



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE
Ancona

Determina S.G. N°12/2025

OGGETTO: Anno 2025. Procedura negoziata ad evidenza pubblica (T.D. del MEPA) per l'acquisizione della fornitura dei servizi di disinfezione, derattizzazione e sanificazione dei locali adibiti ad archivio di deposito, siti al piano seminterrato della sede del T.A.R. Marche. **Decisione a contrarre.**

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr. Emanuela Gentilezza

Vista la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante *“Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali”*;

Visto il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante *“Codice dell'amministrazione digitale”*;

Visto l'articolo 1, commi 449-450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante *“Legge di contabilità e finanza pubblica”* e succ. modificazioni ed integrazioni;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante *“Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”*, come modificato con decreti del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012, n. 225 del 10 novembre 2020 e n. 341 del 27 novembre 2024;

Visto il D.L. 52/2012 conv. dalla legge n. 94/2012 recante *“Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica”* e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del d. lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Visto l'art. 1, comma 1, del D.L. 95/2012 conv. dalla legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle finanze 28.08.2015, nella quale si ribadisce l'obbligo, per le Amministrazioni statali, di ricorrere agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico, e solo in via di subordine di provvedere all'approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 29 gennaio 2018 n. 9, recante *“Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa”*, come modificato dal decreto del Presidente del Consiglio di Stato n.251 del 22 dicembre 2020 e dalle delibere del CPGA del 19 luglio 2023 e del 26 febbraio 2025 e dalle modifiche introdotte nella seduta del CPGA del 16 aprile 2025, ed in particolare l'art. 29, recante *“Funzioni dei dirigenti generali”*, che indica dal comma 1 al 3 le funzioni poste a capo dei dirigenti generali, e l'art. 30, recante *“Funzioni dei dirigenti con incarico di seconda fascia”*, ove al c. 1, lett. e), viene assegnata la gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali;

Vista la legge 30 dicembre 2024 n. 208, recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027”*;

Visto il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

Visto il Piano integrato di attività e organizzazione della Giustizia Amministrativa per il triennio 2025-2027 (PIAO), adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 29 del 30 gennaio 2025, contenente il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa;

Visto il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 15, comma 1, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale prevede che “*Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice*”;

Visto, in particolare, l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il quale dispone che “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

Richiamati gli artt. 20, 27 e 28 del D.Lgs. n.36/2023, in materia di principi, pubblicità legale e trasparenza dei contratti pubblici;

Visto l'art. 49 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante “*Principio di rotazione degli affidamenti*” e, in particolare, il comma 6 il quale afferma “*E' comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5000 euro*”;

Visto, altresì, l'art. 50, comma 1, lettera b), del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, che prevede l'affidamento diretto dei “*servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*”;

Visto l'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, il quale, per l'esecuzione dei contratti di importo inferiore alle soglie europee, sancisce che “*in casi debitamente motivati è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione dei contratti di cui alla presente parte...omissis*”;

Dato atto che l'Anac, con parere 26.09.2023 Fasc. 3541/2023 – tenendo in considerazione che “*la formulazione ampia del comma 4 dell'articolo 53, non stabilisce vincoli né detta preclusioni in ordine ai motivi che possono giustificare la mancata richiesta della garanzia definitiva*” – ha ritenuto di non potere escludere che la norma richiamata consenta di addurre il miglioramento del prezzo come motivazione alla base dell'esonero dalla prestazione della garanzia definitiva e che “*nel sotto-soglia, secondo la lettura della disposizione che si ritiene maggiormente conforme alla lettera della norma, il miglioramento del prezzo potrebbe costituire l'unico motivo che giustifica la mancata richiesta della garanzia definitiva*”;

Vista la Delibera Anac n. 582 del 13 dicembre 2023, concernente l'avvio del processo di digitalizzazione dei contratti;

Visto il D.M. 7 luglio 1997, n. 274, recante “*Regolamento di attuazione degli articoli 1 e 4 della legge 25 gennaio 1994, n. 82, per la disciplina delle attività di pulizia, di disinfezione, di disinfezione, di derattizzazione e di sanificazione*”;

Ritenuto di dover procedere ad interventi di disinfezione, derattizzazione e sanificazione dei locali adibiti ad archivio di deposito, siti al piano seminterrato della sede del T.A.R. Marche;

Dato atto che è stato accertato, a cura dell'Ufficio, che non risultano attive Convenzioni CONSIP per i la fornitura in oggetto, pertanto la procedura di gara sarà attuata con il ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

Considerato che ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023 è necessario individuare un responsabile unico del progetto (RUP), il quale dovrà risultare iscritto all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

Ritenuto, conseguentemente, di individuare come Responsabile unico del progetto il dott. Gagliardini Gabriele iscritto, per l'incarico da ricoprire, all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

Vista la dichiarazione di conflitto di interessi prot.n.1412 del 10 giugno 2025 resa dal dott. Gabriele Gagliardini in conformità a quanto previsto dell'art. 16 del d.lgs. 36/2023, nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

Considerato che per il presente affidamento il direttore dell'esecuzione contrattuale è la Sig. Rossetti Rosanna iscritta, per l'incarico da ricoprire, all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A., prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

Vista la dichiarazione di conflitto di interessi prot.n.1411 del 10 giugno 2025 resa dalla Sig. Rossetti Rosanna, in conformità a quanto previsto dell'art. 16 del d.lgs. 36/2023, nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

Considerato che, per la presente procedura, si ritiene di individuare il dott. Guarracino Francesco per la predisposizione dei documenti di gara e quale collaboratore del direttore dell'esecuzione per tutti gli adempimenti correlati all'esecuzione del contratto;

Vista la dichiarazione di conflitto di interessi prot.n.1419 dell'11 giugno 2025 resa dal Dott. Francesco Guarracino, in conformità a quanto previsto dell'art. 16 del d.lgs. 36/2023, nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

Preso atto che la spesa per l'acquisizione dei servizi è stata quantificata nella misura complessiva di **€ 1.600,00, oltre I.V.A. come per legge**, prevista nella programmazione del fabbisogno 2025/2027 ed assegnata con imputazione sul capitolo di spesa N^o2302 *"Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfezione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali"* - piano di gestione 15;

Dato atto che risultano sussistenti i presupposti per l'avvio della procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso al MEPA con lo strumento della Trattativa Diretta (T.D.) per acquisire il servizio comportante una spesa non superiore ad **€ 1.600,00, IVA esclusa**, e che la spesa che si andrà a sostenere è strettamente correlata al funzionamento dei servizi istituzionali dell'Amministrazione, già autorizzata del competente Ufficio centrale, giusta nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot.n.45485 del 18.12.2024, acquisita in atti in pari data al prot.n.3269;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2 del d.lgs. 36/2023, il CCNL e il codice ATECO applicabili ai servizi oggetto di affidamento sono i seguenti: CCNL V719; codice ATECO 81.23.10;

Visto il DPCS n. 256 del 28 luglio 2023, recante *"Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche"*, che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo pari o superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2%, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023 e da cui deriva per l'affidamento in oggetto un incentivo di € 32,00 (trentadue/00), come di seguito indicato:

RIPARTIZIONE INCENTIVI € 25,60 (QUOTA 80% di € 32,00) - Circolare prot.n.41845 del 21/11/2024			
Fase contrattuale	Imputazione spesa	Importo Incentivi	Anno 2025
Totale Fase affidamento		€ 14,47	€ 14,47
Totale Fase esecuzione	Cap. 2302	€ 10,62	€ 10,62

Vista la circolare esplicativa del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa del 21.11.2024, prot.n. 41845, relativa alla disciplina regolamentare del Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche di cui al DPCS n. 256/2023;

Richiamato l'art. 32 dell'allegato II.14 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del quale *"Ai fini dell'individuazione dei contratti di servizi e forniture di particolare importanza, per qualità o importo delle prestazioni, nei quali è previsto, ai sensi dell'articolo 114, comma 8, del codice, che il direttore dell'esecuzione deve essere diverso dal RUP [...] possono essere considerati di particolare importanza, indipendentemente dall'importo, anche i seguenti servizi: [...] g) eliminazione di scarichi di fogna e di rifiuti; disinfezione e servizi analoghi;*

Considerato che il servizio oggetto della presente procedura rientra tra quelli "di particolare importanza", si è proceduto alla nomina di un Direttore dell'Esecuzione diverso dal RUP e all'accantonamento degli incentivi per le funzioni tecniche di cui sopra;

Richiamata la determina n^o20/2024, confermata con la determina n.05/2025, con cui è stato preso atto che i programmi triennali dei lavori pubblici e degli acquisti di beni e servizi 2025/2027 non sono stati elaborati per le motivazioni nelle stesse indicate e, nel contempo, sono stati individuati i RUP per le procedure di acquisizione di beni e servizi;

Richiamato il Decreto S.G. n. 2/2025, con cui è stata disposta l'assegnazione dei capitoli di spesa ai dipendenti in servizio iscritti con la qualifica di RUP all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione, per tutti gli adempimenti e le attività relative alle procedure di gara programmate per l'acquisizione dei beni/servizi nel corrente esercizio;

Considerato altresì che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

Richiamato il decreto n. 14 del 21.02.2025, con cui questo Ufficio ha proceduto all'individuazione del personale amministrativo autorizzato al trattamento dei dati personali, ai sensi dell'art. 29 del regolamento (UE) 2016/679;

Evidenziato che la richiesta di CIG per le procedure assoggettate al decreto legislativo n. 36/2023, pubblicate a partire dal 01/01/2024, avviene attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), come da Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023;

D E T E R M I N A

1)- di disporre, ai sensi degli artt. 17, comma 1, e 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 36/2023, di procedere all'affidamento diretto, tramite trattativa diretta (T.D.) sul Mepa, i servizi di disinfezione, derattizzazione e sanificazione dei locali adibiti ad archivio di deposito, siti al piano seminterrato della sede del T.A.R. Marche, come indicato in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale anche se materialmente non riportata;

2)- di dare atto che alla luce del presente prospetto economico gli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi in questione è il seguente:

Servizio	Importo
Servizio di disinfezione, derattizzazione e sanificazione locali destinati ad archivio di deposito	€ 1.600,00
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
Accantonamento incentivi per funzioni tecniche	€ 32,00
IVA 22%	€ 352,00
TOTALE COMPLESSIVO	€ 1.984,00

3)- di dare atto che l'affidamento in oggetto avverrà ai patti e alle condizioni di cui alla regolamentazione MEPA di riferimento, oltreché alle condizioni essenziali di cui alla presente determinazione, ai requisiti soggettivi stabiliti nel Disciplinare, al Dettaglio Tecnico Economico e alle disposizioni del d.lgs. n. 36/2023, approvati dal RUP;

4)- di disporre che la spesa da sostenere per la fornitura di cui trattasi non potrà essere superiore ad **€ 1.600,00, IVA esclusa**, e che troverà imputazione sul capitolo N^o2302 "Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfezione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali dello Stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali;

5)- di disporre che all'operatore economico individuato, ai sensi del DPR 62/2013, sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento per il personale degli Uffici della Giustizia Amministrativa;

6)- di nominare, ai sensi della legge n. 241/1990 e dell'art. 15 del Codice dei contratti, le unità lavorative sottoelencate – che risultano iscritte all'Albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A. prot. n. 6927 del 2 aprile 2020 – cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 15 del Codice, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza:

RUP	Dott. Gabriele Gagliardini
Direttore dell'esecuzione	Sig.ra Rosanna Rossetti
Predisposizione atti di gara e Collaboratore DEC	Dott. Francesco Guarracino

7)- di dare atto che si procederà all'accantonamento della somma relativa alla quota incentivante del 2% da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n. 256 del 28.07.2023 dal Presidente del Consiglio di Stato, per le motivazioni di cui in premessa;

8)- di dare atto che, in ordine allo schema di contratto, lo stesso è generato automaticamente dal sistema MEPA, contenente tutti gli elementi necessari, e che il perfezionamento del rapporto negoziale avverrà per il tramite della pertinente funzionalità dello stesso Sistema;

9)- di disporre che gli atti relativi alla presente procedura, nonché le informazioni e i dati relativi alle procedure del ciclo di vita del contratto, saranno oggetto di pubblicazione secondo le modalità di cui agli artt. 27 e 28 del d.lgs 31 marzo 2023, n. 36, e della delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023, come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023;

10)- di disporre, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 36/2023, per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico l'utilizzo delle piattaforme dell'ecosistema nazionale e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, l'utilizzo del domicilio digitale;

11)- di disporre che sarà cura del RUP provvedere preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all'esatta definizione della fornitura in oggetto, e sarà cura del Direttore dell'esecuzione provvedere alla supervisione della fase dell'esecuzione, nonché alla trasmissione di tutti gli atti della procedura al Responsabile dell'Ufficio Bilancio incaricato, ai fini della predisposizione degli impegni di spesa, dell'emissione dei titoli di pagamento e della conseguente pubblicazione nella Sezione "Amministrazione trasparente" del sito web della Giustizia Amministrativa;

12)- di disporre la notifica del presente atto alle unità lavorative individuate, a mezzo PEC, e per conoscenza all'Ufficio Bilancio.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione "Amministrazione trasparente" - ai sensi dell'art. 20, comma 1, D.lgs. n. 36/2023, a cura del RUP, nel rispetto di quanto previsto nel PPCT e sulla BDNCP, con immediatezza e senza ritardi.

Ancona, li 11.06.2025

*IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Emanuela Gentilezza*