



cds 000098297100

**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE**

**Ancona**

**Decreto S.G. N°022/2016**

**OGGETTO:** Procedura ad evidenza pubblica per l'acquisizione dei servizi di "spedizione pacchi tramite corriere espresso per un periodo di ventiquattro mesi". Approvazione determina a contrarre. Individuazione Responsabile del procedimento. Capitolo di spesa N°2293. CIG Z281C659FC.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Dr. Emanuela Gentilezza

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 15 febbraio 2005 recante "Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa";

**Vista** la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica";

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa", come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

**Visto** l'Atto Generale del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa N°14 del 2 dicembre 2013, recante la disciplina per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture, integrato e/o modificato con circolare del 20.05.2016, prot. N°9218, relativa alle "Prime indicazioni sulla disciplina introdotta dal d.lgs. n.50 del 2016 in materia di procedure d'appalto";

**Visto** l'art. 29, comma 1, del D.lgs 18/4/2016 n. 50, in base al quale: "tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere ... devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33";

**Visto** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale ha disposto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Visto** l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria per il 2007);

**Visto** l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a.;

**Visto** l'art. 97, comma 2, del D.Lgs 18/4/2016 n. 50, "Offerte anormalmente basse" che prevede che: "Quando il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano un ribasso pari o superiore ad una soglia di anomalia determinata, al fine di non rendere predeterminabili dai candidati i parametri di riferimento per il calcolo della soglia, procedendo al sorteggio, in sede di gara, di uno dei metodi a), b), c), d), e) previsti dal medesimo comma";

**Precisato** che soprattutto per i metodi a) ed e) sono necessarie almeno 5 offerte da confrontare per poter calcolare la media e lo scarto medio delle offerte (non accantonate) che superano detta media, in assenza di una previsione normativa analoga a quella contenuta nell'art. 86, comma 4, del D.Lgs 163/2006, si procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso ai metodi di cui all'art. 97, comma 2, del Codice solamente in presenza di almeno cinque offerte ammesse;

**Vista** la legge n. 94/2012 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

**Vista** la circolare del Ministero dell'Economia e delle finanze 25.08.2015, acquisita agli atti, nella quale ribadisce l'obbligo di ricorrere per le Amministrazioni Statali agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico e solo, in via di estremo subordine, provvedere all'approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

**Vista** la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N^0003803, recante “Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi” con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

**Considerato** che in sede di programmazione triennale della spesa, sul capitolo 2293, per il servizio di spedizione pacchi tramite corriere espresso è stata richiesta la somma di € 1.000,00 l'anno e che nelle more della assegnazione dei fondi si ritiene di avviare le procedure di acquisto del servizio dando atto che la formalizzazione del vincolo contrattuale sorgerà solamente con la definitiva assegnazione delle risorse stesse;

**Dato atto che** prima dell'avvio di qualsiasi procedura nel rispetto di quanto disposto dal Legislatore, si provvederà ad accertare dapprima se risultano attive le Convenzioni Consip inerenti ai beni/servizi da acquistare e/o alla ricerca sul Mercato Elettronico;

**Verificato** che sul portale [www.acquistinretepa](http://www.acquistinretepa) non risultano attive convenzioni Consip aventi ad oggetto il servizio di spedizione pacchi, mentre sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) è possibile acquistare il servizio in oggetto (si veda bando MEPA Servizi Postali);

**Ritenuto** di acquisire il servizio citato - consistente nella spedizione mensile di circa n^8 plichi del peso indicativo inferiore a 20 kg - mediante richiesta di offerta sul MEPA al massimo ribasso, alle ditte operanti nel settore, previa acquisizione del CIG;

**Dato atto** che sarà adottato il criterio di gara quello del massimo ribasso anziché quella dell'offerta economicamente più vantaggiosa in quanto si ritiene di rientrare nell'ipotesi contemplata dall'art. 95, comma 5 del D. Lgs n. 50/2016, precisando che nel caso di specie la prestazione richiesta e da eseguire presenta caratteristiche standardizzate ed è inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del D. Lgs n. 50/2016, ed è caratterizzata da elevata ripetitività finalizzata al soddisfacimento di esigenze generiche e ricorrenti connesse alla normale operatività della stazione appaltante;

**Dato atto** che come in tal senso sono intervenute le “Linee guida n. 2” di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, recanti “Offerta economicamente più vantaggiosa” dell'ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21 settembre 2016;

**Dato atto che** l'Ufficio Bilancio ha provveduto ad accertare che nella Sezione “Pubblicazioni” del sito dell'Anac, non vi sono determinazioni dei costi standardizzati per la fornitura dei suddetti servizi;

**Ritenuto**, pertanto, avviare la procedura MEPA mediante richiesta di offerta-RDO per acquisire i servizi postali nel periodo 01.01.2017-31-12-2018, previo invito da diramare ad almeno n^5 operatori economici operanti nel settore, per un importo complessivo a base d'asta di € 1.600,00, IVA esclusa, utilizzando il criterio del “prezzo più basso”;

**Evidenziato** che, in sede di “Fabbisogno triennale 2017-2019” sul Cap. 2293 “Spese postali e telegrafiche”, alla voce analitica di “altro” per ogni esercizio è stata richiesta la somma di € 1.000,00;

Preso atto che, per la stipula del contratto, è necessaria la preventiva autorizzazione da parte del competente Ufficio centrale, ai sensi di quanto prescritto dal Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa con le note prot. n. 6589 in data 25/03/2014 e n. 2504 del 06/02/2015, trattandosi di affidamento di servizi continuativi che comportano oneri a carico degli esercizi futuri;

**Precisato che** la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo dell'acquisto;

**Acquisito** il Codice Identificativo Gara (CIG) N<sup>^</sup>Z281C659FC;

**Precisato che** a seguito dell'attivazione di ogni procedura ad evidenza pubblica, si provvederà a richiedere contestualmente il Durc e gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136, nonché la dichiarazione di cui alla legge N<sup>^</sup>190/2012 (patto di integrità);

**Ritenuto** di dover procedere ai sensi dell'art. 31 del Codice dei Contratti alla individuazione del Responsabile del procedimento unico per la gestione della procedura;

### **D E T E R M I N A**

- 1)- di disporre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N<sup>^</sup>50/2016, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica di affidamento attraverso lo strumento telematico di negoziazione (richiesta di offerta-RDO) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ad almeno n<sup>^</sup>5 operatori economici per l'acquisizione dei servizi postali per la durata di ventiquattro mesi, come indicato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale anche materialmente non riportato;
- 2)- la suddetta procedura di gara è disciplinata dalla presente Determina, dal Disciplinare di gara e capitolato tecnico e dalle disposizioni del D. Lgs. N<sup>^</sup>50/2016;
- 3)- di prendere atto che, in ordine allo schema di contratto per il ricorso al MePA, lo stesso è generato automaticamente dal sistema e contiene tutti gli elementi necessari;
- 4)- di prendere atto di ricorrere all'affidamento diretto di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. N<sup>^</sup>50/2016, nel caso in cui la presente procedura di negoziazione tramite la pubblicazione di Richiesta di Offerta sul MePA andasse deserta;
- 5)- di approvare il disciplinare di gara e capitolato tecnico per l'affidamento del servizio di raccolta e recapito degli invii postali (pacchi) che forma parte integrante della presente determinazione che si allega;
- 6)- di disporre che il contratto è sottoposto a condizione risolutiva, ai sensi dell'art. 1456 del C.C., per cui le parti concordano che il prezzo praticato sarà adeguato al miglior corrispettivo nel caso di intervenuta disponibilità della convenzione CONSIP che preveda condizioni economiche più vantaggiose rispetto a quelle praticate sul contratto stipulato. La risoluzione del contratto avverrà di diritto quando la parte interessata dichiarerà all'altra che intende valersi della clausola risolutiva espressa”;
- 7)- di disporre che in ogni caso la spesa da sostenere per il servizio di recapito pacchi non potrà essere superiore ad € 1.600,00, IVA esclusa per il biennio 2017-2018;
- 8)- di disporre per le comunicazione tra amministrazione appaltante e operatori economici la posta elettronica certificata ai sensi dell'art. 52, del D.lgs 18/4/2016 n. 50;
- 9)- di disporre che si procederà con successivo provvedimento all'assunzione dell'impegno della spesa sul capitolo N<sup>^</sup>2293 “Spese postali e telegrafiche” non appena l'Ufficio Centrale competente provvederà all'assegnazione dei fondi per l'esercizio finanziario 2017;
- 10)- di individuare Responsabile del procedimento per la presente procedura, ex-lege N<sup>^</sup>241/1990 e succ. modificazioni ed integrazioni, il dott. Michele Sabbatino, appartenente alla Area III-F1 profilo professionale “Funzionario”, il quale provvederà agli adempimenti consequenziali di concerto con la Sig. Rossetti Rosanna assegnata all'Ufficio Bilancio;
- 11)- di individuare la Sig. Giovanetti Claudia, appartenente alla Area II-F2 profilo professionale “Operatore”, cui il presente provvedimento va notificato, quale Supervisore del TAR della gestione del menzionato servizio ed accertamento dell'esatta esecuzione delle attività contrattuali.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa-sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Ancona, 12.12. 2016

*IL SEGRETARIO GENERALE*

GENTILEZZA EMANUELA  
Date 12.12.2016 12:13:03 CET