



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE
Ancona

Decreto S.G. N°06/2017

OGGETTO: Procedura per l'acquisizione del "Servizio di noleggio autoveicolo con conducente". Approvazione determina a contrarre. Capitolo di spesa N°2292. Individuazione Responsabile del procedimento. CIG **Z341E36045**.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr. Emanuela Gentilezza

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 15 febbraio 2005 recante "Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa";

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica";

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa", come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

Visto l'Atto Generale del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°14 del 2 dicembre 2013, che disciplina le modalità, i limiti e le procedure per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture, revisionato dalla circolare N°1 del 25 gennaio 2017 recante la "Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.Lgs. 50/2016)";

Visto l'art. 29, comma 1, del D.lgs 18/4/2016 n. 50, in base al quale: "tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33";

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale ha disposto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria per il 2007);

Visto l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a.;

Vista la legge n. 94/2012 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle finanze 25.08.2015, acquisita agli atti, nella quale ribadisce l'obbligo di ricorrere per le Amministrazioni Statali agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico e solo, in via di estremo subordine, provvedere all'approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

Vista la comunicazione del Segretariato della Giustizia Amministrativa N^000075 del 09.01.2015, con cui è stato comunicato che il taglio della spesa pubblica introdotto con il D.L. 66/2014, ha subito un'ulteriore riduzione del 20% per l'utilizzo delle autovetture di servizio e pertanto l'assegnazione dei fondi subirà una riduzione;

Vista la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N^0003803, recante "Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi" con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

Dato atto che in data 25 maggio 2017 è scaduto il contratto-RDO N^1195029 prot. N^0002262 del 16.05.2016 stipulato con la Ditta Autonoleggio Magellano di Laura Magellano, con sede in Montemarciano (AN), per la fornitura del servizio di noleggio autoveicolo con conducente;

Dato atto che per le attività istituzionali esterne del Presidente, per il corrente esercizio finanziario, occorre garantire il servizio di noleggio con conducente;

Vista la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot. N^5437 del 10.04.2017, con cui è stata comunicata l'assegnazione dei fondi relativi al fabbisogno finanziario per il corrente anno;

Accertato che sul capitolo di spesa N^2292 "Spese per la manutenzione e l'utilizzo dei mezzi di trasporto" - piano di gestione 15 è stata assegnata la somma di € 2.400,00 ed alla data odierna residua una disponibilità economica pari ad € 1.924,25;

Evidenziato che in applicazione del DPCM 22.09.2014, ed in particolare l'art.2 individua il numero delle autovetture di servizio presso le Amministrazioni Centrali dello Stato che nel caso di specie è pari a N^1 avendo l'Ente un numero di dipendenti pari a 12;

Precisato inoltre che, ai sensi dell'art.3, comma 1, l'utilizzo delle autovetture di servizio ad uso non esclusivo a disposizione di ciascuna amministrazione è consentito solo per singoli spostamenti per ragioni di servizio e non comprendono affatto lo spostamento tra abitazione e luogo di lavoro in relazione al normale orario d'ufficio e vige il divieto dell'uso per finalità diverse da quelle previste dal comma 1 dell'art.3;

Evidenziato che, ai sensi del comma 4 dell'art.3 del DPCM citato per far fronte ad improrogabili esigenze di servizio, è possibile ricorrere tra l'altro:

- 1)- all'utilizzo di buoni taxi, previa stipula di convenzioni con gli operatori del settore nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. N^50/2016;
- 2)- all'utilizzo condiviso delle autovetture di servizio o taxi per percorsi, in tutto o in parte coincidenti;

Dato atto che prima dell'avvio di qualsiasi procedura nel rispetto di quanto disposto dal Legislatore, si provvederà ad accertare dapprima se risultano attive le Convenzioni Consip inerenti ai beni/servizi da acquistare e/o alla ricerca sul Mercato Elettronico;

Accertato che:

- sul portale www.acquistinretepa risulta attiva la convenzione Consip "Autoveicoli in noleggio 12" avente ad oggetto la fornitura del servizio di noleggio auto;
- dalla visualizzazione e dall'esame della stessa non è possibile procedere all'attivazione della procedura poiché risultano esclusivamente contratti aventi una durata a lungo termine (a partire da 36 mesi), che non può essere attivata stante l'esiguità della disponibilità economica assegnata che potrebbe subire ulteriori riduzioni per gli esercizi futuri;

Rilevato che il Tribunale Amministrativo Regionale, in esecuzione del DPCM 25.09.2014, intende utilizzare un'autovettura di noleggio con conducente, non avendo a disposizione l'autovettura di servizio, in relazione all'effettiva disponibilità economica;

Dato atto che non è possibile ricorrere all'utilizzo dei buoni taxi in quanto il servizio non è garantito nel Comune di Ancona e nella Regione Marche;

Verificato che il servizio noleggio di autovettura con conducente è presente sul MePA nel catalogo del bando “Mobilità e monitoraggio” con il meta-prodotto “Servizi di noleggio autoveicoli con conducente”;

Dato atto che l'Ufficio Bilancio ha provveduto ad accertare che nella Sezione “Pubblicazioni” del sito dell'Anac, non vi sono determinazioni dei costi standardizzati per il suddetto servizio;

Evidenziato che la spesa da sostenere per l'acquisizione del suddetto servizio non potrà comunque essere superiore ad € 1.749,00, oltre I.V.A. 10% come per legge, tenuto conto delle effettive disponibilità economiche;

Considerata l'entità della spesa, l'impossibilità di aderire alla convenzione Consip di durata minima triennale e stante l'urgenza di garantire il suddetto servizio al Presidente, si ritiene avviare la procedura di affidamento diretto ex art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. n.50/2016, mediante il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione tramite l'Ordine diretto di acquisto (ODA) ad operatore economico operante nel settore e nel contesto territoriale sede del T.A.R., previa acquisizione del CIG;

Preso atto che, per la stipula del contratto, non è necessaria la preventiva autorizzazione da parte del competente Ufficio centrale, ai sensi di quanto prescritto dal Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa con le note prot. n. 6589 in data 25/03/2014 e n. 2504 del 06/02/2015, non trattandosi di estensione di un contratto preesistente per acquisire maggiori forniture, servizi, lavori, né dell'acquisizione per la prima volta di nuovi servizi e forniture continuative che comportano oneri anche a carico degli esercizi futuri, né di un affidamento che comporta spese superiori a quelle sostenute con il contratto in scadenza, né di interventi imprevedibili ed urgenti che non trovano adeguata copertura finanziaria nelle risorse disponibili per spese discrezionali;

Visto l'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. il quale prevede, che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (correttivo - D.L. 56/2017 art. 25);

Precisato che la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo dell'acquisto;

Acquisito il Codice Identificativo Gara (CIG) N[^]**Z341E36045**;

Precisato che a seguito dell'attivazione della procedura negoziata, si provvederà a richiedere contestualmente il Durc e gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136, nonché la dichiarazione di cui alla legge N[^]190/2012 (patto di integrità);

Ritenuto di dover procedere ai sensi dell'art. 31 del Codice dei Contratti alla individuazione del Responsabile del procedimento unico per la gestione della procedura;

D E T E R M I N A

1)- di disporre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N[^]50/2016, l'avvio della procedura di affidamento diretto attraverso lo strumento telematico dell'ordine diretto di acquisto-ODA del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per l'acquisizione del servizio di noleggio autovettura con conducente con decorrenza **dalla data di stipula del contratto e scadenza al 31 dicembre 2017**, come indicato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale anche materialmente non riportato, in attuazione di quanto previsto dal dall'art.36,comma 2 lett.a), come modificato dal d. L. 56/2017;

2)- di prendere atto che la procedura di gara è disciplinata dalla presente Determina a contrarre e dallo schema di contratto generato automaticamente dal sistema MePA, contenente tutti gli elementi necessari;

3)- di disporre che il contratto è sottoposto a condizione risolutiva, ai sensi dell'art. 1456 del C.C., per cui le parti concordano che il prezzo praticato sarà adeguato al miglior corrispettivo nel caso di intervenuta disponibilità della convenzione CONSIP che preveda condizioni economiche più vantaggiose rispetto a quelle praticate sul contratto stipulato. La risoluzione del contratto avverrà di diritto quando la parte interessata dichiarerà all'altra che intende valersi della clausola risolutiva espressa”;

- 4)- di disporre che in ogni caso la spesa da sostenere per i servizi in oggetto non potrà essere superiore ad € 1.749,00, IVA10% esclusa come per legge;
- 5)- di disporre, per la comunicazione tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico, la posta elettronica certificata ai sensi dell'art. 52, del D.lgs 18/4/2016 n. 50;
- 6)- di disporre che si procederà con successivo provvedimento all'assunzione dell'impegno di spesa sulle disponibilità di competenza per il corrente esercizio sul capitolo N°2292 "Spese per la manutenzione e l'utilizzo dei mezzi di trasporto" - piano di gestione 15 dello Stato di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali, in conto competenza del corrente esercizio finanziario;
- 7)- di individuare quale RUP per la presente procedura, il dott. Michele Sabbatino, appartenente alla Area III-F1 profilo professionale "Funzionario", il quale provvederà agli adempimenti consequenziali di concerto con la Sig.ra Rossetti Rosanna assegnata all'Ufficio Bilancio, in attuazione della direttiva diramata dal Segretariato generale della Giustizia Amministrativa, tenuto conto delle novità introdotte dal D. L.gs.N°56/2017 (art.31);
- 8)- di individuare la Sig. Ivana Pennacchietti appartenente alla Area II-F3, profilo professionale "Assistente", quale referente del TAR per i rapporti contrattuali e dell'esatta esecuzione del servizio;
- 9)- di disporre la notifica del presente atto alle unità lavorative individuate;
- 10)- di dare atto che al presente affidamento è stato attribuito il seguente CIG: N°**Z341E36045**.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa-sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Ancona, lì 6 giugno 2017

IL SEGRETARIO GENERALE