A.R. n. 41 del 08.09.2020, con il quale ha disposto le modalità operative relative alle prossime udienze "in presenza", demandando a questo Ufficio le misure organizzative necessarie per il contenimento epidemiologico da Covid-19;

**Visto** il Protocollo di intesa recante Accordo per la definizione delle misure di prevenzione e la sicurezza dei dipendenti pubblici in ordine all'emergenza sanitaria da "Covid-19", stipulato tra la Giustizia Amministrativa e le OO.SS. e pubblicato sul sito intranet della G.A. in data 06.10.2020, in base al quale per tutto il periodo di emergenza dovranno essere garantiti i massimi livelli di sicurezza consistenti nella pulizia giornaliera degli ambienti, delle postazioni di lavoro, delle aree comuni, con particolare attenzione agli impianti di condizionamento e alla periodica disinfezione dei filtri e degli apparecchi fissi e mobili, se messi in funzionamento, e la sanificazione periodica dei locali, degli ambienti, delle postazioni di lavoro e delle aree condivise, delle pulsantiere, degli ascensori, delle superfici esterne dei distributori automatici, tramite le aziende già operanti e con l'utilizzo dei prodotti aventi le caratteristiche previste dall'Autorità sanitaria;

**Evidenziato** che questo Tribunale deve ulteriormente potenziare tutte le misure di prevenzione e sicurezza necessarie al contenimento della diffusione del virus Covid-19 anche mediante la pulizia straordinaria e sanificazione degli ambienti di lavoro con incremento degli interventi, in particolare in concomitanza dei giorni di udienza che si svolgono in sede a partire dal corrente mese e sino al 31.01.2021;

**Visto** il contratto informatico-R.D.O. N°2125111 - Prot. N°4189, stipulato in data 28.11.2018 con la Società PULISERVICE S.R.L. con sede alla Via Achille Grandi 18 – 60131 Ancona, C.F.-P.I. 02482150428, per la fornitura dei servizi di pulizia ordinaria dei locali Sede T.A.R. nel periodo 01.01.2019 – 31.12.2021;

**Evidenziato** che il potenziamento del servizio di pulizia da rafforzare in relazione al nuovo accordo stipulato hanno natura straordinaria ed accessoria, non rientrante tra le attività enucleate nel contratto in essere;

**Richiamato** il D.L. 7.10.2020, ed in particolare l'art. 1, comma 1 lett.a) che ha prorogato lo stato di emergenza sino alla data del 31.01.2021, pertanto si rende urgente garantire i suddetti servizi, per le prossime udienze camerali e di merito che si terranno in sede, da effettuarsi nel periodo ottobre-gennaio 2021;

**Dato atto** che l'affidamento dei predetti servizi possono essere effettuati tramite Trattativa Diretta sul MEPA;

**Vista** la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. del 28.07.2020 prot.n. 12264, con la quale è stata comunicata l'approvazione della ripartizione dei fondi relativi alla revisione di spesa per il corrente anno 2020, nonché l'allegata scheda di assegnazione fondi, ove per l'emergenza COVID (mascherine, guanti, gel igienizzante, cornici adesive riposizionabili, nastri segnaletici adesivi, segnaletica da terra antiscivolo, termoscanner, sanificazione dei locali e degli impianti) è stata assegnata sul capitolo 2287 la somma di € 9.758,59;

**Dato atto** che la spesa è stata quantificata nella misura complessiva di € 5.300,00, oltre I.V.A. come per legge per l'acquisizione del servizio di pulizie straordinarie e sanificazione dei locali adibiti a sede del T.A.R. Marche, rientrante nella somma assegnata per l'emergenza Covid;

**Visto** il DPCS n. 130 del 13 dicembre 2019 recante "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016, e da cui deriva che per l'affidamento in oggetto l'incentivo è pari ad € 106,00;

**Ritenuto**, pertanto, di avviare la procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso sul MEPA con lo strumento della trattativa diretta (T.D.) per acquisire i servizi in oggetto per un importo complessivo massimo non superiore ad € 5.300,00, oltre I.V.A.;

**Dato atto** che gli oneri da sostenere per la presente procedura concernono il funzionamento dei servizi istituzionali dell'Amministrazione nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia.

**Visto** il proprio Decreto N°125/2019, con cui è stato dato atto che il programma biennale 2019-2020 ed il programma triennale 2019-2021 relativi agli acquisti di beni, servizi e lavori non sono stati redatti per le motivazioni nello stesso indicate e, con lo stesso decreto è stato individuato il RUP per l'acquisizione di lavori, beni e servizi;

**Preso atto** che ciascuna stazione appaltante, dal 1° ottobre 2020, dovrà fare riferimento per tutte le procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi indette all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione, previsto dall'art.5 del Piano per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, avvalendosi del personale in servizio presso la stessa stazione appaltante, iscritto nelle varie Sezioni dell'Albo;

**Dato atto** che nel suddetto Albo non è iscritto con la funzione di RUP nessuna unità di personale in servizio presso questo Tribunale con profilo professionale di "Funzionario" cui assegnare la funzione di RUP, pertanto si provvederà all'individuazione del Responsabile del procedimento ai sensi e per gli effetti del D.Lgs.n.241/1990;

**Ritenuto** di dover procedere all'implementazione del servizio di pulizia secondo quanto previsto nell'accordo stipulato tra la Giustizia Amministrativa e le OO.SS., al fine del contrasto del Covid-19;

**Visto** il Decreto n. 16 de 23.07.2020 con cui questo Ufficio è designato al trattamento dei dati personali, recante l'autorizzazione al trattamento dei dati personali ai sensi dell'art. 29 del Regolamento (UE) 2016/679;

**Richiamata** la Circolare n. 8058 dell'11 maggio 2020, recante "*Disposizioni in materia di protezione dei dati personali nell'ambito delle procedure di gara indette dalla Giustizia amministrativa*";

**Ricordato che** nel disciplinare di gara sarà inserito l'atto di informazione («informativa») sulla *privacy* ai partecipanti alla gara, seguendo i contenuti degli artt. 13 – per quanto concerne i dati personali raccolti presso l'interessato - e 14 GDPR – relativamente ai dati personali non ottenuti presso l'interessato; inserimento della clausola in cui " il partecipante alla procedura ad evidenza pubblica prende atto dei termini di trattamento dei dati personali come descritti nel disciplinare di gara, dichiara di essere informato sui diritti e sui limiti di cui al GDPR ed esprime il proprio consenso al fatto che l'Amministrazione appaltante tratti i dati esclusivamente per le finalità inerenti alla gestione complessiva dell'intera procedura di gara e l'eventuale stipula e gestione del contratto, ivi compresa la fase di un'eventuale contenzioso, nonché per l'archiviazione dei dati stessi; inserimento delle clausole relative al ruolo dell'aggiudicatario quale Responsabile del trattamento, ovvero analiticamente individuare i tipi di dati, le categorie di operazioni, le finalità del trattamento e gli obblighi che devono essere osservati dall'aggiudicatario, prevedendo idonee misure a tutela dei dati trattati";

**Preso atto** che, per la stipula del contratto, non si ritiene necessario acquisire la preventiva autorizzazione alla spesa da parte del competente Ufficio centrale, giusta nota del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa prot.n.10426 del 10.07.2019;

**Acquisito** il Codice Identificativo Gara (CIG) N<sup>^</sup>ZD62E25D76;

**Precisato** che a seguito dell'attivazione di ogni procedura ad evidenza pubblica, l'Ufficio provvederà a richiedere contestualmente il Durc e gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136, nonché la dichiarazione di cui alla legge N<sup>^</sup>190/2012 (patto di integrità);

## D E T E R M I N A

1)- di disporre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N<sup>^</sup>50/2016, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento diretto attraverso lo strumento telematico della trattativa diretta - T.D. del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione allo stesso operatore economico aggiudicatario dei servizi di pulizia dei locali per il potenziamento del servizio di pulizie straordinarie e di sanificazione presso la Sede del T.A.R., per le ragioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate anche se materialmente non ritrascritte;

2)- di disporre che stante l'urgenza di provvedere in merito e l'impossibilità di procedere all'individuazione del RUP per assenza di unità lavorative iscritte all'Albo, la pertinente responsabilità procedimentale è ascritta al sottoscritto soggetto determinatore;

3)- di disporre che in ogni caso la spesa da sostenere per la fornitura in oggetto non potrà essere superiore ad € 5.300,00, IVA esclusa, da imputarsi sul capitolo 2287 dello stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali- piano di gestione n.15;

- 4)- di nominare direttore dell'esecuzione la sig.ra Rossetti Rosanna, appartenente alla Area II-F4, profilo professionale "Assistente", la quale provvederà a tutti gli adempimenti previsti dalla norma
- 5)- di disporre che si procederà all'accantonamento della somma relativa alla quota incentivante del 2% da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.113 del D.Lgs.n.50/2016, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n.310 del 13.12.2019 dal Presidente del Consiglio di Stato, nella misura di € 106,00;
- 6)- di disporre, per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico, la posta elettronica certificata ai sensi dell'art. 52 del D.lgs 18/4/2016 n. 50;
- 7)-di disporre che sarà cura del Responsabile del procedimento individuato Sig. Rossetti Rosanna che provvederà preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all'esatta definizione del servizio oggetto di gara e, in fase di esecuzione, trasmettere tutti gli atti della procedura al responsabile dell'Ufficio bilancio incaricato della predisposizione degli impegni di spesa e dell'emissione dei titoli di pagamento;
- 8)- di disporre la notifica del presente atto all'unità lavorativa individuata, a mezzo pec.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Ancona, lì 13 ottobre 2020

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Emanuela Gentilezza