



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE**  
**Ancona**

***Determina S.G. N°34/2018***

**OGGETTO:** Fornitura “Servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro ai sensi del D.Lgs. N°81/2008”. Approvazione determina a contrarre. Individuazione Responsabile del procedimento. Capitolo di spesa N°2298. CIG **ZE0256AF85**.

***IL SEGRETARIO GENERALE***

Dr. Emanuela Gentilezza

**Vista** la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

**Visto** il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell’amministrazione digitale*”;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 29 gennaio 2018 recante “Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa” ed in particolare l’art.29 recante “Attribuzioni dirigenziali” indicante dal comma 1 al 3 le funzioni poste a carico dei dirigenti generali e dal comma 1 al comma 2 del medesimo articolo, le funzioni poste a carico dei dirigenti di seconda fascia ove alla lett. e) viene assegnata la funzione di gestione del personale, risorse finanziarie e strumentali;

**Esaminato**, l’art.17 del Regolamento, ove è stato previsto che l’Ufficio unico contratti e risorse “procede all’affidamento dei contratti pubblici per la struttura centrale della Giustizia Amministrativa aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture.... Omissis”;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “Regolamento per l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

**Visto** l’articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

**Vista** la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica” e succ. modificazioni ed integrazioni;

**Visto** l’art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all’art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

**Vista** la legge n. 94/2012 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” e in particolare l’art. 7, comma 2, che ha introdotto l’obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

**Vista** la circolare del Ministero dell’Economia e delle finanze 25.08.2015, nella quale si ribadisce l’obbligo di ricorrere per le Amministrazioni Statali agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico e solo, in via di estremo subordine, provvedere all’approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

**Visto** l’Atto Generale del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°14 del 2 dicembre 2013, che disciplina le modalità, i limiti e le procedure per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture;

**Vista** la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N^0003803, recante “Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi” con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

**Viste** le Linee Guida ANAC n. 2, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “*Offerta economicamente più vantaggiosa*”, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale dell’11 ottobre 2016;

**Viste** le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

**Vista** la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N^3 del 19 giugno 2017 recante “Direttiva per l’acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.Lgs. 50/2016 come modificato dall’art.25 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n.56)”;

**Viste** le comunicazioni del Responsabile della prevenzione della corruzione in data 10 febbraio 2016, sull’assolvimento degli obblighi di pubblicazione e di trasmissione delle informazioni previsti dall’art. 1, comma 32, della legge n. 190/2012, e la comunicazione in data 12 febbraio 2016 in tema di procedure di spesa;

**Visto** il Piano per la prevenzione della corruzione della Giustizia Amministrativa per il triennio 2017- 2019, adottato con decreto n. 18 del 7 febbraio 2017 dal Presidente del Consiglio di Stato, e l’Atto di aggiornamento, per il triennio 2018-2020, adottato con decreto n. 13 del 9 febbraio 2018 dal Presidente del Consiglio di Stato;

**Vista** la comunicazione del Responsabile della prevenzione alla corruzione dell’08.02.2018 sull’assolvimento degli obblighi di pubblicazione e di trasmissione delle informazioni previsti dall’art. 1, comma 32, della legge n. 190/2012 ed altri adempimenti correlati;

**Visto** l’art. 29, comma 1, del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, in base al quale: “tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l’affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” con l’applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33”;

**Visto** l’art. 32, comma 2, del D.Lgs. N^50/2016, il quale ha disposto che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Viste** le Linee Guida ANAC n. 4, recante “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018;

**Visto** che il contratto-ODA-Convenzioni N^2282801, prot. N^0003983 del 31.07.2015 (CIG derivato Z5D1482FF1), stipulato con il **RTI COM Metodi S.p.a.**, C.F. 07120730150, con sede in Via Agostino Bertani n.2 - 20154 Milano, per la fornitura dei servizi di cui alla Convenzione “Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro” – Ed. 3, per la durata di n.3 anni al costo complessivo di € 6.907,00, oltre IVA, è scaduto in data 31.07.2018;

**Accertato** che alla data di adozione del presente provvedimento, la Convenzione Consip “Gestione Integrata Sicurezza ed.4” avente ad oggetto i suddetti servizi non è attiva e la data presunta di fine procedimento di gara risulta 28.09.2018, data non aggiornata sul portale [www.acquistinretepa](http://www.acquistinretepa);

**Ritenuto**, pertanto, che occorre procedere ad attivare la procedura ad evidenza pubblica per garantire i servizi di cui al D.Lgs.81/2008 e ss.mm.ii. per la durata di n^ 12 mesi, necessari per l’efficace gestione della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, compreso l’affiancamento al datore di lavoro nell’attuazione dei compiti imposti dalla legge, nelle more dell’attivazione della convenzione Consip;

**Visto** l’art. 36, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i, il quale detta disposizioni in ordine all’affidamento ed all’esecuzione di lavori servizi e forniture secondo le procedure semplificate, ivi compreso l’affidamento diretto, i

quali devono avvenire nel rispetto dei principi enunciati nell'art.30, comma 1 (economicità, efficienza, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione), nell'art.34 (criteri di sostenibilità energetica ed ambientale) e nell'art. 42 prevenzione e conflitti di interesse;

**Considerato** che ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del procedimento (RUP);

**Visto** il Decreto N°149/2017, con cui è stato preso atto che il programma biennale relativo a lavori servizi e fornitura, non è stato redatto per le motivazioni nello stesso indicate ed individuato il RUP per l'acquisizione di lavori, beni e servizi per il biennio 2018-2019;

**Evidenziato** che il Funzionario individuato, è stato trasferito presso altra sede;

**Ritenuto**, pertanto, di procedere all'individuazione del RUP per la gestione della presente procedura amministrativa, individuando il dott. Barletta Marcellino appartenente all'Area III Profilo professionale "Funzionario" in possesso dei requisiti professionali e competenza, quale unica unità lavorativa presente nella dotazione organica dell'Ente dell'Area III;

**Evidenziato** che il RUP dovrà procedere ai seguenti adempimenti:

- a) Accertamento sul portale [www.acquistinretepa](http://www.acquistinretepa) di presenza di convenzione Consip avente ad oggetto i suddetti servizi e nel caso di assenza accertamento che sia presente sul MePA;
- b) Accertamento nella Sezione "Pubblicazioni" del sito dell'A.n.a.c., non vi sono determinazioni dei costi standardizzati per la fornitura dei suddetti servizi;
- c) Predisposizione del disciplinare di gara ( in cui dovrà essere inserita la clausola che "il mancato rispetto delle clausole contenute nel patto di integrità della G.A. costituisce causa di esclusione dalla gara") ed ogni altro documento che consenta l'esatta e puntuale procedura di gara, compreso la richiesta delle autodichiarazioni da richiedere agli operatori economici invitati a partecipare alla selezione in ordine al possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 e speciali ove previsti, disponendo sin d'ora che prima della stipula del contratto il RUP provvederà alla consultazione del casellario ANAC, verifica durc, nonché alla sussistenza dei requisiti speciali ove previsti o delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A.;
- d) Remissione della dichiarazione di assenza di conflitto di interessi resa dal RUP in conformità a quanto previsto dagli artt. 42 e 80, comma 5, lett. d), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- e) Acquisizione della garanzia fideiussoria definitiva ex-art.103 del D.lgs.N°56/2016;

**Vista** la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot. N°3069 del 02.03.2018, con cui è stata comunicata l'assegnazione dei fondi per il corrente esercizio finanziario;

**Accertato** che sul capitolo di spesa n°2298 "Spese in materia di sicurezza e prevenzioni compresi i corsi di formazione" - piano di gestione 15, è stata assegnata la somma di € 3.610,00, di cui residua una disponibilità finanziaria pari ad € 2.628,82 da destinare alle finalità succitate;

**Dato atto** che, nel caso di specie, trattasi anche di oneri relativi al prossimo esercizio finanziario, la cui previsione di spesa annuale di € 4.315,00 è stata inserita in sede di programmazione del fabbisogno triennale 2019-2021;

**Evidenziato** che la spesa presunta da sostenere per i servizi in materia di sicurezza è stata quantificata nella misura di € 5.500,00, oltre I.V.A. come per legge applicabile ai soli servizi collegati al R.S.P.P.;

**Ritenuto**, pertanto, avviare la procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso sul MEPA tramite richiesta di offerta-RDO da diramare ad almeno n°5 operatori economici operanti nel settore per un importo complessivo a base d'asta di 5.500,00, IVA esclusa, utilizzando il criterio del "prezzo più basso";

**Preso atto** che, per la stipula del contratto, si ritiene necessario acquisire la preventiva autorizzazione da parte del competente Ufficio centrale, ai sensi di quanto prescritto dal Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa con le note prot. n. 6589 in data 25/03/2014 e n. 2504 del 06/02/2015, trattandosi di un affidamento che comporterà spese superiori a quelle sostenute con il contratto scaduto;

**Precisato che** la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo del servizio da garantire per la durata di anni 1 (uno);

**Acquisito** il Codice Identificativo Gara (CIG derivato) N<sup>^</sup>**ZE0256AF85**;

**Precisato che** a seguito dell'attivazione di ogni procedura ad evidenza pubblica, l'Ufficio provvederà a richiedere contestualmente il Durc e gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136, nonché la dichiarazione di cui alla legge N<sup>^</sup>190/2012 (patto di integrità);

### **D E T E R M I N A**

**1)-** di disporre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N<sup>^</sup>50/2016, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica di affidamento attraverso lo strumento telematico di negoziazione (richiesta di offerta-R.D.O.) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, per l'acquisizione dei servizi in materia di sicurezza ex D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii., per la durata di 12 (dodici) mesi, come indicato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale anche materialmente non riportato;

**2)-** la suddetta procedura è disciplinata dalla presente Determina, dal Disciplinare e capitolato tecnico e dalle disposizioni del D. Lgs. N<sup>^</sup>50/2016 che saranno elaborati dal RUP e la procedura dovrà essere conclusa non oltre il **31.10.2018**;

**3)-** di prendere atto che, in ordine allo schema di contratto per il ricorso al MePA, lo stesso è generato automaticamente dal sistema e contiene tutti gli elementi necessari;

**4)-** di disporre che il contratto è sottoposto a condizione risolutiva, ai sensi dell'art. 1456 del C.C., per cui le parti concordano che il prezzo praticato sarà adeguato al miglior corrispettivo nel caso di intervenuta disponibilità della convenzione CONSIP che preveda condizioni economiche più vantaggiose rispetto a quelle praticate sul contratto stipulato. La risoluzione del contratto avverrà di diritto quando la parte interessata dichiarerà all'altra che intende valersi della clausola risolutiva espressa”;

**5)-** di disporre che in ogni caso la spesa da sostenere per la fornitura dei servizi in oggetto non potrà essere superiore ad € 5.500,00, IVA esclusa;

**6)-** di disporre, per la comunicazione tra amministrazione appaltante e operatori economici, la posta elettronica certificata ai sensi, dell'art. 52, del D.lgs 18/4/2016 n. 50 a cura del RUP;

**7)-** di disporre che si procederà con successivo provvedimento all'assunzione dell'impegno di spesa presunta sulle disponibilità del capitolo 2298 “Spese in materia di sicurezza e prevenzioni compresi i corsi di formazione” – piano di gestione 15 dello Stato di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali, da ripartirsi sulle disponibilità di competenza degli e.f. 2018-2019;

**8)-** di individuare quale RUP per la presente procedura, il dott. Barletta Marcellino appartenente alla Area III-F1 profilo professionale “Funzionario”, in possesso dei requisiti professionali necessari, il quale provvederà agli adempimenti consequenziali cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo del d.lgs. n. 50/2016 con il supporto dell'Assistente Sig. Rossetti Rosanna appartenente all'area II F3;

**9)-** di disporre la notifica del presente atto alle unità lavorative individuate.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa-sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Ancona, li 22 ottobre 2018

*IL SEGRETARIO GENERALE*